



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
GRADONAČELNIK

Tel. 664-333; tel/fax: 664-444; e-mail: gradonacelnik@podgorica.me

Broj: 01-018/20-2462
Podgorica, 16.04.2020.godine

Na osnovu člana 59 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19) i člana 100 stav 1 tačka 37 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), imajući u vidu mjere Vlade Crne Gore usljed okolnosti izazvanih koronavirusom (COVID-19), gradonačelnik Glavnog grada, donosi

ODLUKU
O UBLAŽAVANJU FINANSIJSKIH POSLJEDICA
KORONAVIRUSA U GLAVNOM GRADU

1. Sekretarijat za finansije dužan je da prati mjesečno ostvarivanje primitaka i usaglašava izvršenje izdataka sa raspoloživim sredstvima, odnosno procentom ostvarenja budžeta, kako bi se održala budžetska ravnoteža.
2. Sve potrošačke jedinice dužne su da svoje programske aktivnosti koje nijesu mandatornog karaktera odlože za naredni period, a tekuće rashode svedu na najmanju moguću mjeru. Potrošačke jedinice dužne su da ne stvaraju nove finansijske obaveze.
3. Plaćanje obaveza će se vršiti u skladu sa procentom ostvarenja prihoda budžeta i utvrđenim prioritetima.
4. Služba za javne nabavke, tokom važenja naredbi, neće pokretati nove postupke za nabavku razne opreme, osim u slučaju hitnih nabavki, kao i nabavki neophodnih za rad organa i službi i realizaciju kapitalnih projekata od interesa za Glavni grad i Crnu Goru.

5. Uprava lokalnih javnih prihoda će:

- 5.1. Odložiti plaćanje poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, nastale od 01. marta 2020. godine. Period plaćanja će biti sinhronizovan sa dinamikom izmirenja poreza na dohodak fizičkih lica, u skladu sa zakonom. Poreski obveznici zahtjev za odlaganje plaćanja sa iznosom obračunatog prireza porezu na dohodak fizičkih lica (obrazac OPPND) dostavljaju Upravi lokalnih javnih prihoda putem pošte ili na e-mail adresu: uljp@podgorica.me;
- 5.2. Omogućiti umanjene iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period u kojem stranke nijesu koristile prostor na javnoj površini, počev od 15. marta 2020. godine. Poreski obveznici se mogu obratiti Upravi lokalnih javnih prihoda sa zahtjevom za umanjene iznosa takse putem pošte ili na e-mail: uljp@podgorica.me;
- 5.3. Omogućiti umanjene iznosa takse za taxi stajališta za period u kojem stranke nijesu koristile prostor za parkiranje motornih vozila, počev od 19. marta 2020. godine. Poreski obveznici se mogu obratiti Upravi lokalnih javnih prihoda sa zahtjevom za umanjene iznosa takse putem pošte ili na e-mail: uljp@podgorica.me;
- 5.4. Omogućiti, srazmjerno vremenu korišćenja, umanjene iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu. Poreski obveznici se mogu obratiti Upravi lokalnih javnih prihoda sa zahtjevom za umanjene iznosa takse putem pošte ili na e-mail: uljp@podgorica.me;
- 5.5. Omogućiti umanjene članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada, za period od 18.03.2020. godine do prestanka važenja naredbi, obveznicima kojima je naredbama zabranjen rad. Poreski obveznici se mogu obratiti Upravi lokalnih javnih prihoda

sa zahtjevom za umanjene iznosa takse putem pošte ili na e-mail: uljp@podgorica.me;

- 5.6. Odložiti pokretanje postupaka prinudne naplate poreskih obaveza tokom važenja naredbi;
 - 5.7. Kao osnovicu za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m² stana u novogradnji koja je važila u 2019. godini jer je povoljnija za obveznike.
6. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice i drugi nadležni organi Glavnog grada preduzeće sve mjere u cilju efikasne realizacije započetih infrastrukturnih projekata.
 7. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice će:
 - 7.1. Osloboditi plaćanja zakupnine, na period od 90 dana, zakupce koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obavljaju redovnu djelatnost;
 - 7.2. Odložiti plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta na period od tri mjeseca, kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata, za investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama. Za navedeni period neće se obračunavati kamata na kašnjenje dospjelih obaveza. Za navedeni period neće biti prinudne naplate potraživanja (utuženja, blokada računa i dr.). Svim izvođačima radova, koji nijesu u mogućnosti završiti radove u ugovorenom roku, usljed nedostatka materijala i radne snage, će se produžiti rok završetka radova tj. sačiniti aneksi ugovora, kako bi se izbjeglo plaćanje penala po osnovu neispunjenja obaveza utvrđenih ugovorom;
 - 7.3. Odobriti i isplatiti avans u visini do 5% ugovorene vrijednosti radova izvođačima radova za započete objekte, kako bi se održala likvidnost i održao kontinuitet u izvođenju radova. Izvođači su u obavezi da obezbijede bankarsku garanciju u visini odobrenog avansa.

8. "Sportski objekti" d.o.o. i "Tržnice i pijace" d.o.o. će osloboditi obaveze plaćanja zakupnine zakupce, na period od 90 dana, koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnih prostora koji su dati na upravljanje društvu, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obaljavaju redovnu djelatnost.
9. Preporučuje se "Čistoći" d.o.o. i "Deponiji" d.o.o. da, za korisnike njihovih usluga kojima je naredbama zabranjen rad i koji se obrate pisanim zahtjevom, tokom perioda važenja naredbi usluge obračunavaju srazmjerno vremenu u kom su korištene usluge, a počev od 18.03.2020. godine pa do prestanka važenja naredbi.
10. "Vodovod i kanalizacija" d.o.o., "Čistoća" d.o.o. i "Deponija" d.o.o. neće naplaćivati usluge licima koja su ustupila bez naknade objekte za karantin na teritoriji Glavnog grada. Pomenuta lica mogu se obratiti ovim privrednim društvima pisanim zahtjevom za oslobađanje obavaze plaćanja usluga za period korišćenja navedenih objekata.
11. Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci neće naplaćivati tretman klijentima u periodu od 90 dana.
12. Imajući u vidu obavezu svih potrošačkih jedinica da svoje aktivnosti racionalizuju, a budući da određene programske aktivnosti koje podrazumijevaju veća javna okupljanja građana, planirane u drugom i trećem kvartalu 2020. godine, neće biti realizovane, zadužuje se Sekretarijat za finansije da pripremi analizu o mogućnosti formiranja posebnog fonda za pomoć malom i srednjem biznisu, radi očuvanja radnih mjesta i podrške najugroženijim grupama stanovništva.
13. Potrošačkim jedinicama budžeta obustavlja se isplata naknada za rad u komisijama i drugim radnim tijelima, na period od 90 dana.
14. U skladu sa smjericama Vlade Crne Gore, preporučuje se članovima savjeta institucija Glavnog grada i upravnih odbora privrednih društava da mjesečnu naknadu doniraju Nacionalnom koordinacionom tijelu za borbu protiv zaraznih bolesti.
15. Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Uputstvo broj 01-018/20-2087 od 25.03.2020. godine i Uputstvo broj 01-018/20-2218 od 06.04.2020. godine.

16. Ova odluka podnijeće se na potvrdu Skupštini Glavnog grada na prvoj narednoj sjednici.

17. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

GRADONAČELNIK
dr. Ivan Vuković



Ivan Vuković

The image shows a circular official seal of the Mayor of the City of Zagreb. The seal contains the text 'GRADONAČELNIK' at the top, 'GRAD Zagreb' on the left, and 'PODGORICA' at the bottom. In the center of the seal is a coat of arms. To the right of the seal, the name 'dr. Ivan Vuković' is printed in a bold, sans-serif font. Below the printed name is a handwritten signature in black ink that reads 'Ivan Vuković'.

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Odredbom člana 59 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), propisano je da predsjednik opštine privremeno donosi akte iz nadležnosti skupštine ako skupština nije u mogućnosti da se sastane ili je iz drugih razloga onemogućen njen rad, a njihovim nedonošenjem bi se ugrozio život građana ili imovina veće vrijednosti, a član 100 stav 1 tačka 37 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), predviđa da gradonačelnik privremeno donosi akte iz nadležnosti Skupštine, u skladu sa zakonom.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Usljed okolnosti izazvanih koronavirusom (COVID-19), odnosno privremenim mjerama koje su od strane nadležnih organa preduzete radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, određenom broju privrednih subjekata je onemogućeno da vrše svoju djelatnost i da ostvaruju prihode, dok je dinamika poslovanja određenog broja privrednih subjekata bila otežana.

Ustav Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07 i 38/13) predviđa u članu 113 da organi lokalne samouprave uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 38 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi, predviđa da skupština donosi propise i druge opšte akte; uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihoda. Shodno članu 150 stav 1 tač. 1 i 5 navedenog zakona, opština obezbjeđuje prihode za finansiranje sopstvenih poslova iz sopstvenih prihoda i drugih izvora, u skladu sa zakonom. Odredbom člana 27 stav 1 tačka 6 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština u skladu sa zakonom i drugim propisima uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj preduzetništva.

Shodno čl. 6 i 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list CG", broj 3/19), opština se finansira iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda, Egalizacionog fonda i budžeta države. Sopstveni prihodi opštine su: porez na nepokretnosti; prirez porezu na dohodak fizičkih lica; lokalne administrativne takse; lokalne komunalne takse; naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; naknada za uređenje; gradska renta; naknade za korišćenje opštinskih puteva; naknada za zaštitu i unaprjeđenje životne sredine; prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine; prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela); novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje opština zaključi u skladu sa zakonom; prihodi koje svojom djelatnošću ostvare opštinski organi, službe i organizacije; prihodi po osnovu donacija i subvencija; drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Član 29 st. 1 i 2 tač. 3 i 8 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16 i 66/19) predviđa da se ostvarivanje javnog interesa obezbjeđuje vršenjem komunalnih djelatnosti na način i pod uslovima utvrđenim ovim zakonom, odlukama jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade i ugovorom; javni interes obezbjeđuje se preko privrednih društava, između ostalog, davanjem saglasnosti na cjenovnik za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda i na drugi način utvrđen zakonom, odnosno propisom donesenim na osnovu zakona.

Statut Glavnog grada predviđa u članu 24 stav 1 tačka 6, da Glavni grad u skladu sa zakonom i drugim propisima uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj preduzetništva, a članom 34 stav 1 propisano je da za vršenje poslova iz sopstvene nadležnosti Glavni grad obezbjeđuje prihode u skladu sa zakonom. Takođe, odredbama člana 54 stav 1 tač. 2, 11, 17, 37 i 58 ovog Statuta, predviđa se da Skupština Glavnog grada donosi propise i druge opšte akte; uvodi i utvrđuje poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode; osniva javne službe; uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti i njihov razvoj, uređuje uslove i način organizovanja poslova u obavljanju komunalnih djelatnosti i odlučuje o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti; daje saglasnost na statut javnih službi, na statusne promjene, povećanje i smanjenje glavnice, na cijene komunalnih usluga, na plan razvoja i program rada i druge programske akte javnih službi.

Gradonačelnik je, osim odredaba citiranih propisa, prilikom donošenja ove odluke posebno imao u vidu naredbe i mjere Vlade Crne Gore usljed okolnosti izazvanih koronavirusom (COVID-19) i da se donošenjem ove odluke ublažavaju finansijske posljedice novog koronavirusu na teritoriji Glavnog grada. Privremenim mjerama radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od novog koronavirusa, između ostalog, zabranjen je rad velikog dijela trgovinskih objekata; izvršena je obustava taksi prevoza; zabranjeno je pružanje ugostiteljskih usluga; zabranjeno je obavljanje trgovinskih i ugostiteljskih usluga u tržnim centrima; zatvorene su dječje igraonice, fitnes centri, frizerski i kozmetički saloni; obustavljen je javni prevoz putnika u prigradskom i gradskom autobuskom i kombi prevozu. Pomenutim privremenim mjerama određeni broj privrednih subjekata je onemogućen da vrši svoju djelatnost u skladu sa uobičajenom dinamikom poslovanja i da ostvaruje prihod od svoje djelatnosti.

OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH ODREDBA

Tač. 1-3 Odluke predviđaju da Sekretarijat za finansije mjesečno prati ostvarivanje primitaka i usaglašava izvršenje izdataka sa raspoloživim sredstvima, odnosno procentom ostvarenja budžeta; da su sve potrošačke jedinice dužne da svoje programske aktivnosti koje nijesu mandatornog karaktera odlože za naredni period; da se plaćanje obaveza vrši u skladu sa procentom ostvarenja prihoda budžeta i utvrđenim prioritetima.

Tačka 4 Odluke propisuje da Služba za javne nabavke tokom važenja naredbi neće pokretati nove postupke za nabavku razne opreme, osim u slučaju hitnih nabavki, kao i nabavki neophodnih za rad organa i službi i realizaciju kapitalnih projekata od interesa za Glavni grad i Crnu Goru.

Shodno tački 5 Odluke, Uprava lokalnih javnih prihoda će odložiti pokretanje postupaka prinudne naplate poreskih obaveza tokom važenja naredbi i kao osnovicu za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m² stana u novogradnji koja je važila u 2019. godini jer je povoljnija za obveznike. Uprava lokalnih javnih prihoda će u skladu sa ovom odlukom postupati po zahtjevima za: odlaganje plaćanja poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica; umanjene iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte i drugih privremenih objekata; umanjene iznosa takse za taxi stajališta za period u kojem stranke nijesu koristile prostor za parkiranje motornih vozila; umanjene iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu; umanjene članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada.

Tač. 6 i 7 Odluke, predviđaju da Agencija za izgradnju i razvoj i drugi nadležni organi Glavnog grada preduzmu sve mjere u cilju efikasne realizacije započetih infrastrukturnih projekata. Takođe, Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice će osloboditi plaćanja zakupnine zakupce koji nijesu mogli da obavljaju redovnu djelatnost; odložiti plaćanje naknade za komunalno opremanje i naknade za legalizaciju bespravni objekata; obustaviti obračun kamata na kašnjenje u izmirenju dospjelih obaveza; odobriti i isplatiti avans u visini do 5% ugovorene vrijednosti radova izvođačima radova za započete objekte, kako bi se održala likvidnost i održao kontinuitet u izvođenju radova.

Shodno tač. 8-10 Odluke, privredna društva "Sportski objekti" i "Tržnice i pijače" će osloboditi obaveze plaćanja zakupnine zakupce koji nijesu mogli nesmetano da obaljavaju redovnu djelatnost; preporučeno je "Čistoći" i "Deponiji" da se za korisnike njihovih usluga kojima je naredbama zabranjen rad i koji se obrate pisanim zahtjevom usluge obračunavaju srazmjerno vremenu važenja naredbi; takođe, "Vodovod i kanalizacija", "Čistoća" i "Deponija" neće naplaćivati usluge licima koja su ustupila bez naknade objekte za karantin na teritoriji Glavnog grada.

Tačka 11 Odluke predviđa da Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci neće naplaćivati tretman klijentima u periodu od 90 dana.

U skladu sa tačkom 12 Odluke, Sekretarijat za finansije se zadužuje da pripremi analizu o mogućnosti formiranja posebnog fonda za pomoć malom i srednjem biznisu, radi očuvanja radnih mjesta i podrške najugroženijim grupama stanovništva.

Tač. 13 i 14 Odluke, predviđaju da se obustavlja isplata naknada za rad u komisijama i drugim radnim tijelima, na period od 90 dana, a članovima savjeta institucija Glavnog grada i upravnih odbora privrednih društava preporučuje se da mjesečnu naknadu doniraju Nacionalnom koordinacionom tijelu za borbu protiv zaraznih bolesti.

Tač. 15-17 Odluke imaju karakter prelaznih i završnih odredbi i njima se predviđa da će se ova odluka podnijeti na potvrdu Skupštini Glavnog grada na prvoj narednoj sjednici.