

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
**GRADONAČELNIK**  
Broj: 01-018/21-3187/1  
Podgorica, 22. april 2021. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 26-04-2021				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	21	370	

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 8/19), podnosim **Prijedlog odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Miljan Barović**, sekretar Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj.

**GRADONAČELNIK,**  
**dr. Ivan Vuković**



Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", broj 8/19), a u vezi sa članom 223 stav 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), , Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2021. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na**  
**teritoriji Glavnog grada Podgorice**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1**

Ovom odlukom propisuju se uslovi za postavljanje, građenje i uklanjanja lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

**Član 2**

Izgradnja lokalnih objekata od opšteg interesa je skup radnji koji obuhvata određivanje lokacije sa elementima urbanističko tehničkih uslova za izradu glavnog projekta, reviziju glavnog projekta, izdavanje odobrenja za građenje, građenje objekta i izdavanje odobrenja za upotrebu objekta.

Izgradnja lokalnih objekata od opšteg interesa spada u grupu poslova od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo.

**Član 3**

Lokalnim objektima od opšteg interesa, u smislu ove odluke, smatraju se:

1. Tip 1 - lokalni objekti od opšteg interesa infrastrukture (u daljem tekstu "objekti tipa 1"): vodovodna, telekomunikaciona i kanalizaciona infrastruktura; toplovodi; opštinski putevi (lokalni i nekategorisani) i prateći objekti; ulice u naseljima i trgovima; parking prostori; pijace; gradska groblja; podzemni i nadzemni prolazi; javne garaže; objekti distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja; solarne elektrane od 5 MW i manje; sportski objekti i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javna rasvjeta; javne i zelene površine i gradski parkovi; ski-liftovi i žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave.
2. Tip 2 - lokalni objekti od opšteg interesa ruralnog razvoja (u daljem tekstu: "objekti tipa 2"): objekti poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva.
3. Tip 3 - lokalni objekti od opšteg interesa privrednog razvoja (u daljem tekstu: "objekti tipa 3"): privredni objekti; objekti proizvodnog zanatstva; skladišta; stovarišta; robno - distributivni centri; komunalno servisni objekti i pumpne stanice.

Za objekte tipa 3 iz stava 1 ovog člana i sportske objekte, prije donošenja akta o lokaciji podnosi se zahtjev Glavnom gradskom arhitekti za procjenu potrebe raspisivanja konkursa za izradu idejnog arhitektonskog rješenja.

Javni konkurs raspisuje i žiri za odabir najboljeg rješenja imenuje služba Glavnog gradskog arhitekta, dok troškove sprovođenja snosi Investitor.

U žiriju za odabir najboljeg rješenja obavezno je prisustvo jednog člana predstavnika Investitora i najmanje jednog člana predstavnika Glavnog grada.

#### **Član 4**

Lokalni objekti od opšteg interesa iz člana 3 ove odluke smatraće se stalnim objektom i upisivati u katastar nepokretnosti ukoliko ispune uslove propisane članom 227c stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (u daljem tekstu: Zakon).

### **II. ODREĐIVANJE LOKACIJE SA ELEMENTIMA URBANISTIČKO TEHNIČKIH USLOVA ZA IZRADU GLAVNOG PROJEKTA**

#### **Član 5**

Lokacija sa elementima urbanističko-tehničkih uslova (u daljem tekstu: lokacija), u smislu ove odluke, je mjesto na kojem je planirana izgradnja lokalnih objekata od opšteg interesa.

Lokaciju za objekte tipa 1 i objekte tipa 2, iz stava 1 ovog člana odlukom određuje gradonačelnik.

Lokaciju za sportske objekte i objekte tipa 3 iz stava 1 ovog člana odlukom određuje Skupština Glavnog grada.

Lokacija iz stava 3 ovog člana određuje se u zonama koje nisu obuhvaćene važećim planskim dokumentom, a namjena objekta na lokaciji ne može biti u suprotnosti sa planiranom namjenom površina važećeg Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i propisom iz člana 212 stav 5 Zakona.

Izuzetno od stava 4 ovog člana objekti čiji je investitor Glavni grad Podgorica, odnosno privredno društvo čiji je osnivač, mogu se graditi na cijeloj teritoriji Glavnog grada.

#### **Član 6**

Odluka o lokaciji sadrži naročito:

- 1) vrstu lokalnog objekta od opšteg interesa sa osnovnim podacima o objektu;
- 2) programski zadatak;
- 3) elemente urbanističko-tehničkih uslova;
- 4) grafički prikaz lokacije sa definisanim koordinatama tačaka na katastarskoj podlozi;
- 5) druge podatke od interesa za izradu idejnog odnosno glavnog projekta.

Elementi urbanističko tehničkih uslova iz stava 1 tačka 3 ovog člana, utvrđuju se:

- za objekte tipa 1 - na osnovu važećih tehničkih normativa za konkretnu vrstu objekta;
- za objekte tipa 2 i objekte tipa 3 - na osnovu važećih tehničkih normativa za konkretnu vrstu objekta i u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena uticaja na životnu sredinu.

### **III. TEHNIČKA DOKUMENTACIJA**

#### **Član 7**

Idejno rješenje izrađuje se na osnovu odluke o lokaciji, a u skladu sa odredbama Zakona.

---

Idejno rješenje, u smislu ove odluke, obavezno se izrađuje za sportske objekte i objekte iz člana 3 stav 1 tačka 2 i 3 ove odluke, a obaveza se odlukom o lokaciji može propisati i za druge objekte od opšteg interesa.

Idejno rješenje se dostavlja glavnom gradskom arhitekti na davanje saglasnosti.

Saglasnost iz stava 3 ovog člana se daje u pogledu usaglašenosti sa smjernicama za oblikovanje i materijalizaciju prostora i sa odlukom o lokaciji iz člana 5 ove odluke.

#### **Član 8**

Glavni projekat, u smislu ove odluke, izrađuje se za potrebe izdavanja odobrenja iz člana 9 ove odluke i za građenje tog objekta.

Glavni projekat izrađuje se i reviduje na osnovu odluke o lokaciji, kao i idejnog rješenja, za sportske objekte i objekte iz člana 3 stav 1 tačka 2 i 3 ove odluke, a u skladu sa odredbama Zakona, važećim tehničkim normativima, standardima i normama kvaliteta.

U slučaju raspisivanja konkursa Glavni projekat mora biti u skladu sa najbolje rangiranim idejnim arhitektonskim rješenjem.

### **IV. ODOBRENJE ZA GRAĐENJE LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA**

#### **Član 9**

Lokalni objekti od opšteg interesa mogu se graditi na osnovu odobrenja za građenje (u daljem tekstu: odobrenje) i revidovanog glavnog projekta.

Odobrenje za građenje objekta iz člana 3 ove odluke izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivi razvoj.

Odobrenje iz stava 2 ovog člana izdaje se rješenjem.

#### **Član 10**

Odobrenje za građenje izdaje se na osnovu sljedeće dokumentacije:

- 1) odluke o lokaciji;
- 2) saglasnosti glavnog gradskog arhitekta, u slučajevima kada je propisana obaveza izrade idejnog rješenja;
- 3) dokaza o pravu svojine, odnosno konačnog rješenja o eksproprijaciji, sporazum ili saglasnost vlasnika zemljišta (ugovor o ustanovljavanju prava službenosti evidentiranog u listu nepokretnosti);
- 4) glavnog projekta sa izvještajem o izvršenoj reviziji izrađenih u 6 (šest) primjerka, od kojih su 3 (tri) u zaštićenoj digitalnoj formi;
- 5) dokaza o uređivanju odnosa u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, u skladu sa Zakonom i Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- 6) drugih dokaza odnosno saglasnosti u skladu sa posebnim propisima.

U postupku izdavanja odobrenja svaki posebni dio glavnog projekta ovjerava se štambiljem na kojem je upisan broj, datum i potpis ovlašćenog lica, kao i pečatom na svaki list projekta.

### **Član 11**

Odobrenje se izdaje se u roku od 30 (trideset) dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno u roku od 60 dana za objekte za koje je potrebna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu.

Nadležni organ bez odlaganja dostavlja primjerak odobrenja za građenje ministarstvu nadležnom za poslove planiranja prostora i građevinarstva.

## **V. GRAĐENJE LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA**

### **Član 12**

Građenje objekta iz člana 3 ove odluke može se započeti na osnovu odobrenja za građenje i revidovanog glavnog projekta.

Građenje objekta iz stava 1 ovog člana, odnosno izvođenje pojedinih radova na građenju tog objekta vrši se u skladu sa odredbama Zakona.

## **VI. ODOBRENJE ZA UPOTREBU LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA**

### **Član 13**

Korišćenje objekta iz člana 3 ove odluke dozvoljeno je nakon pribavljanja odobrenja za upotrebu.

Odobrenje za upotrebu izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivi razvoj.

Odobrenje iz stava 2 ovog člana izdaje se rješenjem.

### **Član 14**

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za upotrebu lokalnih objekata od opšteg interesa investitor podnosi:

- 1) Izjavu izvođača radova da je objekat izgrađen u skladu sa odobrenjem za građenje i revidovanim glavnim projektom;
- 2) Izjavu nadzornog inženjera da je objekat izgrađen u skladu sa odobrenjem za građenje i revidovanim glavnim projektom;
- 3) Elaborat originalnih terenskih podataka izvedenog stanja ovjeren od strane licencirane geodetske organizacije;
- 4) Dokaz o izvršenim obavezama u skladu sa Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

### **Član 15**

Odobrenje za upotrebu se izdaje u roku od 7 dana od dana prijema izvještaja da je objekat podoban za upotrebu.

Podobnost za upotrebu objekta utvrđuje se tehničkim pregledom.

### **Član 16**

U pogledu tehničkog pregleda, ovlašćenja za njegovo vršenje, pripreme izvještaja o tehničkom pregledu i postupanja po izvještaju shodno se primjenjuju odredbe Zakona.

## **VII. UKLANJANJE LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA**

### **Član 17**

Za uklanjanje lokalnih objekata od opšteg interesa shodno se primjenjuju odredbe Zakona.

## **VIII. NADZOR**

### **Član 18**

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivi razvoj.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Ministarstvo.

## **IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 19**

Postupci donošenja odluke o lokaciji, započeti do dana stupanja na snagu ove odluke, završiće se po odredbama ove odluke.

Postupci donošenja odobrenja za građenje, odnosno odobrenja za upotrebu, započeti do dana stupanja na snagu ove odluke, završiće se po odredbama Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada - Podgorice ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 11/14 i 9/18).

### **Član 20**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada - Podgorice ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 11/14 i 9/18).

### **Član 21**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Broj: 02-016/21-

Podgorica, 2021. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA - PODGORICE**  
**PREDSJEDNIK SKUPŠTINE,**  
**dr Đorđe Suhih**

## Obrazloženje

### Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 02/18, 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", broj 8/19).

Članom 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u stavu 2 propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa primjenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore u dijelu koji se odnosi na: vodovodnu, telekomunikacionu i kanalizacionu infrastrukturu; toplovođe; opštinske puteve (lokalne i nekategorisane) i prateće objekte; ulice u naseljima i trgove; parking prostore; pijace; gradska groblja; podzemne i nadzemne prolaze; javne garaže; objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja; javnu rasvjetu; solarne elektrane od 5 MW i manje; sportske objekte i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javne i zelene površine i gradske parkove; ski-liftove, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave; objekte privrednog razvoja (privredne objekte, objekte proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivne centre, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisne objekte, pumpne stanice) i objekte ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), dok je stavom 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise usklade sa odredbama zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte.

Članom 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

### Razlozi za donošenje odluke

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, u članu 223 stav 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise kojim se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa usklade sa odredbama zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### Obrazloženje pojedinih odredbi

**Poglavlje I Opšte odredbe** - Članom 1 i 2 su utvrđena pitanja koja se uređuju Odlukom. Članom 3 je izvršena enumeracija lokalnih objekata od opšteg interesa u skladu sa članom 223 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Zbog potrebe propisivanja različitih postupanja u odnosu na pojedine vrste lokalnih objekata od opšteg interesa izvršena je njihova podjela na tri tipa. Kao novina u odnosu na prethodnu odluku

uvodi se raspisivanje javnog konkursa za izradu idejnog arhitektonskog rješenja za objekte tipa 3 i sportske objekte, a nakon donošenja akta o lokaciji.

**Poglavlje II Određivanje lokacije sa elementima urbanističko tehničkih uslova za izradu glavnog projekta** - Članom 5 i 6 ove odluke utvrđuje se ko izdaje akt o lokacija sa elementima urbanističko tehničkih uslova, na kojem će se graditi lokalni objekat od opšteg interesa, odnosno pripisuje se šta sadržaj akta o lokaciji.

**Poglavlje III Tehnička dokumentacija** - Članom 7 predlaže se izrada idejnog rješenja za sportske objekte i objekte iz člana 3 stav 1 tačke 2 i 3, na koje saglasnost daje glavni gradski arhitekta. Obaveza se aktom o lokaciji može propisati i za druge objekte od opšteg interesa. Članom 8 se predlaže izrada i revizija Glavnog projekta za potrebe izdavanja odobrenja za građenje, kao i za potrebe izgradnje objekta.

**Poglavlje IV Odobrenje za građenje lokalnih objekata od opšteg interesa** - Ovim poglavljem je propisano da se odobrenje izdaje rješenjem, čime je upućeno na primjenu Zakona o upravnom postupku. Takođe članom 10 je predložena dokumentacija na osnovu koje se izdaje odobrenje, kao i način ovjeravanja Glavnog projekta. S obzirom da je članom 223 stav 4 Zakona propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem propisa jedinica lokalnu samoupravu kojim se uređuju lokalnu objekti od opšteg interesa vrši Ministarstvo, predložena je i obaveza organu nadležnom za izdavanje odobrenja da primjerak odobrenja bez odlaganja dostavi ministarstvu.

**Poglavlje V Građenje lokalnih objekata od opšteg interesa** - Ovim poglavljem se predlaže da se građenje može započeti na osnovu odobrenja i revidovanog Glavnog projekta, a u pogledu uređivanja odnosa i pitanja vezanih za izvođenje radova upućuje se na odredbe Zakona, kojima su ova pitanja detaljno razrađena.

**Poglavlje VI Odobrenje za upotrebu lokalnih objekata od opšteg interesa** - Ovim poglavljem se predlaže da se lokalni objekat od opšteg interesa može koristiti na osnovu odobrenja za upotrebu, koje se izdaje u formi rješenja, tj u upravnom postupku, nakon obavljenog tehničkog pregleda, kojim se utvrđuje podobnost za upotrebu.

**Poglavlje VII Uklanjanje lokalnih objekata od opšteg interesa** - Članom 17 definisano je da se za uklanjanje lokalnih objekata od opšteg interesa shodno primjenjuju odredbe Zakona.

**Poglavlje VII Nadzor** - U ovom poglavlju je određeno da upravni nadzor vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove planiranja prostora i održivi razvoj, dok inspekcijski nadzor nad sprođenjem ove odluke vrši nadležni inspekcijski organ .

**Poglavlje IX Završne odredbe** - Članom 19 se predlaže postupanje u slučaju započetih postupaka. Članom 20 i 21 se utvrđuju način objavljivanja i stupanja na snagu ove Odluke, kao i prestanak važenja Odluke kojom su ova pitanja bila uređena u prethodnom periodu.

Polazeći od navedenog, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese Odluku o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.





Crna Gora  
Glavni grad Podgorica

Podgorica - Glavni grad - Podgorica  
Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj  
Klasifikacija: 22.06.77  
Redni broj: 13  
Prilog: 1  
Vrijednost: 13  
adresa: Ulica Njegoševa broj 13  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 665 079; fax: +382 20 665 080  
e-mail: [finansije@t-com.me](mailto:finansije@t-com.me); [finansije@podgorica.me](mailto:finansije@podgorica.me)

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE  
Broj: 05-400/21-2055/1

21. april 2021. godine

SEKRETARIJAT ZA PLANIRANJE PROSTORA I ODRŽIVI RAZVOJ  
Sekretaru Miljanu Baroviću

Veza: 08-D-331/21-278/11 od 20. aprila 2021. godine

**Predmet: Mišljenje na Nacrt odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorica**

Poštovani,

Na osnovu uvida u tekst Nacrt odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorica i Izvještaja o analizi uticaja propisa za lokalnu samoupravu (RIA obrazac), Sekretarijat za finansije daje saglasnost za navedeni RIA obrazac.

S poštovanjem,

Dr. Snežana Popović





CRNA GORA  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
Sekretarijat za planiranje prostora  
i održivi razvoj  
Sektor za planiranje prostora

Ul. Vuka Karadžića br.41  
81000 Podgorica, Crna Gora  
Telefon: 020/ 625-637, 625-647  
Faks: 020/ 625-680  
e-mail:  
sekretarijat.planiranje.uredjenje@podgorica.me

Broj: 08-332/21-Sl.  
Podgorica, 22. mart 2021. godine

#### IZVJEŠTAJ

### O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O POSTAVLJANJU, GRAĐENJU I UKLANJANJU LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA - PODGORICE

Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice je stavljen na javni uvid svim zainteresovanim građanima Zaključkom gradonačelnika Glavnog grada Podgorice, aktom broj 01-018/21-1378 od 26. februara 2021. godine, kojim je utvrđen Nacrt Odluke i stavljen na javnu raspravu, u trajanju od 15 dana, počev od 01. marta 2021. godine zaključno sa 15. martom 2021. godine. U ovom periodu, Nacrt Odluke je bio izložen u prostorijama Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj, ali i objavljen na web stranici Glavnog grada Podgorice ([www.podgorica.me](http://www.podgorica.me)). Pisane primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice, zainteresovana lica su dostavljala Sekretarijatu za planiranje prostora i održivi razvoj, ul. Vuka Karadžića br. 41 i na e-mail adresu sekretarijat.planiranje.uredjenje@podgorica.me. Javna rasprava povodom Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice je zaključena 15. marta 2021. godine.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta predmetne Odluke, održana je 10. marta 2021. godine, u sali gradskog parlamenta, u Podgorici, sa početkom u 12.00 časova. Centralnu javnu raspravu su vodili sekretar Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj, gospodin Miljan Barović i gospodin Dejan Mugoša, predstavnik Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj. Centralnoj javnoj raspravi prisustvovao je i Dušan Nikić, takođe predstavnik Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj.

Na centralnoj javnoj raspravi povodom Nacrta predmetne Odluke nije bilo zainteresovanih građana i predstavnika medija.

U toku trajanja javne rasprave ukupno su pristigle četiri primjedbe i iste su sastavni dio ovog Izvještaja. Primjedbe na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice podnijeli su:

1. "Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o.
2. „Čistoća“ d.o.o.
3. Služba glavnog gradskog arhitekta;
4. Jasna Ivanović;

U prilogu ovog Izvještaja su odgovori na primjedbe pristigle tokom trajanja javne rasprave.

ZABILJEŠKU SAČINIO  
Dušan Nikić, dipl. politikolog

SEKRETAR  
Miljan Barović, dipl. prostorni planer



**NACRT ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O POSTAVLJANJU ODNOSNO GRABENJU I  
UKLANJANJU LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA - PODGORICE  
ODGOVORI NA PRIMJEDBE SA JAVNE RASPRAVE**

Bf	Podnosilac	Kratkopiš primjedbe	Dobitnik
1	AGENCIJA ZA IZGRADNJU I RAZVOJ PODGORICE D.O.O.	Brisati tačku 4 člana 3 Nacrta Odluke kojom se propisuje dostava grafičkog prikaza od strane angažovane geodetske organizacije.	DJELEMIČNO SE PRIHVATA - Predlogom je propisano da se dostavlja <i>grafički prikaz lokacije sa definisanim koordinatama tačaka na katastarskoj podlozi</i> .
2	ČISTOČA D.O.O.	U članu 1. TIP 3 - „lokalni objekti od opšteg interesa privrednog razvoja - u daljem tekstu: „objekti tipa 3“ uvrstiti pojam poslovnih - „komunalni poslovno - servisni objekti“	NE PRIHVATA SE - objekti privrednog razvoja su definisani članom 223 Zakona na sljedeći način: „ <i>objekti privrednog razvoja (privredni objekti, objekti proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivni centri, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisni objekti, pumpne stanice)</i> “
3	SLUŽBA GLAVNOG GRADSKOG ARHITEKTE	U poglavlju I - Opšte odredbe - član 3 ukloniti prvi stav. U istom članu precizirati da: „ <i>Za objekte tip 3 - privredni objekti iz stava 1 ovog člana, nakon donošenja akta o lokaciji, podnosi se zahtjev glavnom gradskom arhitekti za procjenu potrebe raspisivanja konkursa za izradu idejnog arhitektonsko rješenja.</i> “ U poglavlju III - član 6a izvršiti dopunu posljednjeg stava i dodati „i osnovnim urbanističkim parametrima“;	PRIHVATA SE - propisano je da se za sve objekte privrednog razvoja i sportske objekte podnese zahtjev Službi gradskog arhitekta o potrebi raspisivanja konkursa za izradu idejnog arhitektonskog rješenja, a nakon donošenja akta o lokaciji. Član 6a se mijenja i dodaje se „i u skladu sa aktom o lokaciji“
4	IVANOVIĆ JASNA	Izmjena člana 2 koja bi svim investitorima koji bi gradili objekat TIP A - 3 omogućiti isti tretman kao što ima opština kao investitor.	NE PRIHVATA SE - Članom 4 Zakona o lokalnoj samoupravi je propisano da se u opštini vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo. Glavni grad, odnosno privredna društva koja je osnovao, mogu graditi objekte koji su, nesporno, objekti koji služe zadovoljenju opštih potreba stanovnika Glavnog grada.

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlog za donošenje Odluke je usklađivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.</li> <li>- Članom 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u stavu 2 propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa primjenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore u dijelu koji se odnosi na: vodovodnu, telekomunikacionu i kanalizacionu infrastrukturu; toplovođe; opštinske puteve (lokalne i nekategorisane) i prateće objekte; ulice u naseljima i trgove; parking prostore; pijace; gradska groblja; podzemne i nadzemne prolaze; javne garaže; objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja; javnu rasvjetu; solarne elektrane od 5 MW i manje; sportske objekte i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javne i zelene površine i gradske parkove; ski-liftove, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave; objekte privrednog razvoja (privredne objekte, objekte proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivne centre, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisne objekte, pumpne stanice) i objekte ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), dok je stavom 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise usklade sa odredbama zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.</li> <li>- Odlukom se propisuju uslovi za postavljanje, građenje i uklanjanja lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.</li> <li>- Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnom gradu.</li> <li>- Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanje uslova života u Glavnom gradu.</li> <li>- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.</li> <li>- Ne.</li> </ul>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zašto je propis neophodan?</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodnoosjetljive uticaje propisa?</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Odluka će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- investitore,</li> <li>- vlasnike građevinskog zemljišta;</li> <li>- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?</li> <li>- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li im implementacija može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.</li> <li>- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Donošenjem ove odluke ostvariće se prihod na lokalnom nivou.</li> <li>- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravnopravnost.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eksterna ekspertna podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.</li> <li>- Za izradu nacrtu obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Ne.</li> <li>- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrtu. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.</li> </ul>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlog za donošenje Odluke je usklađivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.</li> <li>- Članom 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u stavu 2 propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa primjenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore u dijelu koji se odnosi na: vodovodnu, telekomunikacionu i kanalizacionu infrastrukturu; toplovođe; opštinske puteve (lokalne i nekategorisane) i prateće objekte; ulice u naseljima i trgove; parking prostore; pijace; gradska groblja; podzemne i nadzemne prolaze; javne garaže; objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja; javnu rasvjetu; solarne elektrane od 5 MW i manje; sportske objekte i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javne i zelene površine i gradske parkove; ski-liftove, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave; objekte privrednog razvoja (privredne objekte, objekte proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivne centre, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisne objekte, pumpne stanice) i objekte ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), dok je stavom 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise usklade sa odredbama zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.</li> <li>- Odlukom se propisuju uslovi za postavljanje, građenje i uklanjanja lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.</li> <li>- Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnom gradu.</li> <li>- Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanja uslova života u Glavnom gradu.</li> <li>- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.</li> <li>- Ne.</li> </ul>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zašto je propis neophodan?</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno, kao i rodnosenzitivne uticaje propisa?</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Odluka će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- investitore,</li> <li>- vlasnike građevinskog zemljišta;</li> <li>- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?</li> <li>- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li im implementacija može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.</li> <li>- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Donošenjem ove odluke ostvariće se prihod na lokalnom nivou.</li> <li>- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravnopravnost.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.</li> <li>- Za izradu nacrt obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Ne.</li> <li>- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrt. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.</li> </ul>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>

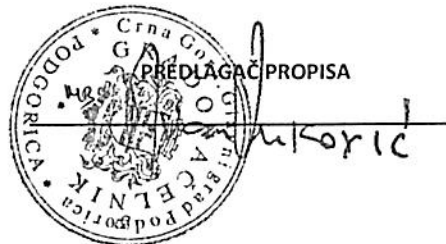


- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj
NAZIV PROPISA	Odluka o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlog za donošenje Odluke je usklađivanje propisa sa izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine.</li> <li>- Članom 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u stavu 2 propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa primjenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore u dijelu koji se odnosi na: vodovodnu, telekomunikacionu i kanalizacionu infrastrukturu; toplovode; opštinske puteve (lokalne i nekategorisane) i prateće objekte; ulice u naseljima i trgove; parking prostore; pijace; gradska groblja; podzemne i nadzemne prolaze; javne garaže; objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja; javnu rasvjetu; solarne elektrane od 5 MW i manje; sportske objekte i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javne i zelene površine i gradske parkove; ski-liftove, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave; objekte privrednog razvoja (privredne objekte, objekte proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivne centre, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisne objekte, pumpne stanice) i objekte ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), dok je stavom 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise usklade sa odredbama zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Odlukom se propisuju vrste pomoćnih objekata, koji služe korišćenju stambenog, poslovnog i drugih objekata, uređenju terena, kao i objekti u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, a postavljaju se odnosno grade na istoj urbanističkoj odnosno katastarskoj parceli, kao i uslovi i postupak za njihovo postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje.</li> <li>- Odlukom se propisuju uslovi za postavljanje, građenje i uklanjanja lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Oštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Odluke su: pravna i fizička lica, kao korisnici prostora, Glavni grad Podgorica i Država Crna Gora.</li> <li>- Odluka doprinosi unapređenju stanja planiranja prostora Glavnom gradu.</li> <li>- Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Donošenje odluke ima za cilj poboljšanja uslova života u Glavnom gradu.</li> <li>- Donošenje ovog propisa takođe je predviđeno Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2021. godinu.</li> <li>- Ne.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zašto je propis neophodan?</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ovim propisom se harmonizuje pravni sistem. Kao što je navedeno u tački 1 ovog obrasca postoji obaveza donošenja predloženog propisa.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodnosenzitivne uticaje propisa?</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Odluka će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- investitore,</li> <li>- vlasnike građevinskog zemljišta;</li> <li>- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?</li> <li>- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li im implementacija može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.</li> <li>- Po osnovu donijete odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Donošenjem ove odluke ostvariće se prihod na lokalnom nivou.</li> <li>- Potencijani korisnici za implementaciju propisa su svi građani Glavnog grada bez obzira na bilo koju neravnopravnost.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eksterna ekspertna podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.</li> <li>- Za izradu nacrtu obrazovana je radna grupa u kojoj su bili uključeni kao članovi predstavnici Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj (u čijoj nadležnosti je donošenje akta), predstavnici "Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o. i Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice.</li> <li>- Ne.</li> <li>- Za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt odluke upućen je javni poziv građanima i svim zainteresovanim organizacijama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrtu. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Glavnog grada.</li> </ul>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti broj izdatih odobrenja za izgradnju pomoćnih objekata.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,  
19.04.2021. godine

