

Crna Gora
GLAVNI GRAD PODGORICA
GRADONAČELNIK
Broj: 01-018/20-4613/1
Podgorica, 16.07.2020. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primijeno: 17.07.2020				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	/20-580		

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE GLAVNOG GRADA
PODGORICE**

PODGORICA

Shodno članu 100 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG-Opštinski propisi“, broj 08/19), u prilogu Vam dostavljam **Prijedlog odluke o javnim grobljima**, radi stavljanja u proceduru Skupštine Glavnog grada Podgorice.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog materijala, određen je **Marko Rakočević**, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove Glavnog grada Podgorica.

GRADONAČELNIK,
dr Ivan Vuković



Na osnovu člana 14 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG" broj 55/16 i 66/19) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijela je

O D L U K U

o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom propisuje se održavanje javnih groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (kapele, mrtvačnice i krematorijum), upravljanje grobljem, održavanje reda i čistoće na groblju, davanje grobnih mjesta u zakup, sahranjivanje, prenos i prevoz posmrtnih ostataka, čuvanje posmrtnih ostataka, upotreba kapele, rashladne komore, stavljanje groblja van upotrebe i druga pitanja od značaja za groblja i sahranjivanje na teritoriji Glavnog grada Podgorice (u daljem tekstu Glavni grad).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci upotrebljavaju za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Član 3

Grobljem, u smislu ove odluke, smatra se zemljište koje je planskim dokumentom namijenjeno za sahranjivanje, kao i objekti i uređaji koji su izgrađeni na tom zemljištu i služe za kremiranje posmrtnih ostataka (krematorijum) i smještanje kremiranih posmrtnih ostataka, čuvanje posmrtnih ostataka umrlog, do sahranjivanja i ispraćaja posmrtnih ostataka i drugi objekti neophodni za sahranjivanje umrlih, uređivanje i korišćenje groblja.

Groblje se gradi u skladu sa planskim dokumentom i projektom koji sadrži definisane uslove za izgradnju groblja i pratećih objekata, komunalne infrastrukture, sa parcelama i grobnim mjestima, koji moraju biti obilježene i posebno označene brojevima i/ ili slovima.

Na groblju se mogu predvidjeti površine za smjestaj urni – kolumbarijum i rozarijum.

Groblje može imati i Vrt sjećanja, posebno određeno mjesto na groblju na kojem se može rasuti pepeo kremiranih posmrtnih ostataka, a podaci o licima čiji je pepeo rasut moraju biti urezani na posebnoj ploči koja se nalazi na ovom dijelu groblja.

Član 4

Grobna mjesta se izgrađuju i uređuju u skladu sa projektom za izgradnju grobnica.

Projektom groblja, prostor na groblju namijenjen za sahranjivanje dijeli se na polja i parcele unutar kojih se nalaze grobna mjesta.

Pod grobnim mjestom, u smislu ove odluke, podrazumeva se grob, grobnica i mjesto za smještaj urne sa pepelom kremiranih posmrtnih ostataka.

Član 5

Groblje u upotrebi služi za sahranu lica koja su na teritoriji Glavnog grada imala posljednje prebivalište, odnosno boravište.

Član 6

Gradska groblja u upotrebi su na Čepurcima i u Zagoriču.

Pored gradskog groblja, na teritoriji Glavnog grada postoje mjesna i seoska groblja u upotrebi.

Gradsko groblje u upotrebi mora imati kapelu, komemorativni trg, mora biti ograđeno, sa uređenim spoljnim i unutrašnjim saobraćajnicama, elektro i vodovodnim instalacijama i sanitarnim čvorom.

Mjesno i seosko groblje u upotrebi mora imati prostoriju koja služi za čuvanje posmrtnih ostataka umrlog, do sahranjivanja i ispraćaja posmrtnih ostataka.

Član 7

Lokaciju za gradsko groblje određuje organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora, u skladu sa planskim dokumentom Glavnog grada.

Lokaciju za groblje na mjesnom i seoskom području, uz pribavljeno mišljenje mjesne zajednice, određuje organ iz stava 1 ovog člana.

Prilikom određivanja lokacije za groblje mora se posebno voditi računa o zaštiti izvorišta i objekata za snabdijevanje vodom za piće, biološkom sastavu tla, kao sanitarnim i drugim uslovima propisanim za podizanje groblja.

Član 8

Održavanje javnih groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja u smislu ove odluke je izgradnja i održavanje grobnih parcela, održavanje grobnica, krematorijuma, rozarijuma, kolumbarijuma, osarijuma, izgradnja i održavanje saobraćajnih površina, izgradnja instalacija, objekata i uređaja, podizanje i održavanje zelenila, održavanje čistoće i drugi poslovi koji su u vezi sa održavanjem groblja i obavljanjem pogrebne djelatnosti.

II UPRAVLJANJE GROBLJEM

Član 9

Upravljanje grobljem u smislu ove odluke smatra se davanje odobrenja za sahranjivanje posmrtnih ostataka umrlih, davanje grobnih mjesta u zakup, čuvanje posmrtnih ostataka umrlih, način korištenja kapele, sahranjivanje i drugi poslovi vezani za sahranjivanje.

Upravljanje grobljem obuhvata i obavezno vođenje evidencije svih grobnih mjesta sa imenima sahranjenih i datumom sahrane, evidencije o prenosu posmrtnih ostataka umrlih i drugih evidencija u vezi sa obavljanjem pogrebne djelatnosti.

Član 10

Poslove upravljanja gradskim grobljima, njihovo uređivanje i održavanje, sahranjivanje i druge poslove pogrebne djelatnosti obavlja privredno društvo kome su ti poslovi povjereni aktom Skupština Glavnog grada, a koje je registrovano u CRPS za obavljanje te djelatnosti (u daljem tekstu: Privredno društvo).

Organizovanje poslova uređivanja i održavanja mjesnih groblja, staraju se mjesne zajednice tih područja u skladu sa ovom odlukom.

Uređivanje i održavanje seoskih groblja obavlja mjesna zajednica na čijoj se teritoriji groblje nalazi.

Mjesna zajednica može formirati odbor koji će se starati o održavanju groblja i načinu sahranjivanja umrlih u skladu sa mjesnim običajima.

Održavanje reda i čistoće na mjesnim i seoskim grobljima vrši se u skladu sa ovom odlukom.

Poslove upravljanja novim gradskim grobljima izgrađenim na teritoriji Glavnog grada obavlja Privredno društvo iz stava 1 ovog člana.

Član 11

Objekte za vršenje vjerskih obreda koji se nalaze na grobljima, koriste vjerske zajednice.

Član 12

Na groblju se mogu vršiti vjerski obredi u skladu sa propisom o vjerskim zajednicama.

Na groblju se ne mogu održavati skupovi koji nijesu u vezi sa sahranjivanjem umrlih ili uobičajenim pomenima.

Član 13

Kremiranje posmrtnih ostataka vrši se u posebnom objektu - krematorijumu, koji se po pravilu podiže na groblju, u skladu sa prostornim planom.

Član 14

Kremiranje posmrtnih ostataka, može se izvršiti ako je umrli za života u pisanoj formi ili na drugi način izrazio želju da se njegovi posmrtni ostaci kremiraju, ili po želji lica koje je dužno da se stara o sahranjivanju umrlog.

III ODRŽAVANJE REDA I ČISTOĆE NA GROBLJU

Član 15

Gradsko groblje se uređuje i održava u skladu sa godišnjim programom održavanja i uređenja groblja, koji donosi Privredno društva kome su ovi poslovi povjereni, na koji saglasnost daje Skupština Glavnog grada.

Program iz stava 1 ovog člana sadrži vrstu, obim i dinamiku poslova, planirane aktivnosti na tekućem održavanju komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, finansijska sredstva potrebna za realizaciju programa i način obezbjeđivanja sredstava.

Član 16

Privredno društvo, odnosno mjesna zajednica, dužni su utvrditi pravila o redu na groblju i ista istaći na vidno mjesto na ulazu u groblje.

Građani su dužni da se na groblju ponašaju u skladu sa redom iz stava 1 ovog člana i sa poštovanjem prema umrlima, tako da ne remete mir i utvrđeni red na groblju.

Građani su dužni da se pridržavaju svih naloga i upustava ovlašćenih lica Privrednog društva koja se odnose na održavanje reda i mira na groblju.

Član 17

Na groblju je zabranjeno:

- ulaziti u kapelu bez odobrenja Privrednog društva, u vrijeme koje nije određeno za obred sahrane,
- narušavati mir na groblju,
- uništavati ogradu groblja,
- uništavati ukrasno drveće, travu i cvijeće,
- postavljati natpise na grobnicama koji nijesu prigodni;
- nanositi štetu nadgrobnim spomenicima, drugim spomen obilježjima i drugim predmetima na grobnim mjestima;
- oštećivati grobove, grobnice, uređene parcele i druge objekte na groblju;
- montirati žardinjere, klupe, kandila, kućišta za cvijeće, ograde oko groba, grobnice, bez saglasnosti Privrednog društva i ukoliko to nije predviđeno skicom po kojoj se izvode radovi,
- gaziti po grobovima i zasadima,
- obavljati bilo kakvu trgovinu,
- služiti piće i hranu,
- voziti motorna i druga vozila bez odobrenja Privrednog društva,
- dovoditi pse i druge životinje,
- napasati stoku,
- na bilo koji način skrnaviti groblje i grobnice.

Član 18

Gradsko groblje je u zimskom periodu građanima za posjetu otvoreno svakog dana, u periodu od 7,00 do 17,00 časova, a u ljetnjem periodu od 7,00 do 21,00 čas.

Član 19

Groblje mora biti ograđeno i održavano, tako da je uvijek čisto i uredno.

Ograda groblja, kapele i drugi objekti koji služe za pogrebne svrhe, moraju se održavati u ispravnom stanju.

Privredno društvo je dužno obezbijediti čuvarsku službu na groblju.

Član 20

O održavanju grobnih mjesta i nadgrobnih obelježja na grobnim mjestima stara se zakupac.

Održavanje i uređivanje grobnih mjesta Privredno društvo obavlja na zahtjev korisnika usluga.

Član 21

Privredno društvo je dužno da na groblju uredi poseban prostor za odlaganje otpada i postavi dovoljan broj kanti za odlaganje otpada duž glavnih staza koje vode kroz groblje i da ih svakodnevno prazni, održava i čisti.

Privredno društvo će ukloniti sa grobova vijence i cvijeće poslije proteka 40 dana od dana kada su postavljeni, a može i ranije po zahtjevu zakupca, odnosno njegovih zakonskih nasljednika.

Na gradskom groblju ili na ulazu u groblje Privredno društvo je dužno postaviti table na kojima se ističu posmrtni plakati.

Privredno društvo je obavezno da uz saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove postavi table u gradu, namijenjene za isticanje posmrtnih plakata.

Član 22

Na grobu se može zasađivati ukrasno drveće, trava i cvijeće.

Kod zasađivanja ukrasnog drveća, mora se voditi računa, da ono svojim razvojem ne smije oštetiti susjedne grobove.

Privredno društvo je ovlašćeno da oreže ili ukloni ukrasno drveće koje oštećuje susjedne grobove.

Član 23

Kapele se moraju redovno čistiti - dezinfikovati i održavati u ispravnom stanju.

Uređivanje odra u kapeli može vršiti samo Privredno društvo.

Izgradnja grobnih mjesta i nadgrobnih spomenika

Član 24

Izgradnju grobnih mjesta na gradskom groblju, po pravilu, vrši Privredno društvo.

Član 25

Pri izvođenju radova na groblju, ovlašćena lica su dužna da se pridržavaju propisa, koji se odnose na tehničku izgradnju grobova i grobnica i odredaba pravila o redu na groblju.

Član 26

Radove u vezi sa podizanjem nadgrobnih spomenika i drugih spomen obilježja, uklanjanje nadgrobnih spomenika i drugih spomen obilježja na groblju, kao i tekuće održavanje, uz prethodno odobrenje Privrednog društva, mogu izvoditi ovlašćena lica drugog privrednog društva i preduzetnika.

Pod tekućim održavanjem, u smislu stava 1 ovog člana, podrazumijeva se zamjena slike, bojenje slova, popravka pojedinih elemenata nadgrobnog spomenika i spomen obilježja, zamjena drvenih simbola (krst, piramida i sl.).

Član 27

Izvođač radova na groblju dužan je da se pridržava sljedećih pravila:

- zanatski i drugi radovi mogu se obavljati samo po odobrenju Privrednog društva i u vrijeme koje ono odredi;
- zanatski radovi se odobravaju samo uz skicu nadgrobnog spomenika, odnosno drugog spomen obilježja i odgovarajuću saglasnost zakupca;
- radovi se moraju izvoditi tako da se do najveće mjere očuva red i mir na groblju;
- građevinski materijal može se držati na groblju samo kratko vrijeme, koje je neophodno za izvođenje radova i na način da se ne ometa pristup i kretanje posjetilaca groblja;
- u slučaju prekida radova kao i poslije njihovog završetka, izvođač je dužan bez odlaganja gradilište dovesti u prvobitno stanje;
- prevoz materijala potrebnog za izvođenje radova može se vršiti samo onim putevima i stazama koje odredi Privredno društvo.

Licima koja ne poštuju pravila iz prethodnog stava ovog člana, Privredno društvo može zabraniti rad.

Privredno društvo je dužno da obezbijedi nadzor nad izvođenjem radova iz stava 1 ovog člana.

Član 28

Ako prilikom izgradnje i uređenja grobnog mjesta nastane oštećenje okolnih grobnih mjesta, izvođač radova koji je prouzrokovao štetu dužan je najkasnije u roku od 10 dana otkloniti nastalo oštećenje.

Član 29

Nadgrobnni spomenik mora odgovarati skici, a o načinu oblikovanja nadgrobnog spomnika, odlučuje zakupac grobnog mjesta.

Pored odgovarajućih podataka o umrlom i imenima ožalošćenih, nadgrobnni natpis, može da sadrži i neki drugi prigodan tekst, crtež, sliku ili ornament.

Član 30

Privredno društvo vodi evidenciju o:

- svim vrstama grobova,
- nadgrobnim spomenicima i grobovima,
- spomenicima i grobovima istorijske ili umjetničke vrijednosti.

IV DAVANJE GROBNIH MJESTA U ZAKUP

Član 31

Privredno društvo daje u zakup, odnosno mjesna zajednica kojoj je povjereno održavanje groblja daje na korišćenje grobna mjesta.

Grobno mjesto se može zakupiti za života ukoliko to dozvoljava kontinuitet pružanja ove komunalne usluge.

Grobno mjesto se daje u zakup na period do 30 godina, a međusobna prava i obaveze se uređuju ugovorom o zakupu.

Mjesna zajednica koja je formirala odbor za upravljanje i održavanje groblja, može propisati naknadu za korišćenje grobnih mjesta, a u svrhu održavanja groblja.

Član 32

Zakupac ne može otuđiti zakupljeno grobno mjesto, niti ga dati u podzakup, već ga ustupa Privrednom društvu uz određenu naknadu.

Sahranjivanje posmrtnih ostataka umrlog u grobnicu vrši se po odobrenju zakupca.

U slučaju smrti zakupca grobnog mjesta, pravo korišćenja grobnog mjesta pripada licu koje je oglašeno za njegovog zakonskog nasljednika.

Društvo, odnosno mjesna zajednica dužna je da evidentira nasljednika kao novog zakupca.

Član 33

Privredno društvo je dužno da zakupca grobnog mjesta obavijesti o potrebi produžavanja zakupa godinu dana prije isteka roka zakupa grobnog mjesta.

Član 34

Ako se u roku od godinu dana, po isteku zakupa grobnog mjesta, zakup ne produži gubi se pravo na grobno mjesto i istim raspolaže Privredno društvo.

V SAHRANJIVANJE, PREVOZ POSMRTNIH OSTATAKA I UPOTREBA KAPELE

Član 35

Pod sahranjivanjem u smislu ove odluke, podrazumijeva se ukop posmrtnih ostataka umrlog, odnosno kremiranje posmrtnih ostataka i ostavljanje ili rasipanje pepela na određeno mjesto, kao i druge radnje koje se u tom cilju preduzimaju.

Član 36

O sahranjivanju posmrtnih ostataka umrlog dužno je da se stara lice, koje je prema važećim propisima, ili u skladu sa ugovorom bilo obavezno da ga za života izdržava, odnosno da se o njemu stara.

Ako nema lica iz stava 1 ovog člana, ili ako isto nije u mogućnosti da obezbijedi sahranjivanje, sahranjivanje će obezbijediti Privredno društvo koje upravlja grobljem.

Troškove sahranjivanja lica iz stava 2 ovog člana snosi Glavni grad na čijoj je teritoriji umrli imao posljednje prebivalište, ako posebnim propisima nije drugačije određeno.

Član 37

Prilikom prijave sahrane Privredno društvo određuje grobno mjesto za sahranjivanje, ukoliko grobno mjesto nije zakupljeno za života.

U slučaju iz stave 1 ovog člana međusobna prava i obaveze između lica kojem se daje grobno mjesto u zakup uređuju se ugovorom o zakupu koji se zaključuje odmah, a najkasnije 72 časa od dana sahranjivanja.

Član 38

Ako se u roku od jedne godine po isteku ugovora o zakupu grobnog mjesta ne produži period za koji važi ugovor, a grobno mjesto nema karakter spomen grobnog mjesta, Privredno društvo će posmrtnu ostatku prenijeti u osarijum - zajedničku grobnicu.

Ako u roku od jedne godine od sahrane umrlog u određeno grobno mjesto, ne dodje do zaključivanja ugovora o zakupu toga grobnog mjesta, Privredno društvo će posmrtnu ostatku prenijeti u osarijum - zajedničku grobnicu.

Privredno društvo je dužno da vodi evidenciju i trajno čuva podatke o licima čiji su posmrtni ostaci prenijeti u osarijum.

Ukoliko porodica, srodnici i druga lica ne preuzmu nadgobne spomenike i druga spomen obilježja, odnosno oznake sa grobnih mjesta iz kojih su posmrtni ostaci prenijeti u osarijum, Privredno društvo je dužno da ih prenese na za to određeno mjesto i čuva tri godine.

Član 39

Privredno društvo mora da zatvori grobno mjesto, odnosno oblikuje grobnu humku, postavi nadgrobna obilježja (drvene simbole- krst ili piramida) i rasporedi donijeto cvijeće i vijence najkasnije pola sata od sahrane.

Član 40

Privredno društvo je dužno da organizuje sahranu:

1. Za umrle koji su za života imali status socijalno-ugroženog lica, odnosno lica bez materijalnih prihoda, ako ova nijesu imala bliže srodnike ili su bliži srodnici socijalno - ugrožena lica, pa ne mogu da snose troškove sahrane.
2. Za umrle na teritoriji Glavnog grada koji su stradali u saobraćajnoj ili drugoj nesreći, za koje se do momenta sahrane ne pojave srodnici koji bi ih sahranili.
3. Za umrle na teritoriji Glavnog grada, za koje se ne može pouzdano utvrditi identitet, odnosno prebivalište.

4. Za strane državljane umrle na teritoriji Glavnog grada, kojima se do momenta sahrane ne jave bliži srodnici, ili njihovo diplomatsko-konzularno predstavništvo da ih sahrani, odnosno preveze u svoju zemlju.

Troškove sahrane za umrle iz stava 1 ovog člana snosi Glavni grad.

Član 41

Po utvrđenoj smrti, posmrtni ostaci umrlog prenose se na groblje, bez pratnje, i do sahrane čuvaju u kapeli, odnosno mrtvačnici.

Prilikom prenosa, posmrtni ostaci moraju biti smješteni u zatvorenom mrtvačkom sanduku, čije otvaranje nije dozvoljeno, bez prisustva rodbine.

Član 42

Privredno društvo će obezbijediti prenos posmrtnih ostataka lica umrlih van zdravstvenih ustanova, do groblja, na kome će biti sahranjeno, i to svakog dana u vremenu od 0 do 24 časa.

Izuzetno, prenos posmrtnih ostataka može obaviti i drugo privredno društvo ili preduzetnik koje odabere rodbina, a koje je registrovano za obavljanje tih poslova.

Prenos posmrtnih ostataka mora se izvršiti najkasnije tri časa od vremena kada je ovlašćeni ljekar konstatovao smrt.

Član 43

Privredno društvo u dogovoru sa rodbinom umrlog određuje dan i čas sahrane.

Privredno društvo je dužno da za sahranjivanje umrlih obezbijedi službu svakog dana, uključujući nedjelju, državne i vjerske praznike, u vremenu od 9,00 do 16,00 časova.

Član 44

Umrlo lice se sahranjuje nakon što je smrt utvrđena, po pravilu, u vremenu od 24 - 48 časova, od nastanka smrti.

Izuzetno, na osnovu zahtjeva organa nadležnog za poslove sanitarnog nadzora, sahrana se može obaviti i prije isteka 24 časa, odnosno prije isteka 48 časova od nastanka smrti.

Član 45

Ukoliko je smrt nastupila uslijed zarazne bolesti, umrli mora biti smješten u zatvoreni limeni sanduk.

Član 46

Prenos posmrtnih ostataka iz jednog groba u drugi ili iz jednog groblja u drugo, može se izvršiti samo po prethodno pribavljenom odobrenju organa nadležnog za poslove sanitarne inspekcije.

Član 47

Kopanje i zatvaranje grobova, iskopavanje i prenošenje posmrtnih ostataka, kao i raznošenje i lijepljenje posmrtnih plakata vrši Privredno društvo.

Član 48

Ako Privredno društvo, u slučaju nesreće u kojoj je izgubio život veći broj lica, ne može organizovati sahranu, sahrana će se sprovesti na način koji odredi organ uprave nadležan za komunalne poslove.

VI STAVLJANJE GROBLJA VAN UPOTREBE

Član 49

Upotreba groblja za sahranjivanje može prestati iz sanitarnih ili urbanističkih razloga.

Odluku o stavljanju groblja van upotrebe donosi Skupština Glavnog grada.

Odlukom iz stava 2 ovog člana utvrđuju se uslovi za prenos posmrtnih ostataka u drugo groblje.

O održavanju gradskih groblja koja su stavljena van upotrebe stara se Privredno društvo.

Član 50

Groblje koje je stavljeno van upotrebe, može se prekopati i zemljište upotrijebiti u druge svrhe, tek po isteku roka od 20 godina, od dana stavljanja groblja van upotrebe.

Odluku o prekopavanju groblja donosi Skupština Glavnog grada i objavljuje je u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Prekopavanju groblja može se pristupiti, tek po isteku 6 mjeseci od objavljivanja Odluke o prekopavanju groblja. Do isteka tog roka zainteresovana lica mogu ukloniti nadgrobne spomenike sa grobova, odnosno grobnica i posmrtnih ostatke prenijeti u drugi grob, odnosno grobnicu.

Član 51

Troškovi prekopavanja groblja, prenosa posmrtnih ostataka kao i troškove prenosa nadgrobni znakova, spomenika i drugih objekata sa odnosnih grobnih mjesta snosi Glavni grad, odnosno subjekat po čijem se zahtjevu vrši prekopavanje.

VII NAKNADA ZA IZVRŠENE USLUGE

Član 52

Visinu naknade za održavanje grobnog mjesta (grobna naknada), sahranjivanje, ekshumaciju posmrtnih ostataka i visinu naknade za ostale grobne usluge, utvrđuje cjenovnikom Privredno društvo kome su ovi poslovi povjereni, na način i po postupku utvrđenom posebnim zakonom kojim se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti i zaštita potrošača, kao i podzakonskim aktom kojima se uređuju bliži elementi i metodologija za određivanje cijene komunalne usluge.

Grobna naknada utvrđuje se na godišnjem nivou, a naplaćuje se u skladu sa ugovorom zaključenim između privrednog društva i korisnika usluge, koji se zaključuje prilikom zakupa grobnog mjesta.

Na cjenovnik iz stava 1 ovog člana saglasnost daje Skupština Glavnog grada.

VIII - NADZOR

Član 53

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni inspektor, ako posebnim propisom nije utvrđena nadležnost drugog inspektora.

Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.

IX KAZNE NE ODREDBE

Član 54

Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj Privredno društvo ako:

1. ne utvrdi pravila o redu na groblju i ne istakne ih na vidno mjesto na ulazu u groblje (član 16 stav 1);
2. ne održava gradsko groblje tako da je uvijek čisto i uredno (član 19 stav 1);
3. ne obezbijedi čuvarsku službu na groblju (član 19 stav 3);
4. ne održava i uređuje grobno mjesto na zahtjev korisnika usluga (član 20 stav 2);
5. ne uredi poseban prostor za odlaganje otpada i ne postavi dovoljan broj kanti za odlaganje otpada duž glavnih staza koje vode kroz groblje i ako ih svakodnevno ne prazni, održava i čisti (član 21 stav 1);
6. ne ukloni sa grobova vijence i cvijeće poslije protoka 40 dana od dana kada su postavljeni, odnosno i ranije po zahtjevu zakupca, odnosno njegovih zakonskih nasljednika (član 21 stav 2);
7. ne postavi table na kojima se ističu posmrtni plakati na ulazu u groblje (član 21 stav 3);
8. ne postavi uz saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove table u gradu, namijenjene za isticanje posmrtnih plakata (član 21 stav 4);
9. ne oreže ili ne ukloni ukrasno drveće koje oštećuje susjedne grobove (član 22 stav 3);
10. redovno ne čisti i ne dezinfekuje kapelu i istu ne održava u ispravnom stanju (član 23);
11. ne obezbijedi nadzor nad izvođenjem radova na groblju (član 27 stav 3);
12. ne vodi evidenciju u skladu sa članom 30 ove odluke;
13. ne obavijesti zakupca grobnog mjesta, godinu dana prije isteka roka zakupa grobnog mjesta o potrebi produžavanja zakupa (član 33);
14. ne vodi evidenciju i trajno ne čuva podatke o licima čiji su posmrtni ostaci prenijeti u osarijum (član 38 stav 3);
15. ne postupa u skladu sa članom 38 stav 4 ove odluke;

16. ne zatvori grobno mjesto, odnosno oblikuje grobnu humku i ne postavi nadgrobna obilježja (drvene simbole- krst ili piramidu) i rasporedi donijeto cvijeće i vijence najkasnije pola sata od sahrane (član 39);
17. ne organizuje sahranu za umrla lica iz člana 40 ove odluke;
18. ne obezbijedi prenos posmrtnih ostataka lica umrlih van zdravstvenih ustanova, do groblja, na kome će biti sahranjeno, i to svakog dana u vremenu od 0 do 24 časa (član 42 stav 1);
19. ne obezbijedi službu za sahranjivanje umrlih svakog dana uključujući nedjelju, državne i vjerske praznike u vremenu od 10,00 do 16,00 časova. (član 43, stav 2);
20. ne obezbijedi kopanje i zatvaranje grobova, prenošenje posmrtnih ostataka i lijepljenje posmrtnih plakata (član 47 stav 1);
21. ne održava gradsko groblje koja su stavljena van upotrebe (član 49 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u Privrednom društvu novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Član 55

Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1. održava skupove na groblju koji nijesu u vezi sa sahranjivanjem umrlih ili uobičajenim pomenima (član 12 stav 2);
2. se ne pridržavaju propisa, pri izvodjenju radova na groblju, koji se odnose na tehničku izgradnju grobova i grobnica i odredaba pravila o redu na groblju (član 25);
3. postupa suprotno odredbi člana 26 ove odluke;
4. postupi suprotno odredbi člana 27 stav 1 ove odluke;
5. ne otkloni štetu, odnosno oštećenje okolnih grobnih mjesta u utvrđenom roku (član 28).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 3.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Član 56

Novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1. postupa suprotno odredbama člana 16 stav 2 ove odluke;
2. se ne pridržava naloga i upustava ovlašćenih lica Privrednog duštva koja se odnose na održavanje reda i mira na groblju (član 16 stav 3);
3. postupa suprotno zabranama iz člana 17 ove odluke;
4. na groblju zasađi cvijeće i ukrasno drveće suprotno članu 22 stav 2 ove odluke;
5. izlaže posmrtnu ostatku lica umrlog od zarazne bolesti, suprotno članu 45 odluke;
6. vrši iskopavanje i prenos posmrtnih ostataka suprotno pravilima iz člana 46 ove odluke,

X - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 57

Korisnik grobnog mjesta koji je platio naknadu za korišćenje grobnog mjesta u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu sahranjivanja umrlih i uređivanju i održavanju groblja, ne plaća naknadu za zakup/korišćenje grobnog mjesta u skladu sa ovom odlukom.

Član 58

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o uslovima i načinu sahranjivanja umrlih i uređivanju i održavanju groblja ("Službeni list RCG - opštinski propisi", broj 19/98 i "Službeni list CG - opštinski propisi", broj 40/15 i 34/16).

Član 59

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Broj: 01 - _____

Podgorica, _____ 2020. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE

**Predsjednik,
dr Đorđe Suhih**

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje odluke o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice, sadržan je u odredbi člana 14 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19), kojim je između ostalog propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, u skladu sa zakonom i u odredbi člana 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

Razlozi za donošenje odluke

Odluka o uslovima i načinu sahranjivanja umrlih i uređivanju i održavanju groblja ("Službeni list RCG - opštinski propisi", broj 19/98 i "Službeni list CG - opštinski propisi", broj 40/15 i 34/16), donijeta je u skladu sa ovlašćenjima iz Zakona o komunalnim djelatnostima iz 1995. godine. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlašćenje jedinici lokalne samouprave da bliže uredi obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlašćenja, što je uticalo da se pristupi donošenju predložene odluke u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o komunalnim djelatnostima. Naime, naznačenim Zakonom odredbom člana 9 propisano je da održavanje javnih groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje, održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum), održavanje reda i čistoće na groblju, davanje grobnih mjesta u zakup, sahranjivanje ili kremiranje, prenos i prevoz posmrtnih ostataka umrlih, čuvanje posmrtnih ostataka, upotreba kapele, korišćenje rashladne komore i dr. što je i predmet uređenje predložene odluke.

Objašnjenje pojedinih odredaba odluke

Predložena odluka, koncipirana je tako da sadrži deset poglavlja. Poglavljem I "Opšte odredbe", odredbama član 1 – 8, propisan je predmet uređenja predložene odluke, propisana je upotreba rodno osjetljivog jezika u ovoj odluci, propisano je što se smatra grovljem u smislu ove odluke, kao i koji prateći objekti se mogu graditi na groblju.

Propisano je da groblje u upotrebi služi za sahranu lica koja su na teritoriji Glavnog grada imala posljednje prebivalište, odnosno boravište, te da su gradska groblja u upotrebi na Čepurcima i u Zagoriču, kao i da pored gradskog groblja, na teritoriji Glavnog grada postoje mjesna i seoska groblja u upotrebi i propisano koje prateće objekte za obavljanje pogrebne djelatnosti imaju ova groblja.

Propisano je da se lokacija za groblje određuje u skladu sa planskim dokumentom Glavnog grada, te da se prilikom određivanja lokacije mora se posebno voditi računa o zaštiti izvorišta i objekata za snabdijevanje vodom za piće, biološkom sastavu tla, kao sanitarnim i drugim uslovima propisanim za podizanje groblja. Takođe, propisano je što se podrazumijeva pod održavanjem javnih groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja.

Poglavljem II "Upravljanje grobljem", odredbama član 9 - 14, propisan je što se podrazumijeva pod upravljanjem gradskim grobljem, kao i ko upravlja gradskim, mjesnim i seoskim grobljima. Propisano je da objekte za vršenje vjerskih obreda koji se nalaze na grobljima, koriste vjerske zajednice, kao i da se na groblju mogu vršiti vjerski obredi u skladu sa propisom o vjerskim zajednicama.

Propisano je da se kremiranje posmrtnih ostataka vrši u posebnom objektu - krematorijumu, koji se po pravilu podiže na groblju, u skladu sa prostornim planom, te pod kojim uslovima se vrši kremiranje posmrtnih ostataka.

Poglavljem III "Održavanje reda i čistoće na groblju", odredbama člana 15 - 30, propisano je da se gradsko groblje uređuje i održava u skladu sa godišnjim programom održavanja i uređenja groblja, koji priprema Privredno društvo kome su ovi poslovi povjereni, utvrđena sadržina programa, kao i da na program saglasnost daje Skupština Glavnog grada.

Utvrđena je obaveza Privrednom društvu da utvrdi pravila o redu na groblju i ista da istakne na vidno mjesto na ulazu u groblje, kao i obaveza građanima da se na groblju ponašaju u skladu sa ovim pravilima, kao i da se pridržavaju svih naloga i upustava ovlašćenih lica Privrednog društva koja se odnose na održavanje reda i mira na groblju.

Takođe, u cilju održavanja reda i čistoće na groblju propisano je koje radnje su zabranjene na groblju, kao utvrđen period u kojem je gradsko groblje otvoreno za posjetu građanima.

Propisano je da je Privredno društvo dužno da na groblju uredi poseban prostor za odlaganje otpada i postavi dovoljan broj posuda za odlaganje otpada, kao i da na gradskom groblju ili na ulazu u groblje Privredno društvo je dužno postaviti table na kojima se ističu posmrtni plakati, te da postavi ove table u gradu uz saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne postaviti.

Utvrđena je obaveza Privrednom društvu da kapele redovno čistiti i dezinfikuje i održava u ispravnom stanju.

Propisano je da izgradnju grobnih mjesta na gradskom groblju, po pravilu, vrši Privredno društvo, te da radove u vezi sa podizanjem nadgobnih spomenika i drugih spomen obilježja, uklanjanje nadgobnih spomenika i drugih spomen obilježja na groblju, kao i tekuće održavanje, uz prethodno odobrenje Privrednog društva, mogu izvoditi ovlašćena lica drugog privrednog društva i preduzetnika, propisana su pravila kojih su dužni da se pridržavaju izvođači radova na groblju, kao i koje evidencije mora voditi Privredno društvo kome su povjerini ovi poslovi.

Poglavljem IV "Davanje grobnih mjesta u zakup", odredbama člana 31 - 34, propisano je da Privredno društvo daje u zakup, odnosno mjesna zajednica kojoj je povjereno održavanje groblja daje na korišćenje grobna mjesta, da se grobno mjesto daje u zakup na period do 30 godina, a međusobna prava i obaveze se uređuju ugovorom o zakupu. Naime, Zakonom o komunalnim djelatnostima, odredbom člana 9 je propisano da je održavanje javnih groblja između ostalog i davanje grobnih mjesta u zakup. Predloženo rješenje je koncipirano i saglasno rješenjima iz Zakona o državnoj imovini, kojim je propisano da je javno groblje lokalno dobro u opštoj upotrebi kojim raspolaže opština, te da se na javnim dobrima mogu sticati posebna prava korišćenja, te između ostalog i zakup pod uslovima određenim zakonom. Nadalje je propisano da u slučaju smrti zakupca grobnog mjesta, pravo korišćenja grobnog mjesta pripada licu koje je oglaseno za njegovog zakonskog nasljednika. Utvrđena je obaveza Privrednom društvu da zakupca grobnog mjesta obavijesti o potrebi produžavanja zakupa godinu dana prije isteka roka zakupa grobnog mjesta, te da ako se u

roku od godinu dana, po isteku zakupa grobnog mjesta, zakup ne produži gubi se pravo na grobno mjesto i istim raspolaže Privredno društvo.

Poglavljem V "Sahranjivanje, prevoz posmrtnih ostataka i upotreba kapele", odredbama člana 35 -48, između ostalog propisano je što se podrazumijeva pod sahranjivanjem, utvrđeno ko se stara o sahranjivanju posmrtnih ostataka umrlog, te propisano za koja umrla lica je dužno Privredno društvo da organizuje sahranu, kao i da troškove sahrane za ova lica snosi Glavni grad. Propisano je da je Privredno društvo dužno da za sahranjivanje umrlih obezbijedi službu svakog dana, uključujući nedjelju, državne i vjerske praznike, u vremenu od 9,00 do 16,00 časova, utvrđen je rok za sahranu umrlog nakon što je smrt utvrđena. Propisano je da ukoliko je smrt nastupila uslijed zarazne bolesti, umrli mora biti smješten u zatvoreni limeni sanduk, te da kopanje i zatvaranje grobova, iskopavanje i prenošenje posmrtnih ostataka, kao i raznošenje i lijepljenje posmrtnih plakata vrši Privredno društvo.

Poglavljem VI "Stavljanje groblja van upotrebe", odredbama člana 49 -51, propisano da upotreba groblja za sahranjivanje može prestati iz sanitarnih ili urbanističkih razloga, te da Odluku o stavljanju groblja van upotrebe donosi Skupština Glavnog grada, kao i da o održavanju gradskih groblja koja su stavljena van upotrebe stara se Privredno društvo. Propisan je rok od 20 godina da se groblje koje je stavljen van upotrebe, može prekopati i zemljište upotrijebiti u druge svrhe, kao i da odluku o tome donosi Skupština Glavnog grada i objavljuje je u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Poglavljem VII "Naknada za izvršene usluge", odredbom člana 52, propisan je način i postupak utvrđivanja visine naknade za održavanje grobnog mjesta (grobna naknada), sahranjivanje, ekshumaciju posmrtnih ostataka i za ostale grobne usluge, propisano da se visina naknade utvrđuje cjenovnikom, da se grobna naknada utvrđuje na godišnjem nivou, kao i da na cjenovnik saglasnost daje Skupština Glavnog grada.

Poglavljem VIII "Nadzor", odredbom člana 53 propisano je da nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove, kao i propisano vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora nad sprovođenjem ove odluke.

Poglavljem IX "Kaznene odredbe", odredbom člana 54 -56, predložene odluke propisane su novčane kazne za prekršaje odredaba predložene odluke, saglasno Zakonu o prekršajima, kojim su propisani rasponi u kojem se mogu propisati novčane kazne, odlukom jedinice lokalne samouprave.

Poglavljem X "Prelazne i završne odredbe", odredbama člana 57 - 59, propisano je da korisnik grobnog mjesta koji je platio naknadu za korišćenje grobnog mjesta u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu sahranjivanja umrlih i uređivanju i održavanju groblja, ne plaća naknadu za zakup/korišćenje grobnog mjesta u skladu sa ovom odlukom, te da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje da važi Odluka o uslovima i načinu sahranjivanja umrlih i uređivanju i održavanju groblja ("Službeni list RCG - opštinski propisi", broj 19/98 i "Službeni list CG - opštinski propisi", broj 40/15 i 34/16) i propisan rok stupanja na snagu predložene odluke, osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese odluku o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

I Z V J E Š T A J

o sprovedenoj javnoj raspravi po Nacrtu odluke o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice

Zaključkom broj 01- 018/20 -2994 od 11. maja 2020. godine, gradonačelnik je utvrdio Nacrt odluke o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice, koji je pripremio Sekretarijat za komunalne poslove.

Povodom Nacrta naznačene odluke, a saglasno Programu javne rasprave, organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 dana, u periodu od 27.maja 2020. godine, zaključno sa 10. junom 2020. godine.

U skladu sa navedenim Programom, Nacrt je objavljen kao podlistak u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada, 27. maja 2020. godine, a pored toga, dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama Glavnog grada, opštini u okviru Glavnog grada - Golubovci, kao i Centru za razvoj NVO, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za komunalne poslove. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjenja i ocjenjivanja uspješnosti i kvaliteta javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je u zgradi Skupštine Glavnog grada Podgorica - sala na II spratu, Ul. Njegoševa br.20, dana 09. juna 2020. godine, sa početkom u 11 časova.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 11 učesnika.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih medija i blagovremeno i adekvatno obavještavali građane o javnoj raspravi i pitanjima koja se uređuju naznačenom odlukom.

Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za komunalne poslove je upoznao prisutne o razlozima koji su uticali da se pristupi izradi predložene odluke, kao i sa rješenjima iz odluke.

Na centralnoj javnoj raspravi nije bilo pitanja i primjedbi učesnika javne rasprave, na Nacrt naznačene odluke.

Obradivaču su na Nacrt naznačene odluke dostavljene primjedbe i sugestije u pisanoj formi i to:

I OPŠTINA U OKVIRU GLAVNOG GRADA - GOLUBOVCI, dostavila je sljedeće primjedbe i sugestije:

1.U članu 10 stav 1 poslije riječi : " gradskim grobljima" dodati riječi:" i groblja na području Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci".

2.U Poglavlju "III Održavanje reda i čistoće na groblju", u članu 15 stav 1, poslije riječi: "gradsko groblje" dodati riječi: "groblja na području Opštine u okviru Glavnog grada Golubovci".

Date sugestije obrazlažu, da su shodno osnivačkom aktu privrednog društva, u okviru osnovne djelatnosti koja se odnosi na uređivanje i održavanje groblja, osim gradskih groblja obuhvaćena i groblja na području Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, kao i da su ove aktivnosti planirane i Programom održavanja i uređenja groblja.

Stav obrađivača:

Razmatrajući date sugestije, obrađivač ukazuje da je Zakonom o Glavnom gradu, odredbom člana 24 tačka 10 propisano da Opština u okviru Glavnog grada uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda

Nadalje Statutom Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, odredbom člana 20 stav 1 tačka 1 propisano je da Opština, u skladu sa zakonima i drugim propisima uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda, te da Skupština opštine donosi propise i druge opšte akte, kao i da osniva javne službe, u skladu sa zakonom (član 46 stav 1 tač. 2 i 14 Statuta). Takođe, odredbom člana 106 stav 4 Statuta Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci propisano je da za vršenje poslova koji su nezamjenljiv uslov života građana, Opština osniva javne službe - javne ustanove, privredna društva i druge oblike organizovanja u skladu sa zakonom, te da ako Opština ne osnuje ili nije u mogućnosti da osnuje organe lokalne uprave i javne službe poslove tih organa i javnih službi obavljaće organi lokalne uprave i javne službe Glavnog grada, a međusobna prava i obaveze se uređuju posebnim sporazumom. Iz iznijetih razloga, Opština u okviru Glavnog grada - Golubovci samostalno uređuje i obezbjeđuje obavljanje ove komunalne djelatnosti, u skladu sa naznačenim propisima, zbog čega date sugestije obrađivač nije prihvatio.

U konačnom, obrađivaču su dostavljene dvije primjedbe i sugestije, koje je obrađivač nije prihvatio uz navođenje razloga neprihatanja.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,60, a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave 4,40.

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Gradonačelnik

OBRADIVAČ

Sekretarijat za komunalne poslove

NAZIV PROPISA

Odluka o održavanju javnih groblja na teritoriji
Glavnog grada Podgorice

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenejm Odluke o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice, izvršiće se njeno usaglašavanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19). Ovom odlukom propisuje se održavanje javnih groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (kapele, mrtvačnice i krematorijum), upravljanje grobljem, održavanje reda i čistoće na groblju, davanje grobnih mjesta u zakup, sahranjivanje, prenos i prevoz posmrtnih ostataka, čuvanje posmrtnih ostataka, upotreba kapele, rashladne komore, stavljanje groblja van upotrebe i druga pitanja od značaja za groblja i sahranjivanje na teritoriji Glavnog grada Podgorice, saglasno rješenjima iz Zakona o komunalnim djelatnostima, kojim je propisano koje poslove obuhvata održavanje javnih groblja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19). Takođe, donošenjem ovog propisa stvaraju se uslove da se obavljanje ove komunalne djelatnosti vrši kontinuirano i dekvatno potrebama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

- postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja predložene odluke proizilazi iz odredbe člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, u skladu sa zakonom, zbog čega nije bilo moguće razmatrati "status quo" opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem predložene odluke, odnosno nakon njenog stupanja na snagu pristupiće se donošenju cjenovnika kojim će se utvrditi visina naknade za održavanje grobnog mjesta (grobna naknada), sahranjivanje, ekshumaciju posmrtnih ostataka i visinu naknade za ostale grobne usluge, na način i po postupku utvrđenom posebnim zakonom kojim se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti i zaštita potrošača, kao i podzakonskim aktom kojima se uređuju bliži elementi i metodologija za određivanje cijene komunalne usluge.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Odluke o održavanju javnih groblja na teritoriji Glavnog grada Podgorice sredstva se obezbijeduju iz naknade za održavanje grobnog mjesta koja se utvrđuje cjenovnikom na godišnjem nivou.
- U postupku javne rasprave koja je trajala 15 dana obrađivaču odluke su pristigle dvije sugestije koje nijesu prihvaćene uz navođenje razloga neprihvatanja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica, kao i svi zainteresovani mogli su svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zadužen je Sekretarijat za komunalne poslove Glavnog grada Podgorice.

Datum i mjesto,

Podgorica, 19.jun 2020. godine

Starješina,

Marko Rakočević, dipl.ecc

