

Crna Gora  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
**GRADONAČELNIK**

Broj: 01-018/20-6428/1  
Podgorica, 20.10.2020. godine

Crna Gora  
Glavni grad - Podgorica

Datum: 21. 10. 20				
Op. jed.	Jed. kas. z.	Priloga	Vrijednost	
02 - 016		20	- 780	

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE GLAVNOG GRADA  
PODGORICE**

**PODGORICA**

Shodno članu 100 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG-Opštinski propisi“, broj 08/19), u prilogu Vam dostavljam **Prijedlog programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada, sa prijedlogom odluke o donošenju programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada**, radi stavljanja u proceduru Skupštine Glavnog grada Podgorice.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog materijala, određen je **Marko Rakočević**, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove Glavnog grada Podgorica.

**GRADONAČELNIK,  
dr Ivan Vuković**



Na osnovu člana 116 stav 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) i člana 54 stav 1 tač. 2 i 42 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), uz saglasnost Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj 04-42/73 od 20.10.2020. godine i saglasnost Uprave za zaštitu kulturnih dobara, broj UP/I-03-112/2019-8 od 15.10.2020 godine, Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj 29.10.2020. godine, d o n i j e l a j e -

## **O D L U K A**

### **o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice**

#### **Član 1**

Donosi se Program privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice (u daljem tekstu: Program).

#### **Član 2**

Program privremenih objekata obuhvata teritoriju Glavnog grada Podgorice, odnosno lokacije u detaljnoj i prostornoj razradi na zemljištu kojim raspolaže Glavni grad i na zemljištu u privatnoj svojini do privođenja istog namjeni u skladu sa planskom dokumentacijom.

#### **Član 3**

Program se donosi za period od pet godina.

#### **Član 4**

Program je urađen u analognoj i digitalnoj formi.  
Program se sastoji iz tekstualnog i grafičkog dijela.

#### **Član 5**

Za realizaciju Programa nadležni su organi lokalne uprave Glavnog grada.

## **Član 6**

Program će se realizovati u skladu sa odlukama Glavnog grada kojima se propisuju lokalni javni prihodi.

## **Član 7**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju privremenih objekata montažnog karaktera na teritoriji Glavnog grada Podgorice("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 11/14, 27/15, 1/16 i 26/17).

## **Član 8**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG –opštinski propisi".

Broj: 01 - \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2020. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE**  
**Predsjednik,**  
**dr Đorđe Suhih**

## **O b r a z l o ž e n j e**

**Pravni osnov** za donošenje odluke o donošenju Programa postavljanja privremenih objekata za teritoriji Glavnog grada Podgorice, sadržan je u odredbi člana 116 stav 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG ", br. 64/17, 44/18,63/18 i 11/19) kojim je propisano da program privremenih objekata donosi jedinica lokalne samouprave, za period od pet godina, a po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva i organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine i u odredbi člana 54 stav 1 tač. 2 i 42 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte i propisuje uslove i način izgradnje i postavljanja privremenih objekata.

### **Razlozi za donošenje odluke**

Odlukom o postavljanju, građenju i uklanjanju privremenih objekata montažnog karaktera na teritoriji Glavnog grada – Podgorice, koju je Skupština Glavnog grada Podgorice donijela 2014. godine, čije su izmjene i dopune vršene 2015, 2016. i 2017. godine, određene su vrste privremenih objekata montažnog karaktera, propisani uslovi i postupak za njihovo postavljanje i građenje na zemljištu u državnoj svojini kojim raspolaže Glavni grad Podgorica i zemljištu u privatnoj svojini u naseljenim mjestima na teritoriji Glavnog grada. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim su na drugačiji način uređena pitanja postavljanja privremenih objekata i utvrđena obaveza jedinici lokalne samouprave da u određenom roku donese Program privremenih objekata koji naročito sadrži: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata, što je uticalo da se pristupi donošenju predloženog Programa.

### **Objašnjenje pojedinih odredaba odluke**

Predloženom odlukom propisano je da se donosi Program privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice; utvrđena je teritorija koja je obuhvaćena Programom; da se program donosi za period od pet godina, kao i da je isti urađen u analognoj i digitalnoj formi i da se sastoji iz tekstualnog i grafičkog dijela. Utvrđeni su organi zaduženi za realizaciju Programa, kao i da

će se isti realizovati u skladu sa odlukama Glavnog grada kojima se propisuju lokalni javni prihodi.

Predloženom odlukom je propisano da stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju privremenih objekata montažnog karaktera na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 11/14, 27/15, 1/16 i 26/17) i propisan rok stupanja na snagu.

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese odluku o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

## **I Z V J E Š T A J**

### **o sprovedenoj javnoj raspravi po Nacrtu Programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada**

Zaključkom broj 01- 018/20 -4331 od 03. jula 2020. godine, gradonačelnik je utvrdio Nacrt Programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada, koji je pripremio Sekretarijat za komunalne poslove.

Povodom Nacrta naznačenog Programa, a saglasno Programu javne rasprave, organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 dana, u periodu od 07.jula 2020. godine, zaključno sa 21. julom 2020. godine.

U skladu sa navedenim Programom, Nacrt je objavljen na internet sajtu Glavnog grada, a pored toga, dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama Glavnog grada, opštini u okviru Glavnog grada - Golubovci, kao i Centru za razvoj NVO, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj i pisanoj formi sproveo je Sekretarijat za komunalne poslove. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog i elektronskog izjašnjenja.

Centralna javna rasprava održana je online dana 17.jula 2020. godine, sa početkom u 10 časova putem zvaničnog You tube kanala »Skupština glavnog grada«.

Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za komunalne poslove je upoznao prisutne sa razlozima koji su uticali da se pristupi izradi predloženog Programa.

Na postavljena online pitanja učesnika javne rasprave, sekretar Sekretarijata sa saradnicima dao je odgovore uz detaljna obrazloženja.

Na centralnoj javnoj raspravi bilo je par primjedbi i sugestija na Nacrt naznačenog Programa.

Obrađivaču su na Nacrt naznačenog Programa dostavljene i primjedbe i sugestije u pisanoj formi.

Većina predloženih primjedbi i sugestija je prihvaćena od strane obrađivača. Nijesu prihvaćene primjedbe za ucrtavanje privremenih objekata koje bi ugrožavale zelene površine, zatim zaštićena područja, kao i javna igrališta i parkove.

**SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Gradonačelnik

OBRADIVAČ

Sekretarijat za komunalne poslove

NAZIV PROPISA

Program privremenih objekata na teritoriji  
Glavnog grada

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, na drugačiji način uređena pitanja postavljanja privremenih objekata i utvrđena obaveza jedinici lokalne samouprave da u određenom roku donese Program privremnih objekata za period od pet godina, koji naročito sadrži: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Programom privremenih objekata date su smjernice za postavljanje određenih tipova objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorica.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže ovim programom je sprovođenje normi utvrđenih u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) a koji se tiču uređenja pitanja postavljanja privremenih objekata, a da da nivo estetske i funkcionalne uređenosti na teritoriji Glavnog grada bude na većem nivou.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obaveza donošenja predloženog Programa proizilazi sadržana je u odredi čl. 116 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) kojim, je između ostalog, propisano da se privremeni objekti postavljaju odnosno grade u skladu sa Programom i da Program donosi jedinica lokalne samouprave, za period od pet godina, a po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva i organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine, kao i u odredbama Pravilnika o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme ("Sl. list CG", br. 43/18, 76/18 i 76/19) zbog čega nije bilo moguće razmatrati "status quo" opciju.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem predloženog Programa stvoriće se uslovi za veći nivo uređenosti u dijelu postavljanja privremenih objekata, jer Program sadrži naročito: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Takođe će se programom, s jedne strane otvoriti veća mogućnost podsticaja preduzetništva i sprečavanje biznis barijera otvaranjem mogućnosti pokretanja određenih privrednih aktivnosti na lokacijama gdje još nije usvojen DUP i imajući u vidu značajno proširenu listu privremenih objekata, što će imati pozitivne efekte na subjekte kojima će na ovaj način biti omogućeno da obavljaju djelatnost, a s druge strane će se njegovim preciziranjem oblika, dimenzija privremenih objekata uticati na estetsku i funkcionalnu komponentu i zaštitu izgleda Glavnog grada.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?



- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Programa privremenih objekata na teritoriji Glavnog grada nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada. Finansijski efekti za Glavni grad tokom sprovođenja navedenog Programa ogledaće se kroz naplatu administrativne i komunalne taske za postavljanje privremenih objekata, odnosno kroz plaćanje zakupnine za korišćenje opštinskog zemljišta. U postupku javne rasprave koja je trajala 15 dana obrađivaču odluke je pristiglo više primjedbi, odnosno sugetstija za ucrtavanje novih lokacija, od kojih su prihvaćene one koje se odnose na parcele u privatnom vlasništvu, dok su one koje se odnose na ucrtavanje novih lokacija na zemljištu u svojini Glavnog grada djelimično prihvaćene, tj. odbijene su one za koje ne postoje funkcionalni, estetski, saobraćajni i sl. uslovi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već su angažovani stručni pojedinci iz organa Glavnog grada, a vršene su i konsultacije sa predstavnicima Ministarstva održivog razvoja i turizma, koje se posebno tiču tumačenja određenih normi iz Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata u dijelu uređenja pitanja postavljanja privremenih objekata. Takođe, na konačan test Programa dobijena je saglasnost naznačenog ministarstva i organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica, kao i svi zainteresovani mogli su svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Programa.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Programa zadužen je Sekretarijat za komunalne poslove Glavnog grada Podgorice.

Datum i mjesto,  
Podgorica, 20. oktobar 2020. godine



Starješina,  
Marko Rakočević, dipl.ecc.