

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
**GRADONAČELNIK**

Broj: 01-018/21-3184

Podgorica, 22. april 2021. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primjeno:	26.04.21			
Odg. red:	Ust. red:	Redn. broj:	Prilog:	Vrijednost:
02-016		21-	366	

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 8/19), podnosim **Prijedlog odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice.**

Za predstavnika predlagачa prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Miljan Barović**, sekretar Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj.

**GRADONAČELNIK,**  
**dr Ivan Vuković**



Vuković

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG”, br. 27/18, v 1 tačka 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 8/19), a u vezi sa članom 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2021. godine, donijela je

## ODLUKU

### o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice

#### I. OPŠTA ODREDBA

##### Član 1

Ovom odlukom propisuju se vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.

#### II. VRSTE POMOĆNIH OBJEKATA

##### Član 2

Pomoćni objekti u smislu ove odluke, svrstavaju se u pet tipova:

- tip 1 pomoćni objekti koji čine funkcionalnu i ekonomsku cjelinu sa objektom čijem korišćenju služe: podzemne i nadzemne garaže, ostave koje nijesu u sklopu osnovnog objekta, drvarnice, ljetne kuhinje, otvoreni bazeni, portirnice, objekti za radnike obezbjedenja, objekti za naplatu i slični objekti;
- tip 2 pomoćni objekti infrastrukture: septičke bio-jame, bunari, cistijerne za vodu, rezervoari, bistijerne, šahtovi, kotlarnice, uređaji za grijanje i hlađenje, plinski sistemi i slični objekti;
- tip 3 pomoćni objekti uređenja terena: ograde, fontane, česme, urbani mobilijar, pergole, objekti u funkciji urbanih bašti (staklenici, plastenici, komposteri, piknik zona i sl.) i slični objekti;
- tip 4 foto-naponski paneli za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, snage do 10 kW, na krovu osnovnog odnosno drugog pomoćnog objekta (u daljem tekstu: foto-naponski paneli);
- tip 5 pomoćni objekti za smještaj poljoprivredne mehanizacije, alata i oruđa.

#### III. USLOVI ZA POSTAVLJANJE ODNOSENKO GRAĐENJE POMOĆNIH OBJEKATA

##### Član 3

Na jednoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli dozvoljeno je postavljanje odnosno građenje samo jednog pomoćnog objekta tipa 1 i više pomoćnih objekata tipa 2, 3, 4 i 5.

Nije dozvoljena promjena namjene pomoćnog objekta u stambeni ili poslovni objekat.

##### Član 4

Pomoćni objekat postavlja se odnosno gradi u granicama urbanističke parcele u skladu sa planskim dokumentom, odnosno u granicama katastarske parcele ukoliko nije potrebno donijeti plan detaljne razrade, a prema smjernicama Prostorno urbanističkog plana (u daljem tekstu: PUP-a).

Planski parametri u smislu zauzetosti i izgrađenosti urbanističke odnosno katastarske parcele za pomoćne objekte tipa 2, 3 i 4 se ne primjenjuju.

Ukoliko se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi na prostoru za koji nije potrebno donositi plan detaljne razrade, dozvoljena je izgradnja shodno smjernicama PUP-a, ili ako planom

detaljne razrade za isti nijesu utvrđeni uslovi postavljanja odnosno građenja, uslovi se određuju odredbama ove odluke.

### Član 5

Nadzemni pomoći objekat tipa 1 i tipa 5, postavlja se odnosno gradi u granicama urbanističke odnosno katastarske parcele, na udaljenosti od najmanje 1 metra od njene granice, tako da građevinska linija pomoćnog objekta ne može biti ispred građevinske linije prema glavnoj saobraćajnici osnovnog objekta, izuzev portirnica i stražara koje se predviđaju uz poslovne objekte.

Podzemni pomoći objekat tipa 1 postavlja se odnosno gradi u granicama urbanističke odnosno katastarske parcele, na udaljenosti od najmanje 1 metra od njene granice.

Izuzetno od stava 1 i 2 ovog člana, pomoći objekat, osim ograde se može graditi uz granicu urbanističke odnosno katastarske parcele, po prethodno pribavljenoj saglasnosti vlasnika susjedne urbanističke odnosno katastarske parcele.

### Član 6

Pomoći objekat tipa 1 i tipa 5 može biti maksimalne spratnosti prizemlje (P), a ukoliko je teren u nagibu, spratnosti suteren (S).

Maksimalna dozvoljena bruto razvijena građevinska površina (BRGP) pomoćnog objekta iz stava 1 ovog člana može biti do 30 m<sup>2</sup>.

Maksimalna svjetla visina prostorija u pomoći objektu je 2,60 m.

### Član 7

Na osnovu planskog dokumenta detaljne razrade mogu se po granici urbanističke parcele u cijelosti ili djelimično postavljati odnosno graditi ogarde.

Izuzetno, privremene žičane ograde mogu se postavljati:

- granicom katastarske parcele u zahvatu planskog dokumenta detaljne razrade, do rješavanja imovinsko pravnih odnosa na planiranoj urbanističkoj parceli;
- granicom katastarske parcele u zahvatu planskog dokumenta detaljne razrade, do privođenja zemljišta planiranoj namjeni;
- granicom katastarske parcele na prostoru za koji je Prostorno urbanističkim planom Podgorice planirana izrada plana detaljne razrade do donošenja istog.

### Član 8

Maksimalna visina ograde kojom se ogradije urbanistička ili katastarska parcela na kojoj je je planirana izgradnja stambenog objekta iznosi 1,6 m.

Ograda može biti prozirna i neprozirna, a materijalizacija može biti kamen, beton, metal, zelena ograda ili kombinacija navedenih materijala.

Prema javnim površinama ograda mora biti prozirna, iznad visine od 60 cm a materijali moraju biti u skladu sa ambijentom.

Prema susjednim urbanističkim odnosno katastarskim parcelama ograda može biti i neprozirna pod uslovom da ne prelazi visinu iz stava 1 ovog člana. Izuzetno visina neprozirne ograde može iznositi do 2,2 m, uz saglasnost susjeda.

### Član 9

Na urbanističkim odnosno katastarskim parcelama na kojima je planirana izgradnja objekta čija je namjena " privredni objekti, proizvodno zanatstvo, skladišta, stovarišta, robno-distributivni centri, servisne i slobodne zone, skladišta" mogu se graditi ogarde visine do 2,2 m.

Na urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli na kojoj je planirana izgradnja objekata posebne namjene (diplomacija, bezbjednost, odbrana i sl.) ograda se gradi u skladu sa sigurnosnim zahtjevima korisnika.

Za objekte iz stava 2 ovog člana, može se izdati odobrenje za postavljanje ograde i van granica urbanističke parcele, ukoliko su riješeni imovinsko-pravni odnosi, odnosno data saglasnost vlasnika, na kojem se ista postavlja, a u skladu sa sigurnosnim zahtjevima korisnika.

## **Član 10**

Pomoćni objekti tipa 1, tipa 3 i tipa 5 mogu se postavljati odnosno graditi tako da se ne promijeni prirodno oticanje vode na štetu susjednih parcela i objekata.

Nije dozvoljeno postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata tipa 1 duž saobraćajnice uz ivicu kolovoza.

## **Član 11**

U prvoj A i prvoj zoni grada nije dozvoljena izgradnja pomoćnih objekata izuzev prema smjernicama planskog dokumenta.

Izuzetno od stava 1 ovog člana pomoći objekti tipa 2 i to: šahtovi, uređaji za grijanje i hlađenje, pomoći objekti tipa 3 i to: fontane, česme, urbani mobilijar i objekti u funkciji urbanih bašti i pomoći objekti tipa 4 foto-naponski paneli mogu se graditi odnosno postavljati na cijeloj teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Izuzetno od stava 1 ovog člana na dijelu teritorije Glavnog grada Podgorice, na kojoj nije izgrađena vodovodna i kanalizaciona infrastruktura, u okviru urbanističke odnosno katastarske parcele, mogu se graditi odnosno postavljati pomoći objekti tipa 2 i to: septičke bio-jame, bunari, cistijerne za vodu, rezervoari i bistijerne.

Izuzetno od stava 1 ovog člana pomoći objekti tipa 2 i to: bunari i bistijerne mogu se graditi na cijeloj teritoriji Glavnog grada Podgorice, u okviru urbanističke odnosno katastarske parcele na kojima su izgrađeni objekti ruralnog razvoja (poljoprivredni, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), objekti za industriju i proizvodnju ili privremenim objekti za pranje vozila (autoperionica), koji bi služili isključivo za korišćenje tehničke vode.

Izgradnja bunara i bistijerne iz stava 4 ovog člana dozvoljava se u slučajevima kada ne postoje kapaciteti na vodovodnoj mreži za što je potrebno dostaviti potvrdu privrednog društva nadležnog za poslove javnog vodosnadbijevanja na teritoriji Glavnog grada.

## **IV. POSTUPAK ZA POSTAVLJANJE ODNOSNO GRAĐENJE POMOĆNIH OBJEKATA**

### **Član 12**

Pomoći objekat se postavlja, odnosno gradi na osnovu odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove planiranja prostora i održivog razvoja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na osnovu sljedeće dokumentacije:

- 1) dokaza o pravu svojine, odnosno drugom pravu na građevinskom zemljištu i kopije plana;
- 2) tehničke dokumentacije urađene na nivou idejnog rješenja, izrađene u četiri primjera od koji su dva u zaštićenoj digitalnoj formi;
- 3) dokaza o pravu svojine za objekat čijem korišćenju služi pomoći objekat, koji mora biti katastarski razrađen po posebnim djelovima i bez upisanih tereta "nema konačni izvještaj o stručnom nadzoru", ili "nema upotrebnu dozvolu" ili "nema prijavu građenja" ili "izgrađen bez građevinske dozvole".

4) saglasnosti, mišljenja i drugih dokaza utvrđenih posebnim propisima,

- 5) analizu privrednog društva iz člana 122 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, sa izjavom, koje je ispitivalo statičku stabilnost objekta na kojem se postavlja pomoći objekat tipa 2 foto-naponski panel.

Izuzetno od odredbi stava 2 ovog člana, tehničku dokumentaciju za postavljanje pomoćnog objekta koji se postavlja kao gotov proizvod, odnosno koji je fabričke proizvodnje čini tipski projekat dobijen od proizvodača.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se rješenjem u roku od 15 (petnaest) dana od dana podnošenja zahtjeva ukoliko su ispunjeni svi uslovi propisani ovom odlukom.

Zahtjev za izdavanje odobrenja i odobrenje objavljuju se na internet stranici Glavnog grada, u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva odnosno izdavanja.

### **Član 13**

Investitoru prestaje pravo građenja po izdatom odobrenju, ukoliko ne započne izgradnju objekta u roku od šest (6) mjeseci od dana izdavanja istog, odnosno ukoliko ne završi radove na izgradnji objekta u roku od jedne (1) godine od dana pravosnažnosti odobrenja.

### **V. UKLANJANJE POMOĆNIH OBJEKATA**

#### **Član 14**

Za uklanjanje pomoćnih objekata shodno se primjenjuju odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

### **VI. NADZOR**

#### **Član 15**

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivog razvoja.

#### **Član 16**

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni inspektor.

Kad utvrdi da se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi bez odobrenja ili da se isti postavlja ili gradi suprotno izdatom odobrenju, komunalni inspektor ima obavezu i ovlašćenje da naredi rušenje, odnosno uklanjanje pomoćnog objekta.

Troškove rušenja, odnosno uklanjanja iz stava 2 ovog člana snosi vlasnik odnosno korisnik pomoćnog objekta.

### **VII. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 17**

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke, u kojima nije donijeta pravosnažna odluka, završiće se po odredbama Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Sužbeni list CG - opštinski propisi", br. 11/14, 34/16 i 039/20).

#### **Član 18**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Sužbeni list CG - opštinski propisi", br. 11/14, 34/16 i 039/20).

#### **Član 19**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu CG - Opštinski propisi".

Broj: 02-016/21-  
Podgorica, 2021. Godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA - PODGORICE  
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE,  
dr Đorđe Suhih**

## **Obrazloženje:**

### **Pravni osnov**

Pravni osnov za donošenje Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice, sadržan je u članu 223 stav 1 i 240 a stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, članu 38 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada.

Članom 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: „Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primjenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.”, dok je članom 240a stav 1 propisano: "Podzakonski akti na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Članom 38 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada utvrđeno je ovlašćenje Skupštine Glavnog grada da donosi propise.

### **Razlozi za donošenje**

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je između ostalog, u članu 223 stav 2 propisano da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primjenjivti se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Članom 119 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata utvrđene su vrste pomoćnih objekata.

### **Objašnjenje odredbi Odluke**

**Poglavlje I Opšta odredba** - Članom 1 su utvrđena pitanja koja se uređuju odlukom.

**Poglavlje II Vrste pomoćnih objekata** - Članom 2 je utvrđena nova enumeracija pomoćnih objekata, a u cilju stvaranja preduslova za što bolje sprovođenje zakonskih odredbi.

**Poglavlje III Uslovi za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata** - Članovima 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 i 11, utvrđuju se uslovi za postavljanje odnosno građenje različitih tipova pomoćnih objekata. Takođe se precizira koja vrsta pomoćnih objekata se može graditi u određenim djelovima (zonama) grada, kako bi se omogućilo postavljanje određenih vrsta pomoćnih objekata na cijeloj teritoriji Glavnog grada.

**Poglavlje IV Postupak za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata** - Članom 12 utvrđena je dokumentacija na osnovu koje se izdaje odobrenje za izgradnju odnosno postavljanje pomoćnih objekata, dok se članom 13 utvrđuje u kojem roku investitor mora započeti izgradnju pomoćnog objekta, odnosno u kom roku mu prestaje pravo građenja po izdatom odobrenju.

**Poglavlje V Uklanjanje pomoćnih objekata** - Članom 14 definisano je da se za uklanjanje pomoćnih objekata shodno primjenjuju odredbe Zakona.

**Poglavlje VI Nadzor** – U ovom poglavlju je određeno da upravni nadzor vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivog razvoja, dok inspekcijski nadzor vrši komunalna inspekcija.

**Poglavlje VII Završne odredbe** – Članom 17 se predlaže postupanje u slučaju započetih postupaka. Članovima 18 i 19 se utvrđuje način objavljivanja i stupanja na snagu odluke, kao i prestanak važenja Odluke kojima su ova pitanja bila uredena u prethodnom periodu.



Crna Gora  
Glavni grad Podgorica

Podgorica - Glavni grad - Podgorica  
Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj  
*20.04.2021.*

Vrijednost	Prilog	Redni broj	Naziv

adresa: Ulica Njegoševa broj 13  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 665 079; fax: +382 20 665 080  
e-mail: [finansije@t-com.me](mailto:finansije@t-com.me); [finansije@podgorica.me](mailto:finansije@podgorica.me)

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE  
Broj: 05-400/21-2055/2

21. april 2021. godine

**SEKRETARIJAT ZA PLANIRANJE PROSTORA I ODRŽIVI RAZVOJ**  
Sekretaru Miljanu Baroviću

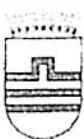
Veza: 08-D-331/21-279/11 od 20. aprila 2021. godine

Pređmet: Mišljenje na Nacrt odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorica

Poštovani,

Na osnovu uvida u tekst Nacrta odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorica i Izvještaja o analizi uticaja propisa za lokalnu samoupravu (RIA obrazac), Sekretariat za finansije daje saglasnost za navedeni RIA obrazac.





CRNA GORA  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
Sekretarijat za planiranje prostora  
i održivi razvoj  
Sektor za planiranje prostora

Ul. Vuka Karadžića br.41  
81000 Podgorica, Crna Gora  
Telefon: 020/ 625-637, 625-647  
Faks: 020/ 625-680  
e-mail:  
sekretariat.planiranje.uredjenje@podgorica.me

Broj: 08-332/21-SI.  
Podgorica, 22. mart 2021. godine

#### IZVJEŠTAJ

#### O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O POSTAVLJANJU, ODNOSENOSTRAĐENJU I UKLANJANJU POMOĆNIH OBJEKATA NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE

Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice je stavljen na javni uvid svim zainteresovanim građanima Zaključkom gradonačelnika Glavnog grada Podgorice, aktom broj 01-018/21-1375 od 26. februara 2021. godine, kojim je utvrđen Nacrt Odluke i stavljen na javnu raspravu, u trajanju od 15 dana, počev od 01. marta 2021. godine zaključno sa 15. martom 2021. godine. U ovom periodu, Nacrt Odluke je bio izložen u prostorijama Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj, ali i objavljen na web stranici Glavnog grada Podgorice ([www.podgorica.me](http://www.podgorica.me)). Pisane primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada, zainteresovana lica su dostavljala Sekretarijatu za planiranje prostora i održivi razvoj, ul. Vuka Karadžića br. 41 i na e-mail adresu sekretariat.planiranje.uredjenje@podgorica.me. Javna rasprava povodom Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice je zaključena 15. marta 2021. godine.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta predmetne Odluke, održana je 10. marta 2021. godine, u sali gradskog parlamenta, u Podgorici, sa početkom u 12.00 časova. Centralnu javnu raspravu su vodili sekretar Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj, gospodin Miljan Barović i gospodin Dejan Mugoša, predstavnik Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj. Centralnoj javnoj raspravi prisustvovao je i Dušan Nikić, takođe predstavnik Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj.

---

Na centralnoj javnoj raspravi povodom Nacrta predmetne Odluke nije bilo zainteresovanih građana i predstavnika medija.

U toku trajanja javne rasprave ukupno je pristigla jedna primjedba i ista je sastavni dio ovog Izvještaja. Primjedbu na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice podnijeli su predstavnici preduzeća „Euro Petrol CG“ d.o.o.

U prilogu ovog Izvještaja je odgovor na primjedbu pristiglu tokom trajanja javne rasprave.

ZABILJEŠKU SAČINIO  
Dušan Nikić, dipl. politikolog

SEKRETAR  
Miljan Barović, dipl. prostorni planer

NACRT ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O POSTAVLJANJU ODNOŠNOD GRAĐENJU  
UKLANJANJU POMOĆNIH OBJEKATA NA TERRITORIJU GLAVNOG GRADA PODGORICE  
Odgovaraju na primjedbe sa javne rasprave

Redni broj	Opis objekta	Dodatač
1	EURO PETROL CG	Mogućnost izgradnje bunara za potrebe autopraonice i za navodnjavanje zelenih površina u okviru kompleksa benzinske pumpe  DJELIMIČNO SE PRIHVATA - Izgradnja bunara se dozvoljava, u slučajevima kada ne postoje kapaciteti na vodovodnoj mreži za što je potrebno dostaviti potvrdju nadležnog preduzeća „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Podgorica.

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice

## 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlog za donošenje Odluke je usklađivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.
- Članom 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: „Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoći objekti primjenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.”, dok je članom 240a stav 1 propisano: “Podzakonski akti na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona.”
- Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.
- Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.
- Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnog gradu.
- Preferirana opcija doprinoće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo” bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?
- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanja uslova života u Glavnem gradu.
- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.
- Ne.

## 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)
- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovaljnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodnosenzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Odluka će imati značajane ekonomске i socijalne efekte na:
  - investitore,
  - vlasnike građevinskog zemljišta;
  - zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implemenatacija može biti uzrok neravноправности između muškaraca i žena?)
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za Budžet Glavnog grada.
- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.
- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravноправnost.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.
- Za izradu nacrta obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.
- Ne.
- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrta. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerjenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine



## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice

## 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
  - Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
  - Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
  - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- 
- Razlog za donošenje Odluke je uskladivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.
  - Članom 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: „Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoći objekti primijenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.”, dok je članom 240a stav 1 propisano: "Podzakonski akti na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona."
  - Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.
  - Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.
  - Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnem gradu.
  - Preferirana opcija doprinijeće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?
- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanja uslova života u Glavnem gradu.
- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.
- Ne.

## 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)
- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodnosenzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Odluka će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:
  - investitore,
  - vlasnike građevinskog zemljišta;
  - zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li im implementacija može biti uzrok neravноправности između muškaraca i žena?)
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za Budžet Glavnog grada.
- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.
- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravноправnost.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.
- Za izradu nacrta obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.
- Ne.
- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrta. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerjenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlog za donošenje Odluke je usklađivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.</li> <li>- Članom 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: „Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoći objekti primjenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.“, dok je članom 240a stav 1 propisano: "Podzakonski akti na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci, od dana sticanja na snagu ovog zakona."</li> <li>- Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.</li> <li>- Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.</li> <li>- Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnem gradu.</li> <li>- Preferirana opcija doprinoće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?</li> <li>- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanja uslova života u Glavnem gradu.</li> <li>- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.</li> <li>- Ne.</li> </ul>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zašto je propis neophodan?</li> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</li> <li>- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.</li> </ul>	
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodnosenzitivne uticaje propisa?</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>	

- Odluka će imati značajane ekonomski i socijalni efekti na:
  - investitore,
  - vlasnike građevinskog zemljišta;
  - zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda Jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implemenatacija može biti uzrok neravноправности između muškaraca i žena?)
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za Budžet Glavnog grada.
- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.
- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravноправnost.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.
- Za izradu nacrta obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.
- Ne.
- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrta. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerjenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine

