

Crna Gora  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
GRADONAČELNIK

Broj: 01-018/20-8421/1  
Podgorica, 14.12.2020. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 16 XII 2020				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	-1085		

20

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE GLAVNOG GRADA  
PODGORICE**

**PODGORICA**

Shodno članu 100 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG-Opštinski propisi“, broj 08/19), u prilogu Vam dostavljam **Prijedlog odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe**, radi stavljanja u proceduru Skupštine Glavnog grada Podgorice.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog materijala, određen je **Ivan Terzić**, sekretar Sekretarijata za socijalno staranje Glavnog grada Podgorica.

**GRADONAČELNIK,**  
dr Ivan Vuković



Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 16 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18,34/19 i 38/20), člana 24 stav 1 tačka 16 i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", broj 8/19), Skupština Glavnog grada, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2020. godine, donijela je-

## **ODLUKU**

### **o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe**

#### **I. OSNOVNE ODREDBE**

##### **Predmet**

##### **Član 1**

Ovom odlukom uređuju se kriterijumi, postupak i druga pitanja od značaja za davanje stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe.

##### **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

##### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

##### **Pravo na rješavanja stambenih potreba**

##### **Član 3**

Pravo na rješavanje stambenih potreba davanjem stanova u zakup (u daljem tekstu: pravo na rješavanje stambenih potreba) imaju lica koja u smislu Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ostvaruju pravo na materijalno obezbjeđenje porodice, pravo na ličnu invalidninu i pravo na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, koji imaju prebivalište na teritoriji Glavnog grada.

Korisnik prava na ličnu invalidninu i roditelj ili staratelj korisnika prava na ličnu invalidninu iz stava 1 ovog člana imaju pravo na rješavanje stambenih potreba pod uslovom da nemaju lična primanja.

##### **Sredstva za rješavanje stambenih potreba**

##### **Član 4**

Sredstva za rješavanje stambenih potreba obezbjeđuju se u budžetu Glavnog grada, u skladu sa mogućnostima.

Sredstva za tekuće i investiciono održavanje objekata i sredstva za investiciono održavanje stanova obezbeđuju se u budžetu Glavnog grada.

## **II. POSTUPAK ZA RJEŠAVANJE STAMBENIH POTREBA**

### **Komisija**

#### **Član 5**

Za rješavanje stambenih potreba Gradonačelnik obrazuje Komisiju za davanje stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe (u daljem tekstu: Komisija).

Komisiju čine predsjednik i četiri člana.

Predsjednika Komisije bira i imenuje Gradonačelnik.

Jedan član Komisije određuje se iz reda odbornika Skupštine Glavnog grada, po jedan član iz organa lokalne uprave nadležnog za poslove socijalne zaštite i organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove, centra za socijalni rad koji vrši poslove na teritoriji Glavnog grada (u daljem tekstu: Centar za socijalni rad).

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja sekretar Komisije koji se određuje iz reda zaposlenih u Sekretarijatu za socijalno staranje (u daljem tekstu: Sekretarijat).

Mandat predsjedniku i članovima Komisije traje četiri godine.

### **Poslovi Komisije**

#### **Član 6**

Komisija:

- donosi odluku o oglašavanju raspoloživih stanova za davanje u zakup;
- utvrđuje i objavljuje tekst javnog poziva o raspoloživim stanovima za davanje u zakup (u daljem tekstu: javni poziv);
- prima prijave po javnom pozivu;
- po potrebi traži bliža tumačenja od nadležnih organa u vezi sa podnesenom dokumentacijom;
- ispituje i utvrđuje tačnost navoda iz prijave po javnom pozivu, postojeću stambenu situaciju, da li podnosilac prijave na javni poziv stanuje u neuslovnom stanu ili kod srodnika i druge činjenice od značaja za donošenje odluke;
- utvrđuje rang listu za davanje u zakup stanova (u daljem tekstu: rang lista) i objavljuje rang listu na oglasnoj tabli Sekretarijata i Centra za socijalni rad;
- donosi konačnu rang listu i obrazloženu odluku o davanju u zakup stanova;
- obavlja i druge poslove u skladu sa ovom odlukom.

## **Javni poziv** **Član 7**

Javni poziv sadrži:

- kriterijume na osnovu kojih će se vršiti dodjela stanova;
- broj, strukturu i lokaciju stambenih jedinica;
- dokumentaciju koju je lice koje se prijavljuje na javni poziv dužno da podnese kao i obavještenje da se prijava na javni poziv podnosi Komisiji preko Sekretarijata;
- obavještenje da se rang lista, konačna rang lista i odluka o davanju stanova u zakup ističu na oglasnoj tabli Sekretarijata i Centra za socijalni rad;
- vrijeme trajanja javnog poziva;
- mjesto i vrijeme prijema dokumentacije, odnosno prijave na javni poziv;
- osnovne elemente ugovora o zakupu u skladu sa zakonom (ugovorne strane, njihova prava i obaveze, visina zakupnine i drugo)
- adresu Komisije.

Rok za podnošenje prijave na javni poziv je 15 dana od dana objavljivanja.

Javni poziv se objavljuje na internet stranici Glavnog grada, oglasnoj tabli Sekretarijata i Centra za socijalni rad.

## **Prijava na javni poziv** **Član 8**

Uz prijavu na javni poziv dostavlja se:

- uvjerenje Centra za socijalni rad kojim se dokazuje: postojeća stambena situacija, da li je podnosilac prijave samohrani roditelj ili staratelj, broj članova porodičnog domaćinstva, dužina korišćenja prava na materijalno obezbjeđenje porodice, dužina korišćenja prava na ličnu invalidninu i dužina korišćenja prava na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu;
- rješenje kojim se dokazuje nesposobnost za rad, pomoć i njegu i ličnu invalidninu;
- rješenje o starateljstvu;
- uvjerenje da korisnik lične invalidnine i roditelj ili staratelj korisnika prava na ličnu invalidninu nemaju lična primanja.
- uvjerenje o prebivalištu na teritoriji Glavnog grada;
- ovjerena izjava o kućnoj zajednici.

### **III. KRITERIJUMI ZA RJEŠAVANJE STAMBENIH POTREBA**

#### **Kriterijumi**

##### **Član 9**

Davanje stanova u zakup vrši se primjenom kriterijuma, i to:

- postojeća stambena situacija;
- samohrani roditelj ili staratelj;
- broj članova porodičnog domaćinstva;
- dužina korišćenja prava na materijalno obezbjeđenje porodice, dužina korišćenja prava na ličnu invalidninu i dužina korišćenja prava na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu;
- dužina prebivališta na teritoriji Glavnog grada i
- zdravstveno stanje podnosioca prijave i članova njegovog porodičnog domaćinstva.

Kriterijumi iz stava 1 ovog člana izražavaju se u bodovima, a zbir bodova određuje mjesto na rang listi.

#### **Postojeća stambena situacija**

##### **Član 10**

Po osnovu kriterijuma postojeća stambena situacija ostvaruje se sljedeći broj bodova:

- bez stana – podstanar (30 bodova);
- stanuje kod srodnika (20 bodova);
- stanuje u neuslovnom stanu (15 bodova).

Pod neuslovnim stanom, u smislu ove odluke, smatra se stan koji ne obezbjeđuje minimalne uslove stanovanja (barake, šupe, podrumi i druge prostorije bez vodovoda i kanalizacije i drugih sanitarija).

Komisija će odbiti prijavu na javni poziv licu:

- koje posjeduje stan ili kuću koja površinom i uslovnošću zadovoljava njegove potrebe;
- čiji srodnici ili staratelj imaju u svojini stan ili kuću koja površinom zadovoljava stambene potrebe stanara.

Srodnici u smislu stava 1 ovog člana su lica koja čine porodicu saglasno Porodičnom zakonu.

## **Samohrani roditelj ili staratelj**

### **Član 11**

Samohranom roditelju ili staratelju pripada 20 bodova po osnovu samohranosti ili starateljstva.

## **Broj članova porodičnog domaćinstva**

### **Član 12**

Po osnovu kriterijuma broj članova porodičnog domaćinstva ostvaruje se:

- samac (pet bodova);
- porodično domaćinstvo od dva člana (deset bodova);
- porodično domaćinstvo od tri člana (15 bodova);
- porodično domaćinstvo od četiri člana (20 bodova);
- porodično domaćinstvo od pet i više članova (25 bodova).

Pod porodičnim domaćinstvom smatraju se članovi porodice saglasno Porodičnom zakonu.

## **Korišćenje prava na materijalno obezbjeđenje, ličnu invalidninu i naknadu roditelju ili staratelju**

### **Član 13**

Korisniku prava na materijalno obezbjeđenje porodice, prava na ličnu invalidninu i prava na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu pripadaju tri boda za svaku godinu ostvarenog prava u uzastopnom trajanju, od dana priznavanja tog prava kod Centra za socijalni rad.

## **Prebivalište**

### **Član 14**

Po osnovu kriterijuma dužina prebivališta na teritoriji Glavnog grada ostvaruje se po tri boda za svaku godinu u uzastopnom trajanju za koju se ima prijavljeno prebivalište.

Dužina prebivališta dokazuje se aktom organa državne uprave nadležnog za građanska stanja, lične i druge isprave.

## **Zdravstveno stanje**

### **Član 15**

Po osnovu kriterijuma zdravstveno stanje podnosioca prijave i članova njegovog porodičnog domaćinstva ostvaruje se:

- po osnovu nesposobnosti za rad I kategorija invalidnosti (deset bodova);
- po osnovu ostvarenog prava na dodatak za njegu i pomoć (12 bodova);
- po osnovu ostvarenog prava na ličnu invalidninu (20 bodova).

Zdravstveno stanje dokazuje se nalazom, ocjenom i mišljenjem nadležne ljekarske komisije ili odgovarajućim rješenjem.

### **Uvjerenje Centra za socijalni rad**

#### **Član 16**

Kriterijumi postojeća stambena situacija, samohrani roditelj ili staratelj, broj članova porodičnog domaćinstva, dužina korišćenja prava na materijalno obezbjeđenje porodice, dužina korišćenja prava na ličnu invalidninu i dužina korišćenja prava na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, dokazuju se uvjerenjem Centra za socijalni rad.

### **Nastavak postupka u slučaju smrti**

#### **Član 17**

Ako u toku postupka rješavanja stambenih potreba nastupi smrt lica koje se prijavilo na javni poziv, postupak nastavlja član njegovog porodičnog domaćinstva.

### **Provjera dokumentacije**

#### **Član 18**

Nakon isteka roka za podnošenje prijave na javni poziv, Komisija utvrđuje tačnost navoda iz prijave i priložene dokumentacije.

Komisija izlaskom na lice mjesta utvrđuje postojeću stambenu situaciju lica koje se prijavilo na javni poziv i sačinjava zapisnik u tri primjerka istovjetnog teksta koje potpisuje predsjednik Komisije i lice koje se prijavilo na javni poziv.

### **Rang lista**

#### **Član 19**

Komisija utvrđuje rang listu u roku od 30 dana od dana isteka javnog poziva, na osnovu priloženih i pribavljenih dokaza.

Izmijenjene okolnosti koje utiču na utvrđivanje redosljeda na rang listi uzimaju se u obzir do isteka roka za podnošenje prigovora na rang listu.

### **Prednost kod istog broja bodova**

#### **Član 20**

U slučaju da dva ili više podnosioca prijave imaju isti broj bodova, prednost na rang listi ima lice koje po redosljedu kriterijuma ima najveći broj bodova.

Ako se ne može utvrditi prednost iz stava 1 ovog člana, prednost ima lice sa dužim prebivalištem na teritoriji Glavnog grada.

Rang lista ističe se na oglasnoj tabli Sekretarijata i Centra za socijalni rad.

## **Prigovor**

### **Član 21**

Na utvrđenu rang listu Komisiji se može podnijeti Sekretarijatu obrazloženi prigovor u roku od 15 dana od dana isticanja rang liste na oglasnoj tabli.

Sekretarijat po prigovoru odlučuje u roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenje prigovora.

Istekom roka za podnošenje prigovora, odnosno nakon odlučivanja po prigovoru, Komisija utvđuje konačnu rang listu.

## **Odluka o davanju u zakup**

### **Član 22**

Na osnovu konačne rang liste, Komisija donosi odluku o davanju stana u zakup (u daljem tekstu: odluka).

Protiv odluke, može se pokrenuti postupak pred nadležnim sudom u roku od 15 dana od dana uručenja odluke.

Izuzetno, Komisija može donijeti odluku o dodjeli stana u zakup licu koji se nalazi u teškoj materijalnoj, zdravstvenoj i stambenoj situaciji, pod uslovom da raspolaže slobodnom stambenom jedinicom.

Na osnovu odluke Komisije, zakupac, Sekretarijat i Agencija za stanovanje d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu Agencija) zaključuju ugovor o zakupu stana (u daljem tekstu ugovor).

## **IV. ZAKUP STANA**

### **Oslobođenje od plaćanja zakupnine**

#### **Član 23**

Korisnik prava na materijalno obezbjeđenje porodice, ličnu invalidninu i korisnik prava na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, oslobođen je od plaćanja zakupnine.

Lice koje je na osnovu odluke dobilo stan u zakup dužno je da u roku od 30 dana od dana dodjele stana u zakup zaključi ugovor sa Sekretarijatom i Agencijom, a zakupninu stana dužan je da plaća davalac stana Agenciji iz sredstava predviđenih budžetom Glavnog grada za tu namjenu.

#### **Član 24**

Ugovor o zakupu zaključuje se na određeno vrijeme i obavezno sadrži podatke iz odluke o davanju stana u zakup, podatke o licima koja će zajedno sa zakupcem koristiti stan i druge elemente u skladu sa zakonom.



## **Raskid ugovora o zakupu**

### **Član 25**

Ugovor o zakupu raskida se:

- prestankom prava na materijalno obezbjeđenje porodice, prava na ličnu invalidninu i prava na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu;
- ako zakupac stana ili član njegovog porodičnog domaćinstva stekne pravo svojine, odnosno zakupa na drugom stambenom objektu;
- ako se stan koristi nenamjenski;
- ako stan koriste druga lica u odnosu na Ugovor o zakupu i
- u drugim slučajevima predviđenim zakonom.

U prednje navedenim slučajevima Sekretarijat će jednostrano raskinuti ugovor.

## **Plaćanje zakupnine iz sopstvenih sredstava**

### **Član 26**

Lice kome je prestalo pravo na materijalno obezbjeđenje porodice, ličnu invalidninu ili pravo na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, može podnijeti zahtjev Sekretarijatu radi zaključenja ugovora o zakupu stana plaćanjem zakupnine iz sopstvenih sredstava.

Sekretarijat, Agencija i lice iz stava 1 ovog člana na osnovu podnijetog zahtjeva i priloženih dokaza o stambenoj i materijalnoj situaciji podnosioca zahtjeva i članova njegove porodice zaključuju Ugovor, a najduže za period od 10 godina, uz mogućnost produženja i na duži period, u skladu sa zakonom.

Visina zakupnine iz stava 1 ovog člana određuje se u zavisnosti od visine prihoda porodičnog domaćinstva zakupca, veličine stana i visine troškova održavanja stambenog objekta i zajedničkih djelova stambenog objekta u skladu sa zakonom.

## **Raskid ugovora o zakupu stana plaćanjem zakupnine iz sopstvenih sredstava**

### **Član 27**

Ugovor o zakupu plaćanjem zakupnine iz sopstvenih sredstava raskida se ako:

- se ne plaća zakupnina u skladu sa ugovorom;
- je zakupac dao netačne ili prećutao podatke od značaja za utvrđivanje ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na zakup stana;
- dođe do promjena u imovinskom statusu zakupca ili rješavanja stambene potrebe na drugi način (povećanje visine prihoda i slično);
- prestane da ispunjava i druge uslove utvrđene ugovorom, odnosno ovom odlukom.

Zakupac je dužan da u roku od 30 dana od dana raskida ugovora, oslobodi stan od stvari i lica.

#### **Nadzor stanova**

##### **Član 28**

Sekretarijat vrši nadzor nad korišćenjem stanova i predlaže mjere za otklanjanje uočenih neregularnosti u korišćenju i održavanju.

#### **V. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE**

##### **Član 29**

Postupci započeti prije stupanja na snagu ove odluke, okončaće se po odredbama Odluke o rješavanju stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 6/12).

##### **Član 30**

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o rješavanju stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 6/12).

##### **Član 31**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 01-  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2020. godine.

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA**  
Predsjednik Skupštine,  
dr Đorđe Suhih

## O b r a z l o ž e n j e

### Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe sadržan je u Zakonu o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG" br.2/18, 34/19 i 38/20 ) i Statutu Glavnog grada Podgorica ("Službeni list CG-opštinski propisi" br.8/19).

Shodno odredbama člana 27 tačka 16 Zakona o lokalnoj samoupravi i člana 24 tačka 16 Statuta Glavnog grada, propisano je da Glavni grad u skladu sa mogućnostima, uređuje i obezbjeđuje rješavanje stambenih potreba lica u stanju socijalne potrebe i lica sa invaliditetom i pomaže rad humanitarnih i nevladinih organizacija iz ovih oblasti.

### Razlozi za donošenje

Stupanjem na snagu Zakona o lokalnoj samoupravi nametnuta je obaveza da se donese nova Odluka i uskladi sa zakonom.

Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti ustanovljen je novi institut, pravo na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, pa je Sekretarijat kroz praksu prepoznao potrebu da se i ovoj kategoriji korisnika omogući da učestvuju u postupku rješavanja stambenih pitanja lica u stanju socijalno potrebe.

U normativnom dijelu izvršena je promjena vrednovanja kriterijuma: "Samohrani roditelj ili staratelj" pa umjesto dosadašnjih 12 bodova ovaj kriterijum se vrednuje sa 20 bodova, zatim kriterijum, „Dužina korišćenja prava na materijalno obezbjeđenje porodice, umjesto dosadašnjih 1,5 bodova, pripadaju 3 boda, a kriterijum „Zdravstveno stanje podnosioca zahtjeva i članova njegovog porodičnog domaćinstva“, po osnovu nesposobnosti za rad-odnosno I kategorije invalidnosti umjesto 8 bodova, pripada 10 bodova. Dodat je treći kriterijum, korisnik lične invalidnine i po tom osnovu mu pripada 20 bodova.

Ovom Odlukom korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice, lične invalidnine i korisnici prava na naknadu roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu oslobođeni su plaćanja zakupne za vrijeme korišćenja ovih prava, a nakon prestanka ovih prava mogu podnijeti zahtjev Sekretarijatu radi zaključenja Ugovora o zakupu stana i plaćati zakupninu iz sopstvenih sredstava.

Odluka o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe sistematizovana je u pet poglavlja, koji čine logički i faktički zaokruženu cjelinu unutar sadržinski jedinstvenog akta.

Poglavlje I - Osnovne odredbe član (1 do 4).

U ovom poglavlju definisani su kriterijumi, postupak i druga pitanja od značaja za davanje stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe.

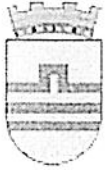
U poglavlju II - postupak za rješavanje stambenih potreba (član 5–8) propisan je postupak obrazovanja Komisije za rješavanje stambenih potreba i njene nadležnosti.

U poglavlju III - kriterijumi za rješavanje stambenih potreba (član 9–22) precizirani su kriterijumi i broj bodova po pojedinim kriterijumima učesnika na javnom pozivu, donošenje Rang liste, prigovor na Rang listu, donošenje Odluke o davanju stana i na osnovu nje ugovora o zakupu.

U poglavlju IV- Zakup stana, (član 23 - 28) definisano je koji su korisnici ovog prava oslobođeni plaćanja zakupnine, odnosno kada nastupa obaveza da se podnese zahtjev Sekretarijatu radi utvrđivanja činjenica koje utiču na obavezu plaćanja zakupnine.

Poglavlje V - (član 29 - 31) sadrži prelazne i završne odredbe.

**PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ODLUKE**  
Za sprovođenje ove odluke obezbjeđuju se sredstva u Budžetu Glavnog grada.



Crna Gora  
Glavni grad Podgorica  
SEKRETARIJAT ZA SOCIJALNO STARANJE

Adresa: Ul. Vuka Karadžića br.16  
81 000 Podgorica, Crna Gora, p. fah br. 63  
tel.: +382 20 447 160, fax: +382 20 447 161  
sekretarijat.socijalno.staranje@podgorica.me

## IZVJEŠTAJ

### O sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe

Gradonačelnik Glavnog grada je Zaključkom broj 01-018/20-7541 od 19. 11. 2020. godine utvrdio Nacrt Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe i Program javne rasprave, počev od 23. novembra 2020. godine, zaključno sa 07. decembrom 2020. godine.

Shodno odredbama Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list CG – opštinski propisi“, br 31/19.), Programom javne rasprave, Nacrt ovog dokumenta objavljen je kao podlistak u Dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada [w.w.w.podgorica.me](http://w.w.w.podgorica.me). Pored toga, odbornicima Skupštine Glavnog grada, opštini u sastavu Glavnog grada Golubovci, mjesnim zajednicama Glavnog grada, i nevladinom sektoru preko Centra za razvoj nevladinih organizacija.

Javnu raspravu sproveo je Sekretarijat za socijalno staranje. U toku javne rasprave, građanima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja i ocjene kvaliteta i uspješnosti javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je u zgradi Skupštine Glavnog grada dana 03. decembra 2020. godine sa početkom u 10,00 časova.

Elektronskih primjedbi, prijedloga i sugestija građana i drugih učesnika nije bilo.

Pisanih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika bila je jedna.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 5 učesnika.

Predstavnici obrađivača bili su: Ivan Terzić– Sekretar Sekretarijata za socijalno staranje, Ivana Vučinić -pomoćnica sekretara Refadija Abdić - šefica sektora za socijalnu zaštitu.

U uvodnom dijelu Sekretar Sekretarijata upoznao je prisutne sa značajem ove Odluke za Glavni grad, kao i sa činjenicom da je cjelokupni postupak sproveden u skladu sa Zakonskim odredbama. Takođe, Sekretar Sekretarijata je iznio razloge zbog kojih se važeća Odluka mijenja, i o kojim izmjenama se radi.

Prva Odluka o rješavanju stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe donijeta je 1998. godine i do sada je mijenjana i usklađivana na način kako su se mijenjale životne okolnosti.

Vođeni iskustvom stečenim u toku rješavanja predmeta prispjelih na oglas za dodjelu stanova licima u stanju socijalne potrebe **2017. godine** Sekretarijat je predložio da se pristupi izradi Nacrta Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe. Stupanjem na snagu Zakona o lokalnoj samoupravi, te izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kod članova Komisije izazvalo određene nejasnoće, kako u tehničkom, tako i u normativnom smislu. Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti ustanovljen je novi institut, pravo na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, pa je Sekretarijat kroz praksu prepoznao potrebu da se i ovoj kategoriji korisnika omogući da učestvuju u postupku rješavanja stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe. Ovo pravo je omogućeno i korisnicima lične invalidnine.

U normativnom dijelu izvršena je promjena vrednovanja kriterijuma: "Samohrani roditelj ili staratelj" pa umjesto dosadašnjih 12 bodova ovaj kriterijum se vrednuje sa 20 bodova, zatim kriterijum, „Dužina korišćenja prava na materijalno obezbjeđenje porodice, umjesto dosadašnjih 1,5 bodova, pripadaju 3 boda, a kriterijum „Zdravstveno stanje podnosioca zahtjeva i članova njegovog porodičnog domaćinstva“, po osnovu nesposobnosti za rad-odnosno kategorije invalidnosti umjesto 8 bodova, pripada 10 bodova. Dodat je treći kriterijum, korisnik lične invalidnine i po tom osnovu mu pripada 20 bodova.

Ovom Odlukom korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice, lične invalidnine i korisnici prava na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu oslobođeni su plaćanja zakupnine za vrijeme korišćenja ovih prava, a nakon prestanka ovih prava mogu podnijeti zahtjev Sekretarijatu radi zaključenja Ugovora o zakupu stana i plaćati zakupninu iz sopstvenih sredstava.

### **Fondacija Ruka prijateljstva-pisanim putem**

Komentar 1:

Da se u članu 3.navedene odluke u kojoj se navodi tema pravo na rješavanje stambenih potreba nabraja se ciljna grupa, potrebno je dodati sličnu ili

srodnu rečenicu koja je navedena...“Omladina i odrasla lica koja su trenutno pod državnom zaštitom (osobe koje borave po dječjim i socijalnim ustanovama) i omladina i odrasla lica koja su bila pod državnom zaštitom (osobe koje su boravile po dječjim i socijalnim ustanovama od 2000.godine do 2020.godine i dalje)“

Komentar 2:

Da se u članu 4.stav 1.Odluke navedu sredstva za rješavanje stambenih potreba i izbriše rečenica u skladu sa mogućnostima i dodati sredstva za rješavanje stambenih potreba namjenski se obezbjeđuju u budžetu Glavnog grada, fond u visini 2 % ukupnog prihoda.

Komentar 3:

Da se u članu 9.stav1. Odluke navedu kriterijumi i za omladinu i odrasla lica koja su trenutno pod državnom zaštitom i koja su bila pod državnom zaštitom od 2000.godine pa na više.

Komentar 4:

Da se u članu 10. stav 3. Odluke u kojem se navodi kriterijum postojeća stambena situacija zbog specifične porodične situacije koja je nastala i zbog čega je lice smješteno u socijalnoj ustanovi, potrebno je da se doda slična odnosno srodna rečenica koja je navedena. Član 10. stav 3. se ne odnosi za omladinu i odrasla lica koja su trenutno pod državnom zaštitom i koja su bila pod državnom zaštitom od 2000.godine pa na više.

Komentar 5:

Da se u članu 13. stav 1. Odluke, korišćenje prava na MOP, ličnu invalidninu i naknadu roditelju i staratelju, treba da se doda i ostala primanja iz države i Glavnog grada.

Komentar 6:

U članu 22. stav 3. Odluke, davanje stanova u zakup, potrebno je dodati sličnu ili srodnu rečenicu koja je navedena. Član 22. stav 3. se

isključivo odnosi na omladinu i na odrasla lica koja su trenutno pod državnom zaštitom (osobe koje borave u dječjim i socijalnim ustanovama).

Komentar 7:

Da se u članu 23. stav 1. Odluke – oslobađanje od plaćanja zakupnine doda srodna ili slična rečenica koja je navedena. U članu 23. stav 1. se misli na trenutak prestanka stečenih prava i druga navedena davanja kada se radi o oslobađanju i plaćanju zakupnine.

Komentar 8:

Da se u članu 25. stav 1. Odluke – prestanak prava, doda slična ili srodna rečenica, član 25. stav 1-1 se misli na dugoročni prestanak prava kada se više ne može ostvariti odnosno kada je njegovo socijalno stanje bolje.

Obrazloženje:

Uvažavajući uloženi trud Fondacije Ruka prijateljstva za potrebom da se trajno riješe stambena pitanja djece i omladine koja su pretežno boravila u dječjem domu „Mladost Bijela“, da se konstatovati da su datim pitanjima izašli iz okvira tematike Nacrta Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe.

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u Zakonu o lokalnoj samoupravi (“Sl.list CG” br.2/18, 34/19 i 38/20 ) i Statutu Glavnog grada Podgorica (“Sl.list CG-opštinski propisi” br.8/19). kojim je propisano da Glavni grad u skladu sa mogućnostima, uređuje i obezbjeđuje rješavanje stambenih potreba lica u stanju socijalne potrebe i lica sa invaliditetom i pomaže rad humanitarnih i nevladinih organizacija iz ovih oblasti.

**Stav obrađivača:**

**Prijedlozi se ne prihvataju.**

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5 bila je 4,8, a prosječna ocjena uspješnosti 4,6.

**SEKRETARIJAT ZA SOCIJALNO STARANJE**



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Gradonačelnik Glavnog grada-Podgorice
OBRADIVAČ	Sekretarijat za socijalno staranje
NAZIV PROPISA	Nacrt Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>-Odlukom o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe uređuju se kriterijumi, postupak i druga pitanja od značaja za davanje stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Pravo na rješavanje stambenih potreba davanjem stanova u zakup, po odredbama ove odluke, imaju lica koja u smislu Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ostvaruju pravo na materijalno obezbjeđenje porodice, pravo na ličnu invalidninu i pravo na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, koji imaju prebivalište na teritoriji Glavnog grada.</p> <p>Korisnik prava na ličnu invalidninu i roditelj ili staratelj korisnika prava na ličnu invalidninu imaju pravo na rješavanje stambenih potreba pod uslovom da nemaju lična primanja.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>-Članom 27 stav 1 tačka 16 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Glavni grad, u skladu sa mogućnostima, uređuje i obezbjeđuje rješavanje stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe i lica sa invaliditetom i pomaže rad humanitarnih i nevladinih organizacija iz ovih oblasti.</p>	

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Korisnik prava na materijalno obezbjeđenje porodice, lične invalidnine i korisnik prava na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, oslobođen je od plaćanja zakupnine.

Zakupninu stana dužan je da plaća davalac stana Agenciji iz sredstava predviđenih budžetom Glavnog grada za tu namjenu.

Lice kome je prestalo pravo na materijalno obezbjeđenje porodice, ličnu invalidninu ili pravo na naknade roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu, može podnijeti zahtjev Sekretarijatu radi zaključenja ugovora o zakupu stana plaćanjem zakupnine iz sopstvenih sredstava.

Visina zakupnine iz stava 1 ovog člana određuje se u zavisnosti od visine prihoda porodičnog domaćinstva zakupca, veličine stana i visine troškova održavanja stambenog objekta i zajedničkih dijelova stambenog objekta u skladu sa zakonom.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Glavnog grada?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Sekretarijata za finansije na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Odluke o davanju stanova u zakup licima u stanju socijalne potrebe obezbjeđuju se finansijska sredstva u Budžetu Glavnog grada.

- Sredstva za tekuće i investiciono održavanje objekata i sredstva za investiciono održavanje stanova obezbjeđuju se u budžetu Glavnog grada.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Organi i privredna društva, kao i svi zainteresovani mogu svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj riješenih stambenih pitanja lica u stanju socijalne potrebe.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zadužen je Sekretarijat za socijalno staranje Glavnog grada Podgorice.

Podgorica,  
16. novembar 2020. godine

Gradonačelnik  
Dr Ivan Vuković

