

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Gradonačelnik Glavnog grada
OBRAĐIVAČ	Sekretarijat za lokalnu samoupravu
NAZIV PROPISA	Nacrt odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Predloženim aktom izvršiće se usklađivanje važeće Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG”, br. 02/18), Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG”, br. 42/18) i Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG – Opštinski propisi”, br. 38/18).

Zakonom o lokalnoj samoupravi izvršena je kategorizacija radnih mjesta i zvanja lokalnih službenika i namještenika, kojom su radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi utvrđena u okviru 4 kategorije, dok se u okviru kategorija radnih mjesta može utvrditi jedan ili više nivoa sa odgovarajućim zvanjima.

Takođe, Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG – Opštinski propisi”, br. 38/18) utvrđena su i kategorisana pojedina zvanja u upravi Glavnog grada u okviru visoko rukovodnog kadra, kao i uslovi za njihovo vršenje.

Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, utvrđen je koeficijent za vatrogasce-spasioce - 5.1. Takođe, istim zakonom propisani su koeficijenti za zvanja saradnik I, saradnik II i saradnik III utvrđena Zakonom o lokalnoj samoupravi.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG”, br. 02/18), Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG”, br. 42/18) i Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG – Opštinski propisi”, br. 38/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja ovog propisa postoji i sadržana je u članu 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i članu 201 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG”, br. 02/18).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa neće usloviti uticaje niti troškove na građane i privredu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Kako je odložena primjena propisa za 01.januar 2019. godine, za njenu implementaciju je Nacrtom Budžeta Glavnog grada za 2019. godinu planirano 11.183.000 eura za bruto zarade i ostala lična primanja (prevoz, otpremnine). Pri utvrđivanju ovog iznosa korišćena je metodologija obračuna zarada utvrđena zakonom.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, predlog odluke je

upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kako je u pitanju propis za koji je obaveznost donošenja propisana zakonom, a kako njeno donošenje neće usloviti uticaje niti troškove na građane i privredu, nijesu vršene konsultacije.

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.

Konsultacije sa zainteresovanim korisnicima nisu izvršene jer je riječ isključivo o usklađivanju podzakonskog propisa sa zakonom.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Sekretarijat za finansije Glavnog grada.

Datum i mjesto

Podgorica, 21.11.2018. godine



Starješina