



Crna Gora

Agencija za zaštitu konkurencije  
Savjet

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad Podgorica  
Adresa: ul. Svetlane Kane Radević br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 239010  
fax: +382 20 239015  
www.azzk.me

Prilazno:	25.06.21			
Org. jed.	Jed. klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost
01-018		21-3943	1	

Broj: UPI-05-430/21-65/8

Podgorica, 24.06.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Glavnog grada Podgorica, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 24. juna 2021.godine d o n o s i:

### R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da je Prijedlog Odluke o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18).
2. NALAŽE SE Glavnom gradu Podgorica da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Prijedloga odluke iz tačke 1. ovog rješenja, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
3. ZADUŽUJE SE Glavni grad Podgorica sljedeće:
  - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
  - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
  - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
  - d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID-19.





## O b r a z l o ž e n j e

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Službeni list CG”, broj 42/20 i 130/20), Glavni grad Podgorica je podnio Prijavu državne pomoći broj: 01-018/21-3943 od 17.05.2021. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: UPI-05-430/21-65/1 od dana 20.05.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojim je na ocjenu usklađenosti dostavljen Prijedlog odluke o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu broj: 01-018//21-3875 od 17.05.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijedlog odluke**“). Glavni grad Podgorica je dana 28.05.2021. godine dostavio Dopunu prijave državne pomoći broj: 05-400/21-3943/1 od 28.05.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-65/4 od 28.05.2021. godine.

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Glavni grad Podgorica je uz Prijedlog odluke dostavio i Obrazac 1 prijave državne pomoći broj: UPI-05-430/21-65/2 od 20.05.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 broj: UPI-05-430/21-65/3 od 20.05.2021. godine i dopunu iste broj: UPI-05-430/21-65/5 od 28.05.2021. godine, a koja je sastani dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu Prijavu državne pomoći.

Ovlašćena lica Glavnog grada Podgorica su svojim potpisima i pečatom Glavnog grada Podgorice, na svakoj stranici oba obrasca, potvrdili da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Prijedloga odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada Podgorice.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Prijedloga odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Glavni grad Podgorica (davalac državne pomoći) je podnošenjem ove prijave, prije stupanja Prijedloga odluke na snagu, ispunilo svoje obaveze iz člana 11 Zakona.





## Opis Prijedloga odluke

Na osnovu člana 59 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 točka 37 Statuta Glavnog grada (Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 8/19), imajući u vidu okolnosti izazvane koronavirusom, gradonačelnik Glavnog grada Podgorice planira da donese Odluku o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu kojom se propisuju dodatne olakšice u poslovanju i podrška usljed okolnosti izazvanih koronavirusom (COVID19).

Kako je u tački 10. Prijedloga odluke predviđeno da ista stupa na snagu danom donošenja akta Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti državne pomoći, utvrđeno je da je u tekstu Prijedloga odluke uključena **klausula o mirovanju** koja znači da davalac pomoći istu može dodijeliti tek nakon ocjene Agencije.

## Instrument dodjele državne pomoći za Prijedlog odluke

U Obrascu 1 za Prijedlog odluke, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva fiskalne olakšice.

## Budžet i trajanje pomoći

U skladu sa Prijedlogom odluke, kao i prema navodima iz Obrasca 1, Glavni grad Podgorica je precizirao budžet i trajanje pomoći za svaku mjeru predviđeno Prijedlogom odluke, kako slijedi:

1. umanjeње od 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati sa jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl) i za promotivne svrhe za period **01.04.-30.04.2021. godine - cca 80.000,00 eura**;
2. umanjeње od 50% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati sa jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl) i za promotivne svrhe za period **01.05.-30.09.2021. godine - cca 200.000,00 eura**;
3. umanjeње od 50% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period **01.04.-30.06.2021. godine - cca 90.000,00 eura**;
4. oslobađanje zakupaca plaćanja zakupnine koji se obrate pisanim zahtjevom i koji imaju zaključene ugovore o zakupu zemljišta u vlasništvu Glavnog grada,





- za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih zakupaca koji su nesmetano obavljali djelatnost;
5. oslobađanje zakupaca plaćanja zakupnine koji se obrate pisanim zahtjevom i koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada, za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih zakupaca koji su nesmetano obavljali djelatnost - **cca 10.000,00 eura**;
  6. oslobađanje zakupaca plaćanja zakupnine koji se obrate pisanim zahtjevom i koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora koji su dati na upravljanju privrednom društvu „Sportski objekti“ d.o.o., za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih zakupaca koji su nesmetano obavljali djelatnost - **cca 10.000,00 eura**;
  7. oslobađanje zakupaca plaćanja zakupnine koji se obrate pisanim zahtjevom i koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora koji su dati na upravljanju privrednom društvu „Tržnice i pijace“ d.o.o., za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih zakupaca koji su nesmetano obavljali djelatnost - **cca 105.000,00 eura**;
  8. oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje usluga koji se obrate pisanim zahtjevom privrednom društvu „Čistoća“ d.o.o. za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih korisnika koji su nesmetano obavljali djelatnost - **cca 53.000,00 eura**;
  9. oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje usluga koji se obrate pisanim zahtjevom privrednom društvu „Deponija“ d.o.o. za period **11.03.-16.04. 2021. godine**, osim onih korisnika koji su nesmetano obavljali djelatnost - **cca 53.000,00 eura**.

Kako je navedeno u Odjeljku I: OPŠTE INFORMACIJE, za navedenu mjeru je preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to po osnovu fiskalnih olakšica - **cca 611.000,00 eura**.

**Pomoć u okviru šeme može se dodijeliti najkasnije do 30. septembra 2021. godine.** Navedeno je Glavni grad Podgorica potvrdio u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE.

Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć se, prema navodima iz tačke 2 ODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, odnosi na period do 30.09.2021. godine.

### **Korisnici državne pomoći po osnovu Prijedloga odluke**

U Prijavi državne pomoći - Obrazac 1, navodi se da je predviđena dodjela državne pomoći malim i srednjim privrednim društvima.





## **Procijenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Prijedloga odluke**

Prema navodima iz Obrasca 1, Glavni grad Podgorica planira da dodjeli državnu pomoć za preko 1.000 korisnika državne pomoći.

### **Kumulacija**

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom).

Takođe, s obzirom da je i Glavni grad Podgorica dodjeljivao državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19 kroz Odluku o podršci privrednim aktivnostima u Glavnom gradu i Odluku o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 01-428/8 od 30.07.2020. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom), kao i Odluku o umanjenju lokalnih komunalnih такси i naknada (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-24/7 od 29.03.2021. godine, ocijenjena da je u skladu sa Zakonom), to je neophodno da Glavni grad Podgorica kumulira državne pomoći za COVID 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (1.200.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naložila Glavnom gradu Podgorici da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Prijedloga odluke poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.





## **Praćenje i izvještavanje po osnovu Prijedloga odluke**

Glavni grad Podgorica se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške Privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezao na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja zadužila Glavni grad Podgoricu na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID 19 <https://dpcovid19.gov.me>.

## **Državna pomoć**

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Prijedlog odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.





Takođe, Prijedlog odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

### **Ocjena usklađenosti Prijedloga odluke**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Prijedloga odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID - 19 - Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Prijedlog odluke je analiziran kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

**a) ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000 EUR po korisniku državne pomoći.** Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (preko 1.000) i projektovani budžet za realizaciju odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, to postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti, a takođe, Glavni grad Podgorica je prethodno dodjeljivao državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se Glavni grad Podgorica obavezo da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

**b) pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava.** Glavni grad Podgorica je u tački 2 Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE, naveo da je za navedene mjere preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu, te da ukupna finansijska pomoć u vidu fiskalnih olakšica iznosi **cca 611.000,00 eura**. Pritom, preciziran je iznos posebno za svaku mjeru koja je predviđena Prijedlogom odluke.

**c) pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine** (kako je definisano u članu 2 tačka 18. Uredbe





Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Glavni grad Podgorica se obavezao tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdio da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine).

d) **pomoć se dodjeljuje najkasnije do 30. septembra 2021. godine.** U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, Glavni grad Podgorica je opredijelio trajanje državne pomoći do 31.09.2021. godine. Kako je skladu sa Privremenim okvirom, predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 31.12.2021. godine, to je Glavni grad Podgorica ispunio i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.

## Zaključak

Uzimajući u obzir navode Glavnog grada Podgorica u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Prijedlog odluke u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA  
Jovana Tošković



ČLAN SAVJETA  
Novo Radović

## Dostaviti:

- Glavni grad Podgorica, Njegoševa 13
- u spise predmeta
- a/a