

Crna Gora
GLAVNI GRAD PODGORICA
GRADONAČELNIK
Broj: 01-018/20-4608/1
Podgorica, 16.07.2020. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primjeno: 18.07.2020				
Gr. jed.	Jed. k. št. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	/20	-574	

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE GLAVNOG GRADA
PODGORICE**

PODGORICA

Shodno članu 100 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG-Opštinski propisi“, broj 08/19), u prilogu Vam dostavljam **Prijedlog odluke o komunalnom redu**, radi stavljanja u proceduru Skupštine Glavnog grada Podgorice.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog materijala, određen je **Marko Rakočević**, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove Glavnog grada Podgorica.

**GRADONAČELNIK,
dr Ivan Vuković**



Na osnovu člana 19 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) i člana 54 stav 1 tač. 2 i 39 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijela je -

O D L U K U

o komunalnom redu

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom propisuju se opšti uslovi održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje na teritoriji Glavnog grada Podgorice (u daljem tekstu: Glavni grad).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.

II OPŠTI USLOVI ODRŽAVANJA KOMUNALNOG REDA

Član 3

Pod opštim uslovima održavanja komunalnog reda, podrazumijeva se: uređenje naselja, postavljanje komunalnih objekata i uređaja (u daljem tekstu: komunalni objekti) na javnim površinama, uređenje i održavanje dvorišta, postavljanje urbanog mobilijara, postavljanje firmi i natpisa, postavljanje reklamnih panoa i drugih privremenih objekata na fasadi i krovu zgrade, postavljanje i održavanje javnih česmi i fontana, održavanje spomen - obilježja, održavanje javnih kupališta i terena za sport i zabavu, izvođenje radova na javnim površinama, obilježavanje i postavljanje table sa nazivom naselja, trgova, ulica i brojem stambenih i poslovnih zgrada, sprječavanje narušavanja komunalnog reda hukom, održavanje objekata javne rasvjete, uklanjanje manjih montažnih objekata i dr.

III KOMUNALNI OBJEKTI

Član 4

Komunalni objekti u smislu ove odluke su:

- objekti za snabdijevanje vodom, fontane, javne česme, bunari, protivpožarni hidranti;
- objekti za sabiranje i odvođenje otpadnih voda (komunalnih otpadnih i atmosferskih voda);
- objekti javne rasvjete,
- deponija komunalnog otpada i postrojenja za reciklažu i tretman komunalnog otpada;
- pijace;
- groblja;
- željezničke i autobuske stanice i nadstrešnice autobuskih stajališta;
- sportski, rekreativni i zabavni tereni;
- javna kupališta, bazeni i javni toaleti;
- javna parkirališta i garaže,

- privremeni objekti i to: pokretni privremeni objekti, montažno - demontažni privremeni objekti, nepokretni privremeni objekti, plutajući privremeni objekti i otvorene površine u funkciji privremenih objekata;
- oglasni i reklamni panoi, firme, svjetleći i drugi natpisi;
- urbani mobilijar (zaštitno-ukrasni stubići, zaštitne ograde, tende, suncobrani, klupe, žardinjere, oprema za dječje igralište i dr.);
- table sa nazivima trgova, ulica i kućnih brojeva;
- jarboli za zastave;
- saobraćajni znaci, putokazi, informativne table za učesnike u saobraćaju;
- ulazno - izlazne rampe na parkiralištima, javni i parking časovnici;
- javne telefonske govornice i poštanski sandučići;
- oprema i uređaji postavljeni na spoljnim dijelovima zgrade (izlozi, izložbene vitrine, oluci, klima uređaji, antene i dr.);
- poklopci na otvorima šahtova;
- reciklažno dvorište;
- transfer (pretovarna) stanica;
- sklonište za napuštene i izgubljene kućne ljubimce;
- stanica za punjenje električnih vozila;
- niše za smještaj posuda za odlaganje komunalnog otpada i posede za odlaganje komunalnog otpada (kontejneri, korpe za otpatke i dr.). Odredbe ove odluke primjenjuju se i na druge slične objekte, uređaje i predmete postavljene na javnim i drugim površinama.

Komunalne objekte iz stava 1 ovog člana, održavaju u urednom i estetski - ispravnom stanju privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica, čija je dužnost da se staraju o tim objektima.

Član 5

Komunalni objekti koriste se samo u svrhu za koju su namijenjeni.

Zabranjeno je:

- 1) postavljanje, premještanje i uklanjanje komunalnih objekata i uređaja bez odobrenja, odnosno urbanističkih uslova izdatih od nadležnog organa lokalne uprave;
- 2) koristiti komunalne objekte, suprotno njihovoj namjeni;
- 3) uništavati i oštećivati i neovlašćeno koristiti komunalne objekte, infrastrukturu, opremu i sredstva;
- 4) koristiti komunalne obekte za pisanje grafita i isticanje oglasa, reklama i drugog propagandnog materijala.

Član 6

Upravljanje, korišćenje i održavanje pijaca, objekata za snabdijevanje vodom, objekata za odvođenje komunalnih otpadnih i atmosferskih voda, javnih groblja, javnih parkirališta i garaža, objekata za upravljanje komunalnim otpadom, postavljanje privremenih objekata, održavanje čistoće, zaštita i čuvanje javnih površina, uklanjanje snijega i leda, održavanje mostova i otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl. i održavanje javnih toaleta vrši se u skladu sa posebnim propisima kojim su uređena ova pitanja.

Član 7

Izgrađeni ili postavljeni komunalni objekti i uređaji na javnim i drugim površinama moraju se koristiti, čuvati i održavati u urednom i estetski ispravnom stanju, na način koji obezbjeđuje njihovu funkcionalnost.

Član 8

Javne površine moraju se održavati u tehnički ispravnom stanju i koristiti u skladu sa njihovom namjenom.

O održavanju javnih površina iz stave 1 ovog člana staraju se privredna društva kojima su posebnim aktom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslovi i u skladu sa posebnim propisom kojim su uređena ova pitanja.

Član 9

Zabranjeno je na javnim površinama - kolovozu, trotoaru, pješačkoj i biciklističkoj stazi, pješačkom ostrvu, trgu, nadvožnjaku, podvožnjaku, mostu i drugim javnim površinama :

- prodavati robu ili vršiti druge djelatnosti , bez odobrenja nadležnog organa;
- ispisivati, crtati i bojiti grafite, lijepiti plakate i druge natpise ili te površine na drugi način prljati i oštećivati;
- ostavljati neispravno ili havarisano i priključno vozilo i
- ostavljati stvari, robu i predmete, osim kada se to vrši po posebnim propisima.

IV UREĐENJE NASELJA

Uređenje spoljnih dijelova zgrada

Član 10

Vlasnici, odnosno korisnici zgrada dužni su da spoljne dijelove zgrada redovno održavaju u ispravnom i urednom stanju.

Pod spoljnim dijelovima zgrade u smislu ove odluke, podrazumijevaju se: fasada, krov, terase, balkoni, vrata, prozori, roletne, drugi otvori na zgradi, dimnjaci i drugi građevinski elementi zgrade.

Odredbe koje se odnose na spoljne dijelove zgrada odnose se i na pomoćne i privremene objekte.

Član 11

Zabranjeno je na spoljnim dijelovima zgrade ispisivati, crtati ili bojiti grafite, lijepiti plakate, oglase, transparente i druge natpise ili na drugi način narušavati izgled fasade.

Uređenje i održavanje dvorišta

Član 12

Dvorišta stambenih i poslovnih zgrada i zemljište koje služi za redovnu upotrebu stambene, odnosno poslovne zgrade, kao i urbanističke parcele pravnih i fizičkih lica koje nijesu privedene namjeni, održavaju se u urednom stanju, o čemu se staraju njihovi vlasnici ili korisnici.

Član 13

Etažni vlasnici i organ upravljanja stambenom zgradom staraju se o održavanju urbanističke parcele na kojoj je stambena zgrada izgrađena i dužni su obezbijediti radove radi njenog redovnog održavanja, i to radove na održavanju spoljne rasvjete koja pripada urbanističkoj parceli, uređenju zelenih površina, uređenju i popravci mobilijara, održavanju parking mjesta, održavanje higijene na tim prostorima i drugim radovima redovnog održavanja.

Na zahtjev subjekata iz prethodnog stava, organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove (u daljem tekstu: organ nadležan za komunalne poslove) izdaje odobrenje i određuje uslove za uređenje urbanističke parcele na kojoj je stambena zgrada izgrađena.

Član 14

Podizanje ograda oko urbanističkih i katstarskih parcela vrši se u skladu sa posebnim propisom kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata.

O održavanju ograda oko urbanističkih i katastarskih parcela staraju se vlasnici, odnosno korisnici tih parcela.

Član 15

Vlasnik ili korisnik ograde koja narušava estetski izgled grada ili predstavlja opasnost za građane usljed oštećenja, dužan je istu ukloniti ili zamijeniti novom o svom trošku, saglasno posebnom propisu kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata.

Urbani mobilijar

Član 16

Dio javnih površina može se privremeno zauzeti postavljanjem žardinjera, zaštitno - ukrasnih stubića, zaštitnih ograda, klupa, tendi, suncobrana, rampi i slično, na osnovu odobrenja nadležnog organa lokalne uprave Glavnog grada i u skladu sa uslovima utvrđenim Programom postavljanja privremenih objekata i sastavni su dio odobrenja.

Odobrenje za postavljanje objekata iz stava 1 ovog člana duž ulica, javnih parkirališta i garaža, autobuskih i taksi stajališta, izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja, a na ostalim javnim površinama organ nadležan za komunalne poslove.

Urbani mobilijar mora se održavati u tehnički i estetski ispravnom i urednom stanju.

Urbani mobilijar na javnim površinama održava privredno društvo kome su povjereni poslovi održavanja tih površina, a na drugim površinama vlasnici ili korisnici površina na kojima je postavljen urbani mobilijar.

Postavljanje firmi i natpisa

Član 17

Pravna lica i preduzetnici koja se bave privrednom i drugom djelatnošću obavezni su da imaju tehnički i estetski uređenu firmu - natpis (u daljem tekstu: natpis), po pravilu iznad ulaza u poslovni prostor.

Član 18

Natpisi se postavljaju na osnovu odobrenja koje izdaje organ nadležan za komunalne poslove, uz prethodno pribavljenu saglasnost glavnog gradskog arhitekta u pogledu spoljnog izgleda natpisa.

Pravna lica i preduzetnici dužni su uz zahtjev za izdavanje odobrenja za postavljanje natpisa podnijeti tehničku dokumentaciju – idejni projekat, koji sadrži: nacrt fasade ili prostora, izgled natpisa, naziv na natpisu u skladu sa izvršenom registracijom kod nadležnog organa, presjek i potrebne detalje sa šemom instalacija, predračun sigurnosti, tehnički opis sa oznakom materijala i tonsko rješenje boja saglasno uslovima, izdatih od strane organa nadležnog za komunalne poslove.

Podnosilac zahtjeva dužan je uz zahtjev za izdavanje odobrenja za postavljanje natpisa podnijeti dokaz o pravu svojine ili pravu korišćenja na poslovnom prostoru, odnosno objektu na kojem želi postaviti natpis i odobrenje za obavljanje djelatnosti.

Član 19

Svjetleće natpise na poslovnim prostorima moraju imati pravna lica i preduzetnici, koji poslovnu djelatnost obavljaju u I i II poslovnoj zoni građevinskog zemljišta, utvrđenim posebnim propisom Glavnog grada.

Član 20

Radovi na postavljanju i zamjeni instalacija i uređaja za spoljašnje osvetljenje poslovnih prostorija izvode se na osnovu odobrenja organa nadležnog za komunalne poslove.

Troškove za radove iz stava 1 ovog člana snose vlasnici, odnosno nosioci prava korišćenja na tim objektima.

Član 21

Natpisi moraju biti u ispravnom stanju, tehnički i estetski uređeni.

Poslovni prostori koje se nalaze na području iz člana 19 ove odluke, moraju biti osvijetljeni tokom cijele noći.

Neispravne svjetleće natpise, vlasnik je dužan dovesti u ispravno stanje najkasnije u roku od dva dana od dana nastanka kvara.

Član 22

Vlasnik natpisa je dužan odmah, a najkasnije u roku od tri dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti ukloniti natpis, a fasadu objekta dovesti u uredno stanje.

Postavljanje reklama i drugih privremenih objekta na fasadi i krovu zgrade

Član 23

Na fasadi i krovu zgrade mogu se uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležnog organa postavljati reklamni panoi (murali, pisane reklame, svijetleće reklame, displeji, reklame sa elektronskom izmjenom reklamnih poruka, prosvijetljeni totem, elektronska roto - trivison reklama, elektronska trčea reklama i sl.), na kojima privredna društva, druga pravna lica i

preduzetnici reklamiraju djelatnosti za sopstvene potrebe ili na kojima privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici registrovani za obavljanje djelatnosti reklamiranja, odnosno marketninga, u komercijalne svrhe reklamiraju djelatnost, proizvode i usluge trećih lica ili pružaju usluge servisnih informacija.

Izuzetno, na krovu zgrade može se uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležnog organa postaviti privremeni ugostiteljski objekat u skladu sa uslovima utvrđenim Programom postavljanja privremenih objekata za ovu vrstu objekata koji se postavljaju na javnim i drugim površinama.

Objekti iz st. 1 i 2 ovog člana postavljaju se na osnovu odobrenja koje izdaje organ nadležan za komunalne poslove uz prethodno pribavljenu saglasnost glavnog gradskog arhitekta u pogledu spoljnog izgleda ovih objekata.

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za postavljanje objekata iz st. 1 i 2 ovog člana dostavlja se odobrenje za obavljanje djelatnosti, dokaz ovlašćene institucije da se postavljanjem reklamnog panoa na krovu ili fasadi zgrade, odnosno privremenog ugostiteljskog objekta na krovu zgrade ne ugrožava stabilnost zgrade, idejni projekat reklamnog panoa, odnosno privremenog ugostiteljskog objekta koji jasno definiše oblik, dimenzije i tehničke detalje, kao i dokaz o pravu svojine na objektu ili saglasnost vlasnika objekta, odnosno saglasnost skupštine etažnih valasnika zgrade na kojoj se privremeni objekat postavlja.

Odobrenje za postavljanje objekata iz st. 1 i 2 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine.

Odobrenje za postavljanje privremenog objekta iz st. 1 i 2 ovog člana može se produžiti, nakon isteka roka iz stava 5 ovog člana, ako vlasnik objekta najkasnije u roku od 10 dana prije isteka roka važenja odobrenja podnese zahtjev za izdavanje odobrenja nadležnom organu, na način i u skladu sa uslovima propisanim ovom odlukom.

Član 24

Vlasnik reklamnog panoa na fasadi ili krovu zgrade, snosi odgovornost za sigurnost, stabilnost i bezbjednost tog objekta i isti održava u tehnički, estetski i funkcionalno ispravnom stanju.

Član 25

Na fasadi zgrade mogu se uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležnog organa postavljati: izložbene vitrine, ormarići za novine, bankomati i sl.

Odobrenje za postavljanje opreme i uređaja iz stava 1 ovog člana izdaje organ nadležan za komunalne poslove.

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za postavljanje opreme i uređaja iz stava 1 ovog člana dostavlja se odobrenje za obavljanje djelatnosti, atest proizvođača ili fotografija uređaja, odnosno opreme ili crtež koji jasno definiše oblik, dimenzije i tehničke detalje uređaja ili opreme, kao i dokaz o pravu svojine na objektu ili saglasnost vlasnika objekta, odnosno skupštine etažnih valasnika zgrade.

Odobrenje za postavljanje opreme i uređaja izdaje se sa rokom važenja do jedne godine.

Odobrenje za postavljanje opreme i uređaja može se produžiti, nakon isteka roka iz stava 4 ovog člana, ako vlasnik objekta najkasnije u roku od 10 dana prije isteka roka važenja odobrenja podnese zahtjev za izdavanje odobrenja nadležnom organu, na način i u skladu sa uslovima propisanim ovom odlukom .

Javne česme i fontane

Član 26

Javnim česmama i fontanama se smatraju česme i fontane koje se nalaze na javnim površinama.

Javne česme i fontane postavljaju se u skladu sa posebnim propisom kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata.

Član 27

Javne česme i fontane moraju se održavati u urednom, čistom i estetski ispravnom stanju.

O održavanju objekata iz stava 1 ovog člana stara se privredno društvo kome su povjereni poslovi javnog vodosnabdijevanja.

Fontane postavljene u dvorištima i baštama stambenih i poslovnih zgrada održavaju u urednom i funkcionalnom stanju, vlasnici ili korisnici zgrada.

Član 28

Zabranjeno je sa javnih česama i fontana koristiti vodu za nalivanje bašta, pranje ulica, dvorišta i poslovnih prostorija, pranje vozila, rublja i drugih predmeta i stvari, kao i za pripremanje građevinskog materijala.

Član 29

Za utrošenu vodu sa javnih česama i fontana naknada se obezbjeđuje u Budžetu Glavnog grada.

Za utrošenu vodu sa fontana postavljenih u dvorištima i baštama stambenih i poslovnih zgrada naknadu plaćaju vlasnici ili korisnici zgrada.

Održavanje spomen - obilježja

Član 30

Spomen – obilježje se podiže na način i pod uslovima utvrđenim Zakonom kojim su uređena ova pitanja.

Održavanje spomen - obilježja na javnim površinama vrši subjekat kome su povjereni poslovi održavanja tih površina.

O održavanju spomen - obilježja čiji je obveznik održavanja prestao da postoji ili iz objektivnih razloga nije u mogućnosti da vrši održavanje, stara se organ lokalne uprave Glavnog grada nadležan za poslove kulture.

Javna kupališta i tereni za sport i zabavu

Član 31

Javna kupališta i tereni za sport i zabavu (plaže, stadioni, igrališta, strelišta, trim staze, klizališta, hipodromi, izletišta i sl.), moraju se održavati u urednom stanju.

O održavanju objekata iz stava 1 ovog člana staraju se privredna društva, druga pravna lica, odnosno preduzetnici kojima su ti poslovi povjereni.

Član 32

Na javnom kupalištu mogu se postavljati privremeni objekti u funkciji korišćenja kupališta (kabina za presvlačenje, plažni tuševi, plažni mobilijar - suncobrani, ležaljke i baldahini, objekat za odlaganje plažnog mobilijara, informativna zastava, informativna tabla za korisnike kupališta i sl.) u skladu sa uslovima i na lokacijama utvrđenim Programom postavljanja privremenih objekata.

O održavanju privremenih objekata iz stava 1 ovog člana staraju se vlasnici privremenih objekata.

Član 33

Na javnim kupalištima i terenima za sport i zabavu subjekti koji se staraju u njihovom održavanju dužni su na vidnom mjestu istaknuti uputstva o korišćenju ovih objekata.

Korisnici usluga dužni su da se pridržavaju uputstva iz stava 1 ovog člana, kao i propisa o održavanju čistoće i zaštiti javnih površina.

Raskopavanje javne površine

Član 34

Raskopavanje javnih površina može se vršiti samo uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležnog organa Glavnog grada.

Odobrenje za raskopavanje javnih površina namijenjenih za saobraćaj vozila i pješaka: ulica, kolovoza, trotoara, staza, šetališta, trgova, prolaza, stepeništa, parkinga, autobuskih i taksi stajališta, izdaje organ nadležan za poslove saobraćaja.

Odobrenje za raskopavanje javnih površina: parkova, park šuma, pijaca, obala rijeka i potoka, uličnih travnjaka, drvoreda, prostora između i oko zgrada, plaža i kupališta, izdaje organ nadležan za komunalne poslove.

U odobrenju za raskopavanje javne površine određuje se početak i završetak radova, mjere koje je neophodno preduzeti radi bezbjednosti ljudi i imovine, kao i način i vrijeme dovođenja raskopanih javnih površina u ispravno stanje.

Organi iz stava 2 i 3 ovog člana dužni su o izdatom odobrenju obavijestiti Komunalnog inspektora, Komunalnog policajca i subjekat kome su povjereni poslovi održavanja tih površina.

Član 35

Raskopavanje javnih površina može se vršiti bez prethodno pribavljenog odobrenja kada je neophodno otkloniti posljedice nastale dejstvom više sile, ili kvar čijim hitnim neotklanjanjem može biti ugroženo zdravlje, imovina građana, kao i snabdijevanje potrošača električnom energijom i komunalnim uslugama.

O izvođenju radova u slučajevima iz stava 1 ovog člana, izvođač radova je dužan da obavijesti nadležne organe iz člana 34 stav 5 ove odluke i da najkasnije u roku od 24 časa od časa nastanka više sile ili kvara, podnese zahtjev za izdavanje odobrenja za raskopavanje javne površine, sa naznakom opravdanosti započetog raskopavanja i roka do koga će završiti radove.

Član 36

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za raskopavanje javne površine podnosilac je dužan dostaviti skicu trase raskopavanja, odnosno projekat priključka na objekte komunalne infrastrukture, odobrenje/saglasnost nadležnog organa za priključenje i dokaz da je ugovorio ponovno postavljanje oštećene konstrukcije na javnim površinama, odnosno da je plaćanje tih troškova obezbijedeno.

Član 37

Organi iz člana 34 stav 2 i 3 izdaju odobrenje za raskopavanje javne površine po pribavljenom mišljenju privrednog društva kome su povjereni poslovi održavanja tih površina.

Član 38

Radove na dovođenju u ispravno stanje raskopane javne površine namijenjene za saobraćaj vozila i pješaka i radove na uređenju javnih zelenih površina vrši privredno društvo kome su ti poslovi povjereni u skladu sa tehničkim uslovima za raskopavanje i dovođenje raskopane javne površine u ispravno stanje, koji su sastavni dio odobrenja o raskopavanju.

Član 39

Radovi na dovođenju u ispravno stanje raskopane javne površine moraju se izvesti odmah po završetku radova zbog kojih je raskopana javna površina, a najkasnije u roku određenom u odobrenju za raskopavanje.

U slučaju da je raskopavanjem došlo do vađenja stabala i drugog rastinja, sadnja se mora obaviti najkasnije do isteka sezone, odgovarajućom vrstom zasada i u skladu sa posebnim propisom kojim je uređeno održavanje i zaštita zelenih površina.

Obilježavanje i postavljanje table sa nazivom naselja, ulica, trgova i brojem stambenih i poslovnih zgrada

Član 40

Naselja, ulice i trgovi moraju imati naziv, a zgrade odnosno posebni ulazi stambenih i poslovnih zgrada, kućni broj, u skladu sa propisom kojim su uređena ova pitanja.

Table sa nazivom naselja, ulice i trga i table sa kućnim brojevima izrađene su od trajnog materijala veličine i boje utvrđene posebnim propisom kojim su uređena ova pitanja.

Član 41

Obilježavanje i postavljanje tabli sa nazivom naselja, ulice, trga i kućnog broja vrši Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo, na osnovu rješenja organa nadležnog za komunalne poslove.

Zabranjeno je pravnim i fizičkim licima da sami određuju nazive naselja, ulice, trga i brojeve zgrada i obilježavaju i postavljaju table sa nazivom naselja, ulica, trgova i brojevima zgrada.

Sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom.

Član 42

Zabranjeno je narušavanje komunalnog reda bukom, stvaranjem buke upotrebom mehaničkih uređaja i uređaja i opreme za hlađenje/grijanje odnosno ventilaciju iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene, iznad 55 dB (A) Laeq, izmjerene kalibrisanim uređajem za mjerenje buke na udaljenosti 2m od objekta ili aktivnosti od koje potiče buka, pri čemu se izmjerena vrijednost koriguje za +/- 3 dB (A) zbog odbijanja zvuka.

V UPRAVLJANJE OBJEKTIMA JAVNE RASVJETE

Član 43

Pod održavanjem objekata javne rasvjete, smatra se čišćenje i zamjena svjetlećih tijela, čišćenje i bojenje stubova, kao i drugi radovi na uređajima, instalacijama i objektima javne rasvjete.

O održavanju objekata iz stava 1 ovog člana stara se privredno društvo kome su ovi poslovi povjereni posebnim aktom Skupštine Glavnog grada.

Novoizgrađene objekte javne rasvjete, investitor predaje na održavanje subjektu iz prethodnog stava, najkasnije u roku od 15 dana od dobijanja odobrenja za upotrebu objekta.

Održavanje javne rasvjete obavlja se u skladu sa godišnjim programom, koji donosi privredno društvo kome su ovi poslovi povjereni, na koji saglasnost daje Skupština Glavnog grada.

Član 44

Program iz člana 43 stav 4 ove odluke sadrži: dinamiku održavanja javne rasvjete, prioritete gradskih ulica i kvartova na kojima će se vršiti održavanje javne rasvjete, neophodna finansijska sredstva, broj i strukturu izvršilaca koji će raditi na ovim poslovima i sl.

Prilikom utvrđivanja prioriteta gradskih ulica i kvartova na kojima će se održavati javna rasvjeta po programu iz prethodnog stava, uzimaju se u obzir ulice u centru Glavnog grada, ulice u kojima se nalaze obrazovne i zdravstvene ustanove, kao i ulice u kojima se nalaze objekti državnih organa, organa Glavnog grada, diplomatska i konzularna predstavništva i sl.

Javna rasvjeta se mora održavati u obimu koji građanima i drugim subjektima obezbjeđuje minimum lične i imovinske sigurnosti.

VI UKLANJANJE MANJIH MONTAŽNIH OBJEKATA

Član 45

Komunalni inspektor će donijeti rješenje o uklanjanju manjih montažnih objekata (privremenih objekata, privremenih baraka, šupa, poljskih toaleta, ograda, zidova i sl.), koji su postavljeni bez prethodno izdatog odobrenja ili urbanističko tehničkih uslova, izdatih od strane nadležnog organa, ili je to odobrenje isteklo.

Komunalni inspektor će donijeti i rješenje o uklanjanju objekata iz stava 1 ovog člana, koji su postavljeni po odobrenju i u skladu sa urbanističko –tehničkim uslovima ukoliko predstavljaju opasnost za život građana, kao i u slučaju kada ti objekti narušavaju estetski izgled grada, ukoliko vlasnici ili korisnici tih objekata ne postupe po izdatom nalogu Komunalnog inspektora da iste uredi u ostavljenom roku.

Komunalni inspektor će izdati nalog za uklanjanje i drugih objekata za koje je izdato privremeno odobrenje ukoliko je odobrenje isteklo ili se zemljište privodi planiranoj namjeni po planskoj dokumentaciji.

Član 46

Uklanjanje objekata iz člana 45 ove odluke dužan je izvršiti vlasnik, odnosno korisnik objekta o svom trošku, u roku koji mu je određen rješenjem Komunalnog inspektora.

Ukoliko vlasnik, odnosno korisnik privremenog objekta ne postupi po rješenju Komunalnog inspektora, uklanjanje će se izvršiti prinudno o trošku vlasnika ili korisnika objekta.

VII NADZOR

Član 47

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave Glavnog grada nadležan za komunalne poslove, ukoliko pojedini poslovi nijesu utvrđeni u nadležnost drugog organa.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalni inspektor, ukoliko posebnim propisom nije utvrđena nadležnost druge inspekcije.

Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.

VIII KAZNENE ODREDBE

Član 48

Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1. postupa suprotno zabranama iz člana 5 stav 2;
2. ne održava komunalne objekte u urednom i estetski - ispravnom stanju i na način koji obezbjeđuje njihovu funkcionalnost (član 7);
3. ne održava javne površine u tehnički ispravnom stanju (član 8 stav 1);
4. postupa suprotno zabranama iz člana 9;
5. ne postupa u skladu sa članom 10;
6. postupa suprotno zabranama iz člana 11;

7. ne postupa u skladu sa članom 12;
8. ne postupa u skladu sa članom 13;
9. ne održava ogradu oko urbanističkih i katastarskih parcela (član 14 stav 2);
10. ne ukloni ogradu koja narušava estetski izgled grada ili predstavlja opasnost za građane usljed oštećenja ili je ne zamijeni novom (član 15);
11. postavi urbani mobilijar bez odobrenja (član 16 stav 1 i 2);
12. ne održava urbani mobilijar (član 16 stav 3 i 4);
13. nema tehnički i estetski uređenu firmu - natpis iznad ulaza u poslovni prostor (član 17);
14. postavlja natpise bez odobrenja (član 18);
15. ne postavi svjetleći natpis na poslovnom prostoru u I i II poslovnoj zoni građevinskog zemljišta (član 19);
16. postavi instalacije i uređaje za spoljašnje osvjtljenje objekta bez odobrenja nadležnog organa (član 20);
17. ne postupa u skladu sa članom 21;
18. ako ne ukloni natpis nakon prestanka obavljanja djelatnosti u propisanom roku (član 22);
19. postavi reklamni pano na fasadi ili krovu zgrade bez odobrenja (član 23 stav 1);
20. postavi privremeni ugostiteljski objekat na krovu zgrade bez odobrenja (član 23 stav 2);
21. ne održava reklamni pano na fasadi ili krovu zgrade u tehnički, estetski i funkcionalno ispravnom stanju (član 24);
22. postavi na fasadi zgrade izložbenu vitrinu, ormarić za novine, bankomat i sl. bez odobrenja (član 25);
23. ne održava javne česme i fontane (član 27);
24. postupa suprotno zabranama iz člana 28;
25. ne održava spomen-obilježja (član 30);
26. ne održava javna kupališta i terene za sport i zabavu (član 31);
27. ne održava privremene objekte postavljene u funkciji korišćenja kupališta (član 32 stav 2);
28. ne postavi na javnim kupalištima i terenima za sport i zabavu uputstva o korišćenju privremenih objekata (član 33 stav 1);
29. ne pridržava se uputstava o korišćenju javnih kupališta i terena za sport i zabavu (član 33 stav 2);
30. vrši raskopavanje javne površine bez odobrenja (član 34);
31. postupa suprotno odredbi člana 35;
32. ne izvede radove na dovođenje raskopane javne površine u ispravno stanje (član 39);
33. postupa suprotno zabranama iz člana 41 stav 2;
34. narušava komunalni red bukom, stvaranjem buke upotrebom mehaničkih uređaja i uređaja i opreme za hlađenje/grijanje odnosno ventilaciju iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene suprotno članu 42;
35. ne održava objekte i instalacije javne rasvjete (član 43);
36. ne postupi po nalogu Komunalnog inspektora o uklanjanju manjih montažnih objekata (član 45).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 20 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 50 eura do 3.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 20 eura do 1.000 eura.

IX ZAVRŠNE ODREDBE

Član 49

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o komunalnom uređenju grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 38/08, 40/15, 1/16 i 34/16) i član 12 stav 2 alineja 3, član 18 stav 1 tačka 6, član 30 stav 3 i član 30a stav 1 alineja 6 Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju privremenih objekata montažnog karaktera na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 11/14, 27/15, 1/16 i 26/17).

Član 50

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG - opštinski propisi".

Broj: 01 - _____
Podgorica, _____ 2020. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE
Predsjednik,
dr Đorđe Suhih

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje odluke o komunalnom redu, sadržan je u odredbi člana 19 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti i zadovoljenja javnog interesa u komunalnoj oblasti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje i u odredbi člana 54 stav 1 tač. 2 i 39 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte i propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje, u skladu sa zakonom.

Razlozi za donošenje odluke

Skupština Glavnog grada Podgorice je 2008. godine, donijela Odluku o komunalnom uređenju grada, čije su izmjene i dopune vršene 2015. i 2016. godine. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlašćenje jedinici lokalne samouprave da propiše opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlašćenja, što je uticalo da se pristupi donošenju predložene odluke u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o komunalnim djelatnostima.

Objašnjenje pojedinih odredaba odluke

Predložena odluka, koncipirana je tako da sadrži devet poglavlja. Poglavljem I "Opšte odredbe", odredbama član 1 i 2, propisan je predmet uređenja predložene odluke i propisana je upotreba rodno osjetljivog jezika u ovoj odluci.

Poglavljem II "Opšti uslovi održavanja komunalnog reda", odredbom člana 3 propisano je što se podrazumijeva pod opštim uslovima održavanja komunalnog reda.

Poglavljem III "Komunalni objekti", odredbama člana 4 - 9 utvrđeni su komunalni objekti u smislu odredaba ove odluke, kao i da komunalne objekte održavaju u urednom i estetski - ispravnom stanju privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica, čija je dužnost da se staraju o tim objektima. Propisano je da se komunalni objekti koriste samo u svrhu za koju su namijenjeni i u cilju njihove zaštite propisano je da je zabranjeno iste koristiti suprotno njihovoj namjeni. Takođe, propisano je da se javne površine moraju održavati u tehnički ispravnom stanju i koristiti u skladu sa njihovom namjenom, te da se o održavanju javnih površina staraju privredna dužna kojima su posebnim aktom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslovi i u skladu sa posebnim propisom kojim su uređena ova pitanja. Propisano je koje su radnje zabranjene na javnim površinama u cilju njihove zaštite i stvaranja uslova za njihovo namjensko korišćenje.

Poglavljem IV "Uređenje naselja" odredbama člana 10 i 11 normirano je uređenje spoljnih dijelova zgrada, na način što je propisano da su vlasnici, odnosno korisnici zgrada dužni da spoljne dijelove zgrada redovno održavaju u ispravnom i urednom stanju, te da se odredba koja se odnosi na spoljne dijelove zgrada odnosi se i na pomoćne i privremene objekte. U cilju stvaranja uslova za adekvatan komunalni red, odnosno adekvatno održavanje zgrada propisano je da je zabranjeno na spoljnim dijelovima zgrade ispisivati, crtati ili bojiti grafite, lijepiti plakate, oglase, transparente i druge natpise ili na drugi način narušavati izgled fasade.

Odredbama člana 12 - 15 propisano je uređenje i održavanje dvorišta, na način što je propisano da se dvorišta stambenih i poslovnih zgrada i zemljište koje služi za redovnu upotrebu stambene, odnosno poslovne zgrade, kao i urbanističke parcele pravnih i fizičkih lica koje nijesu privedene namjeni, održavaju u urednom stanju, o čemu se staraju njihovi vlasnici ili korisnici. Propisano je da se etažni vlasnici i organ upravljanja stambenom

zgradom staraju o održavanju urbanističke parcele na kojoj je stambena zgrada izgrađena i dužni su obezbijediti radove radi njenog redovnog održavanja. Propisano je da se podizanje ograda oko urbanističkih i katastarskih parcela vrši se u skladu sa posebnim propisom kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata, kao i da se o održavanju ograda oko urbanističkih i katastarskih parcela staraju vlasnici, odnosno korisnici tih parcela, te da je vlasnik ili korisnik ograde koja narušava estetski izgled grada ili predstavlja opasnost za građane usljed oštećenja, dužan istu ukloniti ili zamijeniti novom o svom trošku, saglasno posebnom propisu kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata.

Predloženom odlukom, odredbom člana 16 propisan je način i postupak postavljanja urbanog mobilijara na javnim površinama, kao i utvrđeni organi nadležni za izdavanje odobrenja za postavljanje urbanog mobilijara.

Odredbama člana 17 – 22, propisano je da pravna lica i preduzetnici koja se bave privrednom i drugom djelatnošću obavezni su da imaju tehnički i estetski uređenu firmu - natpis, po pravilu iznad ulaza u poslovni prostor. Utvrđen je organ nadležan za izdavanje odobrenja za postavljanje natpisa, kao i utvrđeno koju dokumentaciju je neophodno podnijeti uz zahtjev za izdavanje odobrenja. Propisano je da je vlasnik natpisa dužan odmah, a najkasnije u roku od tri dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti ukloniti natpis, a fasadu objekta dovesti u uredno stanje.

Predloženom odlukom, odredbama člana 23 – 25 propisan je postupak, uslovi i određen organ za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih panoa na fasadi i krovu zgrade, te propisano da se izuzetno na krovu zgrade može postavljati privremeni ugostiteljski objekat, određeni uslovi i dokumentacija koju je neophodno podnijeti u postupku ostvarivanja ovog prava. Takođe su propisani uslovi za postavljanje izložbene vitrine, ormarića za novine, bankomata i sl. na fasadama zgrada, kao i propisan rok na koji se izdaju odobrenja za postavljanje ovih objekata, opreme i uređaja.

Odredbama člana 26 – 29, propisano je da se javnim česmama i fontanama smatraju česme i fontane koje se nalaze na javnim površinama, te da se iste postavljaju u skladu sa posebnim propisom kojim je uređeno postavljanje pomoćnih objekata, utvrđeno je da se o održavanju javnih česama i fontana stara privredno društvo kome su povjereni poslovi javnog vodosnabdijevanja, a fontane postavljene u dvorištima i baštama stambenih i poslovnih zgrada održavaju u urednom i funkcionalnom stanju, vlasnici ili korisnici zgrada. Propisano je da je zabranjeno sa javnih česama i fontana koristiti vodu za nalivanje bašta, pranje ulica, dvorišta i poslovnih prostorija, pranje vozila, rublja i drugih predmeta i stvari, kao i za pripremanje građevinskog materijala, kao i utvrđeno ko plaća naknadu za utrošenu vodu sa javnih česama i fontana.

Predloženom odlukom, članom 30, propisano je da se spomen - obilježje mora redovno održavati i određeni su subjekti za održavanje spomen-obilježja.

Članom 31 – 33, propisano je da se javna kupališta i tereni za sport i zabavu (plaže, stadioni, igrališta, strelišta, trim staze, klizališta, hipodromi, izletišta i sl.), moraju održavati u urednom stanju, kao i da se o održavanju ovih objekata staraju privredna društva, druga pravna lica, odnosno preduzetnici kojima su ti poslovi povjereni. Propisano je koji se privremeni objekti mogu postavljati na javnim kupalištima i da se isti postavljaju u skladu sa uslovima i na lokacijama utvrđenim Programom postavljanja privremenih objekata.

Odredbama člana 34 – 39 propisano je da se raskopavanje javnih površina može se vršiti samo uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležnog organa, te utvrđeni organi za izdavanje odobrenja o raskopavanju javnih površina, propisano da se raskopavanje javnih površina može vršiti bez prethodno pribavljenog odobrenja kada je neophodno otkloniti posljedice nastale dejstvom više sile, ili kvar čijim hitnim neotklanjanjem može biti ugroženo zdravlje, imovina građana, kao i snabdijevanje potrošača električnom energijom i komunalnim uslugama, uz obavezu da se najkasnije u roku od 24 časa od časa nastanka

više sile ili kvara, podnese zahtjev za izdavanje odobrenja za raskopavanje javne površine, sa naznakom opravdanosti započetog raskopavanja i roka do koga će završiti radove. Utvrđena je dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev za raskopavanje, te da se radovi na dovodnju u ispravno stanje raskopane javne površine moraju izvesti odmah po završetku radova zbog kojih je raskopana javna površina, a najkasnije u roku određenom u odobrenju za raskopavanje.

Članom 40 i 41 propisano je da naselja, ulice i trgovi moraju imati naziv, a zgrade odnosno posebni ulazi stambenih i poslovnih zgrada, kućni broj, u skladu sa propisom kojim su uređena ova pitanja, kao i da obilježavanje i postavljanje tabli sa nazivom naselja, ulice, trga i kućnog broja vrši Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo, na osnovu rješenja organa nadležnog za komunalne poslove.

Predloženom odlukom, članom 42 je u cilju sprečavanja narušavanja komunalnog reda bukom, stvaranjem buke upotrebom mehaničkih uređaja i uređaja i opreme za hlađenje/grijanje odnosno ventilaciju iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene, propisano da je zabranjeno narušavanje komunalnog reda bukom i propisan dozvoljeni nivo buke i način njenog mjerenja.

Poglavljem V "Upravljanje objektima javne rasvjete", odredbama člana 43 i 44, propisano je što se smatra pod održavanjem objekata javne rasvjete, da se o održavanju ovih objekata stara privredno društvo kome su ovi poslovi povjereni posebnom aktom Skupštine Glavnog grada, te da se održavanje javne rasvjete obavlja u skladu sa godišnjim programom, koji donosi privredno društvo kome su povjereni ovi poslovi, na koji saglasnost daje Skupština Glavnog grada i određena sadržina programa.

Poglavljem VI "Uklanjanje manjih montažnih objekata", odredbama člana 45 i 46 propisano je da će Komunalni inspektor donijeti rješenje o uklanjanju manjih montažnih objekata (privremenih objekata, privremenih baraka, šupa, poljskih toaleta, ograda, zidova i sl.), koji su postavljeni bez prethodno izdatog odobrenja ili urbanističko tehničkih uslova, kao i objekata koji su postavljeni po odobrenju i u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima ukoliko predstavljaju opasnost za život građana, kao i u slučaju kada ti objekti narušavaju estetski izgled grada, ukoliko vlasnici ili korisnici tih objekata ne postupe po izdatom nalogu Komunalnog inspektora da iste uredi u ostavljenom roku, te propisan postupak uklanjanja istih.

Poglavljem VII "Nadzor", odredbom člana 47 propisano je da nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove, kao i propisano vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora nad sprovođenjem ove odluke.

Poglavljem VIII "Kaznene odredbe", odredbom člana 48, predložene odluke propisane su novčane kazne za prekršaje odredaba predložene odluke, saglasno Zakonu o prekršajima, kojim su propisani rasponi u kojem se mogu propisati novčane kazne, odlukom jedinice lokalne samouprave.

Poglavljem IX "Završne odredbe", odredbama člana 49 i 50, propisano je da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje da važi Odluka o komunalnom uređenju grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 38/08, 40/15, 1/16 i 34/16) i član 12 stav 2 alineja 3, član 18 stav 1 tačka 6, član 30 stav 3 i član 30a stav 1 alineja 6 Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju privremenih objekata montažnog karaktera na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 11/14, 27/15, 1/16 i 26/17) i propisan rok stupanja na snagu predložene odluke, osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese odluku o komunalnom redu.

I Z V J E Š T A J

o sprovedenoj javnoj rasparvi po Nacrtu odluke o komunalnom redu

Zaključkom broj 01- 018/20 -3224 od 20. maja 2020. godine, gradonačelnik je utvrdio Nacrt odluke o komunalnom redu, koji je pripremio Sekretarijat za komunalne poslove.

Povodom Nacrta naznačene odluke, a saglasno Programu javne rasprave, organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 dana, u periodu od 27.maja 2020. godine, zaključno sa 10. junom 2020. godine.

U skladu sa navedenim Programom, Nacrt je objavljen kao podlistak u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada, 27. maja 2020. godine, a pored toga, dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama Glavnog grada, opštini u okviru Glavnog grada - Golubovci, kao i Centru za razvoj NVO, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za komunalne poslove. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja i ocjenjivanja uspjehnosti i kvaliteta javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je u zgradi Skupštine Glavnog grada Podgorica - sala na II spratu, Ul. Njegoševa br.20, dana 09.juna 2020. godine, sa početkom u 11 časova.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 11 učesnika.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih medija i blagovremeno i adekvatno obavještavali građane o javnoj raspravi i pitanjima koja se uređuju naznačenom odlukom.

Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za komunalne poslove je upoznao prisutne sa razlozima koji su uticali da se pristupi izradi predložene odluke, kao i sa rješenjima iz odluke.

Na postavljena pitanja učesnika javne rasprave, sekretar Sekretarijata sa saradnicima dao je odgovore uz detaljna obrazloženja.

Na centralnoj javnoj raspravi nije bilo primjedbi i sugestija na Nacrt naznačene odluke.

Obrađivaču su na Nacrt naznačene odluke dostavljene primjedbe i sugestije u pisanoj formi i to:

I OPŠTINA U OKVIRU GLAVNOG GRADA - GOLUBOVCI, dostavila je sljedeću primjedbu:

1. U članu 36 poslije teksta:“uz zahtjev za raskopavanje javne površine“ treba dodati riječi:“u slučaju priključka“, kao i poslije teksta:“ podnosilac je dužan dostaviti skicu trase raskopavanja, odnosno“ treba dodati riječi :“odobrenje nadležnog privrednog društva za priključenje na komunalnu infrastrukturu“ .

Stav obrađivača:

Razmatrajući predloženu sugestiju, kao i dato obrazloženje, obrađivač je istu prihvatio uz određenu modifikaciju i ugradio u tekst odluke.

II KOMUNALNA POLICIJA GLAVNOG GRADA , dostavila je sljedeće primjedbe i sugestije:

- 1. U članu 3 Nacrta odluke brisati riječi: " sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom".**
- 2. U Nacrtu odluke član 42 brisati,**

Date sugestije obrazlažu, da Službi Komunalne policije Glavnog grada učestalo pristižu inicijative građana zbog narušavanja komunalnog reda bukom, koja je prouzrokovana upotrebom mehaničkih uređaja i uređaja i opreme iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene. Isto se nesumnjivo odražava na kvalitetan način života. Međutim članom 25 Predloga Zakona o komunalnim djelatnostima u opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje, kao opšti uslov održavanja komunalnog reda nije navedeno: "sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom", zbog čega smatraju da je iz razloga cjelishodnosti i ekomomičnosti neophodno izvršiti navedene izmjene, na način kako je predloženo.

Stav obrađivača:

Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) odredbom člana 19 stav 1 tačka 7 propisano je da radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti i zadovoljenja javnog interesa u komunalnoj oblasti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje, te između ostalog i sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom.

Nadalje, odredbom člana 19 stav 2 propisano je da je narušavanje komunalnog reda bukom stvaranje buke upotrebom mehaničkih uređaja i uređaja i opreme za hlađenje/grijanje odnosno ventilaciju iz ugostiteljskih objekata i objekata stambene i stambeno-poslovne namjene, iznad 55 dB (A) Laeq, izmjerene kalibrisanim uređajem za mjerenje buke na udaljenosti 2m od objekta ili aktivnosti od koje potiče buka, pri čemu se izmjerena vrijednost koriguje za +/- 3 dB (A) zbog odbijanja zvuka.

Kako je jedinici lokalne samouprave naznačenim Zakonom dato ovlašćenje da ovo pitanje uredi odlukom o komunalnom redu i kako je zakonom utvrđen predmet odnosno sadržaj odluke o komunalnom redu, to po ocjeni obrađivača sprečavanje narušavanja komunalnog reda bukom mora biti sadržano u predloženoj odluci, a donošenjem novog Zakona o komunalnim djelatnostima obaveza jedinice lokalne samouprave će biti da donese novu odluku o komunalnom redu u skladu sa utvrđenim sadržajem iz toga Zakona,

uz napomenu da ako pitanja sprječavanje narušavanja komunalnog reda bukom ne budu predmet uređenja tog Zakona, biće neophodno to pitanje normirati dugim propisom.

Takođe, Pravno tehničkim pravilima za izradu propisa, propisano je da se podzakonski akt donosi na osnovu izričitog ovlašćenja propisanog u zakonu ili drugom propisu.

Nadalje, odredbom člana 61 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da poslove inspeksijskog nadzora, održavanja komunalnog reda i vršenja komunalnog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora i komunalnih policajaca, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.

Stoga iz navedenih razloga date sugestije obrađivač nije prihvatio.

3.Sugerisano je da pored taksativno nabrojanih komunalnih objekata iz člana 4 Nacrta odluke o komunalnom redu, kao i načina njihovog korišćenja, dodati i poglavlje koje bi regulisalo pitanje korišćenja dobra u opštoj upotrebi, javnih dobara i druga dobara od opšteg interesa, i isto bi glasilo:“ V DOBRA U OPŠTOJ UPOTREBI, JAVNA DOBRA I DRUGA DOBRA OD OPŠTEG INTERESA”,

predlažući da se u ovom poglavlju sistematizuju pet članova, kojim bi se uredila pitanja što se podrazumijeva pod dobrima u opštoj upotrebi, da se ista koriste u skladu sa njihovom namjenom, da se javna dobra u javnoj upotrebi moraju držati u urednom stanju, kao i koji se subjekti staraju o njihovom održavanju. Nadalje, sugerisano je da se odlukom propiše koje radnje i aktivnosti je zabranjeno izvoditi na dobru u opštoj upotrebi, javnom dobru u javnoj upotrebi, ili drugom dobru od opšteg interesa, kao i da se odlukom definiše što se podrazumijeva pod ostavljanjem vozila u smislu ove odluke, sugerišući da se isto definiše kao prekid kretanja vozila i mirovanje istog na površinama koje su propisane članom 9 ove odluke kao dobra u opštoj upotrebi, javna dobra u javnoj upotrebi, ili druga dobra od opšteg interesa.

Stav obrađivača:

Date sugestije su djelimično prihvaćene, na način što je odredbom člana 8 Nacrta odluke propisano da se javne površine moraju održavati u tehnički ispravnom stanju i koristiti u skladu sa njihovom namjenom, te da se o održavanju javnih površina staraju privredna društva kojima su posebnim aktom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslovi i u skladu sa posebnim propisom kojim su uređena ova pitanja. Nadalje, odredbom člana 9 je u cilju zaštite javnih površina propisano koje radnje i aktivnosti su zabranjene na javnim površinama, kao i propisane novčane kazne za prekršaj ove odredbe.

Međutim, Pravno tehničkim pravilima za izradu propisa, podzakonski akti se donose na osnovu izričitog ovlašćenja propisanog u zakonu ili drugom propisu (Poglavlje I, potpoglavlje B, tačka 1. podtačka 1.2.), kao i da se podzakonskim aktima ne mogu preuzimati odredbe zakona, niti se smije vršiti nikakva izmjena zakonskih odredbi (Poglavlje I, potpoglavlje B, tačka 1. podtačka 1.5.). Stoga sugestija da se Nacrt odluke dopuni sa poglavljem “ V Dobra u opštoj upotrebi, javna dobra i druga dobra od opšteg interesa” kojim bi se uredila pitanja što se podrazumijeva pod dobrima u opštoj upotrebi, javnim dobrima i drugim dobrima od opšteg interesa, obrađivač nije prihvatio iz razloga što su ova pitanja uređena Zakonom o državnoj imovini, kao i iz razloga što su datom primjedbom izvršene izmjene zakonskih odredbi koje uređuju ova

pitanja, a Pravno -tehničkim pravilima za izradu propisa je propisano da se podzakonskim aktom ne mogu preuzimati odredbe zakona, te da se podzakonskim aktom ne smije vršiti nikakva izmjena zakonskih odredbi. Nadalje, Zakon o komunalnim djelatnostima, precizno je utvrđen predmet, odnosno sadržaj odluke o komunalnom redu. Navedeni razlozi su uticali da obrađivač predloženu sugestiju samo djelimično prihvati.

Nadalje, sugestija da se posebnom odredbom u predloženoj odluci definiše što se podrazumijeva pod ostavljanjem vozila u smislu ove odluke, sugerišući da se isto definiše kao prekid kretanja vozila i mirovanje istog na površinama koja su propisana članom 9 ove odluke kao dobra u opštoj upotrebi, javna dobra u javnoj upotrebi, ili druga dobra od opšteg interesa, obrađivač nije prihvatio, s obzirom na to da se radi o pitanjima koja su uređena Zakonom o bezbjednosti saobraćaja na putevima i podzakonskim aktima donesenim u skladu sa ovlašćenjima iz toga Zakona. Nadalje, predložena sugestija nije u skladu sa rješenjima iz naznačenog Zakona, a shodno Pravno tehničkim pravilima za izradu propisa, podzakonskim aktima se ne smije vršiti nikakva izmjena zakonskih odredbi. Stoga iz navedenih razloga datu sugestiju obrađivač nije prihvatio.

4. Uz materijalne propise citirane u preambuli predložene odluke, dodati i:

- **Član 4 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19) kojim je propisano da: "U opštini se vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo. Opština vrši i poslove koji su joj prenijeti zakonom ili povjereni propisom Vlade.",**

i eventualno,

- **Član 1 stav 1 Uredbe o povjeravanju dijela poslova uprave policije Glavnom gradu – Podgorica ("Službeni list Crne Gore", br. 7/13, 32/13, 40/16) je propisano da: "Poslovi državne uprave iz nadležnosti Uprave policije koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Službeni list CG", broj 33/12), na drugo mjesto, povjeravaju se Glavnom gradu Podgorica."**

Stav obrađivača:

Razmatrajući datu sugestiju, obrađivač ukazuje da je Pravno tehničkim pravilima za izradu propisa propisano da se podzakonski akt donosi na osnovu izričitog ovlašćenja prposanog u zakonu ili drugom propisu (Poglavlje I, potpoglavlje B, tačka 1. podtačka 1.2.); da pravni osnov za donošenje podzakonskog akta podrazumijeva tačan poziv na odredbu/be zakona ili drugog propisa u kojem /ima je sadržano ovlašćenje za njegovo donošenje (Poglavlje I, potpoglavlje B, tačka 3. podtačka 3.4.); te da je pogrešno u preambuli kao pravni osnov navoditi odredbe zakona i drugih propisa koji se odnose na suštinu materije. Nadalje, odredbom člana 19 Zakona o komunalnim djelatnostima dato je izričito ovlašćenje

nadležnom organu jedinice lokalne samuprave da propiše opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje i utvrđen sadržaj odluke o komunalnom redu, zbog čega iz iznijetih razloga u pravnom osnovu za donošenje predložene odluke nije potrebno navoditi propise kako je to sugerisano.

U konačnom, obrađivaču je dostavljeno pet primjedbi i sugestija, od kojih je obrađivač prihvatio jednu u potpunosti, jednu djelimično, dok tri primjedbe nijesu prihvaćene uz navođenje razloga neprihatanja.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,60, a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave 4,40.

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA
OBRAĐIVAČ

Gradonačelnik
Sekretarijat za komunalne poslove

NAZIV PROPISA

Odluka o komunalnom redu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenejm Odluke o komunalnom redu, izvršiće se njeno usaglašavanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19). Ovom odlukom propisuju se opšti uslovi održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19). Takođe, donošenjem ovog propisa stvaraju se uslove da nivo komunalnog reda i ukupne komunalne discipline na teritoriji Glavnog grada bude na većem nivou, po obimu i kvalitetu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja predložene odluke proizilazi iz odredbe člana 19 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti i zadovoljenja

javnog interesa u komunalnoj oblasti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje, zbog čega nije bilo moguće razmatrati "status quo" opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem predložene odluke, stvoriće se uslovi za veći nivo komunalnog reda u gradu a dodatnih troškova za građane i privredu primjena predložene odluke neće izazvati. Pojedina rješenja iz odluke stvaraju uslove za kontinuitet u obavljanju nekih privrednih djelatnosti - postavljanje reklamnih panoa na krovovima i fasadama zgrada, na kojima privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici reklamiraju djelatnosti za sopstvene potrebe ili na kojima privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici registrovani za obavljanje djelatnosti reklamiranja, odnosno marketinga, u komercijalne svrhe reklamiraju djelatnost, proizvode i usluge trećih lica ili pružaju usluge servisnih informacija. Naime, postavljanje ovih objekata donošenjem Programa postavljanja privremenih objekata bilo bi normativno neuređeno što bi stvaralo biznis barijeru, zbog čega donošenje predložene odluke predstavlja pozitivan efekat za subjekte koji su upućeni na obavljanje ove djelatnosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Odluke o komunalnom redu nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada. U postupku javne rasprave koja je trajala 15 dana obrađivaču odluke je pristiglo 5 primjedbi od kojih je jedna u potpunosti

prihvaćene, jedna je djelimično prihvaćene, a tri nijesu prihvaćene, za koje je dato detaljno obrazloženje o razlozima neprihvatanju .

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica , kao i svi zainteresovani mogli su svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zadužen je Sekretarijat za komunalne poslove Glavnog grada Podgorice.

Datum i mjesto,

Podgorica, 19.jun 2020. godine

Starješina ,

Marko Rakočević, dipl.ecc

