

Crna Gora
GLAVNI GRAD
GRADONAČELNIK

Broj: 01-018/21-5710/1
Podgorica, 19. jul 2021. godine

Crna Gora Opština - Glavni grad - Podgorica				
Datum: 19-07-2021				
Šifra pred.	Jed. klas. znak	Broj pred.	Prilog	Vrijednost
02-	016/21-	679		

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 8/19), podnosim **Prijedlog odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorice.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određena je **Lazarela Kalezić**, sekretarka Sekretarijata za saobraćaj Glavnog grada Podgorica.

GRADONAČELNIK,
dr Ivan Vuković

Na osnovu člana 20 Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20), člana 28 stav 1 tačka 2 i člana 38 stav 1 tačka 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, broj 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 tačka 2 i 11 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore br. _____ od _____ godine, Skupština Glavnog grada Podgorica, na sjednici održanoj dana ____ - _____ godine, donijela je

ODLUKU
o naknadama za korišćenje opštinskih puteva
Glavnog grada Podgorica

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se visina, način i uslovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja, na teritoriji Glavnog grada Podgorica (u daljem tekstu: put).

Pravna lica, fizička lica i preduzetnici za korišćenje puteva plaćaju naknadu, i to:

- 1) naknadu za vanredni prevoz;
- 2) godišnju naknadu za zakup putnog zemljišta;
- 3) godišnju naknadu za zakup drugog zemljišta koje pripada putu;
- 4) naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
- 5) godišnju naknadu za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
- 6) godišnju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Sredstva od naknada iz člana 1 ove odluke, prihod su Budžeta Glavnog grada i koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva.

II. VISINA NAKNADA

1. Naknada za vanredni prevoz

Član 4

Naknada za vanredni prevoz na putu plaća se za prekoračenje ukupne mase, osovinskog opterećenja i/ili dozvoljenih dimenzija vozila (širina, visina, dužina).

Naknadu iz stava 1 ovog člana utvrđuje organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda, na osnovu rješenja za vanredni prevoz koji izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja, u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja od značaja za javne puteve.

a) Naknada za prekoračenje dozvoljenih dimenzija

Član 5

Za prekoračenje propisane dužine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi:

- za prekoračenja veća od 5% do $\leq 20\%$ 0,08 €/km;
- za prekoračenja veća od 20% 0,16 €/km.

Naknada iz stava 1 ovog člana, obračunava se samo za najveće prekoračenje propisane dužine vozila ili skupa vozila.

Član 6

Za prekoračenje propisane širine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi:

- za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,50$ m 0,08 €/km;
- za prekoračenje od 0,51 m do $\leq 1,50$ m 0,16 €/km;
- za prekoračenje veće od 1,50 m 0,22 €/km.

Naknada iz stava 1 ovoga člana, obračunava se samo za najveće prekoračenje propisane širine vozila ili skupa vozila.

Član 7

Za prekoračenje propisane visine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi:

- za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,50$ m 0,08 €/km;
- za prekoračenje veće od 0,50 m 0,16 €/km.

Naknada iz stava 1 ovog člana, obračunava se samo za najveće prekoračenje propisane visine vozila ili skupa vozila.

Član 8

Kada vozilo, sa ili bez tereta prekoračuje dozvoljenu dužinu, širinu i visinu, na više mjesta, obračunava se najveća dimenzija iz svakog prekoračenja i to za svaku vrstu prekoračenja posebno.

b) Naknada za prekoračenje ukupne mase

Član 9

Za prekoračenje ukupne mase vozila ili skupa vozila iznad 40 t, odnosno iznad 44 t za troosovinsko motorno vozilo sa dvoosovinskom ili troosovinskom poluprikolicom kada se prevozi 40-stopni ISO kontejner kao kombinovana prevozna operacija, plaća se naknada u iznosu datom u Prilogu 1 koji je sastavni dio ove Odluke.

Za prekoračenja ukupne mase vozila ili skupa vozila iz stava 1 ovog člana, čije se vrijednosti završavaju do $\leq 0,5$ t, obračunavaju se za manju cijelu vrijednost, a prekoračenja ukupne mase čije se vrijednosti završavaju iznad 0,5 t, obračunavaju se za veću cijelu vrijednost.

c) Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja

Član 10

Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostruke osovine, obračunava se prema formuli:

$$Pjo = Sjo - Djo$$

pri čemu se od stvarnog osovinskog opterećenja svake osovine (Sjo) oduzme dozvoljeno osovinsko opterećenje (Djo) i dobijenu vrijednost prekoračenja (Pjo) pomnoži sa dužinom pređenog puta (km) od mjesta polaska do mjesta dolaska vanrednog prevoza.

Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za dvostruke, trostruke i višestruke osovine, obračunava se prema formuli:

$$Pvo = \frac{Svo - Dvo}{Bo}$$

pri čemu se od stvarnog osovinskog opterećenja dvostruke, trostruke ili višestruke osovine (Svo) oduzme dozvoljeno osovinsko opterećenje (Dvo) i podijeli sa brojem osovina (Bo), i dobijena vrijednost prekoračenja (Pvo) pomnoži sa dužinom pređenog puta (km) od mjesta polaska do mjesta dolaska vanrednog prevoza.

Dobijena prekoračenja osovinskog opterećenja iz st. 1 i 2 ovog člana, čije se vrijednosti završavaju do $\leq 0,5$ t, zaokružuju se na manju cijelu vrijednost, a prekoračenja ukupne mase čije se vrijednosti završavaju iznad 0,5 t, zaokružuju se na veću cijelu vrijednost.

Za prekoračenja propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila plaća se naknada u iznosu datom u Prilogu 2 koji je sastavni dio ove odluke.

Zbir očitanih naknada za osovine ili skupove osovina, čini ukupnu naknadu za prekoračenje dozvoljenog osovinskog opterećenja.

Član 11

Ukupna naknada za vanredni prevoz računa se tako da se naknada za pojedinačno prekoračenje (€/km) pomnoži sa udaljenošću (km) od mjesta polaska do mjesta dolaska vanrednog prevoza.

Ako vozilo ili skup vozila sa ili bez tereta, prekoračuje više propisanih vrijednosti iz člana 5 do 10 ove Odluke, ukupna naknada se izračunava tako što se naknada za svako pojedinačno prekoračenje (€/km) sabere i pomnoži sa udaljenošću (km) od mjesta polaska do mjesta dolaska vanrednog prevoza.

Prilikom računanja ukupno pređenih kilometara vanrednog prevoza, svaki započeti kilometar uzima se kao puni kilometar.

2. Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu

Član 12

Putno zemljište i drugo zemljište koje pripada putu može se ustupiti na korišćenje pravnom licu, preduzetniku i fizičkom licu (u daljem tekstu: korisnik) davanjem u zakup, u skladu sa zakonom.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove upravljanja imovinom sa korisnikom zaključuje ugovor o zakupu putnog zemljišta, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu.

Član 13

Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta i površine korišćenog putnog odnosno drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi za:

- ulice u naselju 4,90 €/m²;
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,5 €/m²;
- lokalne puteve 3,9 €/m².

Visina naknade iz stava 1 ovog člana, umanjuje se na godišnjem nivou, srazmjerno površini korišćenog putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu za:

- 10% za površinu od 51-100 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu;
- 20% za površinu od 101-300 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu;
- 30% za površinu preko 300 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu.

Visina naknade iz stava 1 i 2 ovog člana utvrđuje se kao početna vrijednost kod raspisivanja javnog nadmetanja za zakup putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu.

3. Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture

Član 14

Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta, utvrđuje se u iznosu od €/m korišćenog trupa puta i iznosi:

- za ulice u naselju 5,90 €/m;
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5,50 €/m;
- lokalne puteve 2,90 €/m.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana, umanjuje se zavisno od dužine korišćenog trupa puta, za:

- 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog trupa puta;
- 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog trupa puta;

- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog trupa puta.

Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda van trupa puta, utvrđuje se u iznosu od €/m korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi:

- ulice u naselju 1,90 €/m;
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 1,50 €/m;
- lokalne puteve 0,90 €/m.

Visina naknade iz stava 3 ovog člana, umanjuje se zavisno od dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu za:

- 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta;
- 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta;
- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta.

Naknada za postavljanje i ugradnju trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica, uređaja i opreme koji se nalaze van granica trase cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, koji sa vodovima predstavljaju funkcionalnu i tehnološku cjelinu i koji predstavljaju samostalne djelove, utvrđuje se zavisno od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi:

- za površinu do 5 m² u iznosu od 500,00 €;
- za površinu od 5 m² do 10 m² od 1000 €;
- za površinu od 10 m² do 20 m² od 2000 €;
- za površinu veću od 20 m² od 3000 €.

Visinu naknade iz stava 1, 3 i 5 ovog člana utvrđuje organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda, na osnovu rješenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja.

Rješenje iz stava 6 ovog člana organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja donosi na osnovu posebnog propisa.

Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i sl.), na način da se vrši presijecanje trase puta, iznosi:

- za ulice u naselju 990,00€ po prekopu;
- za lokalne puteve 790,00€ po prekopu.

Visina naknade iz stava 8 ovog člana utvrđuje se na osnovu rješenja za prekope, podkopavanje ili druge radove na putu, koju izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja, u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja od značaja za javne puteve.

Rješenja iz stava 6 i 9 ovog člana, organ nadležan za poslove saobraćaja dužan je dostaviti organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih prihoda, i isti se ima koristiti kao osnov za donošenje rješenja o godišnjoj naknadi.

4. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture

Član 15

Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo) iznosi 15% od iznosa utvrđenih u članu 14 stav 1 do 5 ove odluke.

Visinu naknade iz stava 1 ovog člana, utvrđuje rješenjem organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.

Član 16

Odredbe člana 14 i 15 ne odnose se na javne, seoske vodovode, kanalizaciju i drugu infrastrukturu kojom raspolaže Glavni grad, odnosno koju koriste javne službe u obavljanju komunalne djelatnosti, čiji je osnivač Glavni grad.

5. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta

Član 17

Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, utvrđena je u iznosima datim u Tabeli 1:

Tabela 1

Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta

Kategorija puta/djelatnost	Ulice u naselju	Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje	Lokalni put
Stanice za snadbijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem	2.900€	2.500€	1.900€

Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	400€	350€	300€
	600€	500€	400€
	800€	700€	500€
Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne mobilne i kablovske operatore do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	400€	350€	300€
	600 €	500 €	400 €
	800 €	700 €	500 €
Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	400€	350€	300 €
	600 €	500 €	400 €
	800 €	700€	500€
Zdravstvene i veterinarske ustanove do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	300€	250€	200€
	500€	400€	300€
	800€	700€	500€
Organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	400€	350€	300€
	600€	500€	400€
	800€	700€	500€
Pošte do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	250€	150€	100€
	350€	250€	200€
	400€	350€	300€
Ugostiteljski objekti, osim klubova penzionera do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	150€	120€	100€
	300€	250€	200€
	500€	400€	350€
Hoteli, moteli, gostionice, kampovi do 50m ² od 50m ² do 200m ² od 200m ² do 500m ² preko 500m ²	200€	150€	100€
	400€	300€	200€
	700€	600€	500€
	900€	800€	700€
Trgovinski objekti do 50m ² od 50m ² do 200m ² od 200m ² do 500m ² preko 500m ²	150€	120€	100€
	200€	180€	150€
	400€	350€	250€
	700€	600€	400€
Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila do 50m ² od 50m ² do 200m ² preko 200m ²	250€	150€	100€
	350€	250€	200€
	400€	350€	300€
Drugi objekti u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i			

druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa			
do 50m ²	100€	75€	50€
od 50m ² do 200m ²	150€	120€	100€
preko 200m ²	300€	250€	200€
Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)	200€	170€	150€
Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)			
do 100m ²	300€	250€	200€
preko 100m ²	500€	450€	400€

Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 100 €.

III. NAČIN PLAĆANJA NAKNADE

Član 18

Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole naplate naknada iz ove Odluke, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.

Član 19

U pogledu načina utvrđivanja naknada, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalog što nije propisano ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o poreskoj administraciji.

IV. NADZOR

Član 20

Nadzor nad sprovođenjem ove Odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija.

V. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 21

Postupci započeti prije stupanja na snagu ove odluke okončaće se po odredbama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorice („Službeni

list CG – Opštinski propisi“, br: 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20) ukoliko je to povoljnije za obveznika.

Član 22

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorice („Službeni list CG – Opštinski propisi“, broj: 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20).

Član 23

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Br.

Podgorica, ____ 2021. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA - PODGORICE

PREDSJEDNIK,

dr Đorđe Suhih

PRILOG 1**Naknada za prekoračenje ukupne mase vozila i skupa vozila iznad 40 t, odnosno iznad 44 t**

Prekoračenje > 40 t (44 t)	Naknada €/km	Prekoračenje > 40 t (44 t)	Naknada €/km	Prekoračenje > 40 t (44 t)	Naknada €/km	Prekoračenje > 40 t (44 t)	Naknada €/km
1	0,06	21	1,95	41	7,26	61	16,01
2	0,07	22	2,13	42	7,62	62	16,53
3	0,09	23	2,32	43	7,98	63	17,07
4	0,12	24	2,52	44	8,36	64	17,62
5	0,16	25	2,74	45	8,74	65	18,17
6	0,21	26	2,95	46	9,13	66	18,73
7	0,26	27	3,18	47	9,53	67	19,30
8	0,33	28	3,42	48	9,93	68	19,88
9	0,40	29	3,66	49	10,35	69	20,47
10	0,48	30	3,91	50	10,77	70	21,06
11	0,57	31	4,17	51	11,21	71	21,67
12	0,67	32	4,45	52	11,66	72	22,28
13	0,78	33	4,72	53	12,10	73	22,90
14	0,90	34	5,01	54	12,56	74	23,53
15	1,02	35	5,31	55	13,02	75	24,17
16	1,15	36	5,61	56	13,50	76	24,82
17	1,29	37	5,93	57	13,98	77	25,47
18	1,44	38	6,25	58	14,48	78	26,14
19	1,60	39	6,58	59	14,98	79	26,81
20	1,77	40	6,92	60	15,49	80	27,49

81	28,18	101	43,79	121	62,82	141	85,29
82	28,88	102	44,66	122	63,86	142	86,50
83	29,59	103	45,54	123	64,92	143	87,72
84	30,31	104	46,43	124	65,97	144	88,95
85	31,03	105	47,32	125	67,04	145	90,19
86	31,76	106	48,23	126	68,12	146	91,44
87	32,50	107	49,14	127	69,20	147	92,67
88	33,25	108	50,06	128	70,30	148	93,96
89	34,01	109	50,99	129	71,40	149	95,23
90	34,78	110	51,93	130	72,51	150	96,52
91	35,56	111	52,88	131	73,63	151	97,81
92	36,34	112	53,83	132	74,75	152	99,10
93	37,14	113	54,80	133	75,89	153	100,41
94	37,94	114	55,77	134	77,04	154	101,73
95	38,75	115	56,75	135	78,19	155	103,05
96	39,57	116	57,74	136	79,35	156	104,39
97	40,39	117	58,74	137	80,52	157	105,73
98	41,23	118	59,75	138	81,70	158	107,08
99	42,07	119	60,76	139	82,89	159	108,44
100	42,93	120	61,79	140	84,08	160	110,00

Za prekoračenja veća od 160 t obračunava se 110,00 €/km + 1,00 €/km za svaku sljedeću tonu.

PRILOG 2**Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostruke osovine**

Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km
0,1	0,16	2,1	0,90	4,1	2,81	6,1	5,93	8,1	10,26
0,2	0,18	2,2	0,97	4,2	2,94	6,2	6,12	8,2	10,50
0,3	0,19	2,3	1,04	4,3	3,07	6,3	6,31	8,3	10,75
0,4	0,22	2,4	1,11	4,4	3,20	6,4	6,50	8,4	11,01
0,5	0,24	2,5	1,19	4,5	3,34	6,5	6,70	8,5	11,27
0,6	0,26	2,6	1,27	4,6	3,48	6,6	6,90	8,6	11,52
0,7	0,28	2,7	1,35	4,7	3,62	6,7	7,10	8,7	11,79
0,8	0,30	2,8	1,43	4,8	3,77	6,8	7,31	8,8	12,05
0,9	0,33	2,9	1,52	4,9	3,92	6,9	7,52	8,9	12,32
1,0	0,36	3,0	1,61	5,0	4,07	7,0	7,73	9,0	12,59
1,1	0,39	3,1	1,71	5,1	4,22	7,1	7,94	9,1	12,87
1,2	0,43	3,2	1,80	5,2	4,38	7,2	8,16	9,2	13,15
1,3	0,47	3,3	1,90	5,3	4,54	7,3	8,38	9,3	13,43
1,4	0,52	3,4	2,01	5,4	4,70	7,4	8,61	9,4	13,71
1,5	0,56	3,5	2,11	5,5	4,87	7,5	8,83	9,5	14,00
1,6	0,61	3,6	2,22	5,6	5,04	7,6	9,06	9,6	14,29
1,7	0,66	3,7	2,33	5,7	5,21	7,7	9,30	9,7	14,58
1,8	0,72	3,8	2,45	5,8	5,39	7,8	9,53	9,8	14,88
1,9	0,78	3,9	2,57	5,9	5,57	7,9	9,77	9,9	15,18
2,0	0,84	4,0	2,67	6,0	5,75	8,0	10,01	10,0	15,48

Za prekoračenja veća od 10,00 t obračunava se 15,48 €/km + 0,20 €/km za svaku sljedeću 0,1 tonu.

Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za dvostruke osovine

Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km
0,1	0,22	2,1	1,24	4,1	3,87	6,1	8,15	8,1	14,10
0,2	0,24	2,2	1,33	4,2	4,04	6,2	8,41	8,2	14,44
0,3	0,27	2,3	1,43	4,3	4,22	6,3	8,68	8,3	14,79
0,4	0,29	2,4	1,53	4,4	4,41	6,4	8,94	8,4	15,14
0,5	0,33	2,5	1,63	4,5	4,59	6,5	9,21	8,5	15,49
0,6	0,35	2,6	1,74	4,6	4,78	6,6	9,49	8,6	15,85
0,7	0,38	2,7	1,85	4,7	4,98	6,7	9,77	8,7	16,21
0,8	0,42	2,8	1,97	4,8	5,18	6,8	10,05	8,8	16,58
0,9	0,46	2,9	2,09	4,9	5,38	6,9	10,34	8,9	16,95
1,0	0,50	3,0	2,22	5,0	5,59	7,0	10,63	9,0	17,32
1,1	0,55	3,1	2,35	5,1	5,80	7,1	10,92	9,1	17,70
1,2	0,60	3,2	2,48	5,2	6,02	7,2	11,22	9,2	18,08
1,3	0,65	3,3	2,62	5,3	6,24	7,3	11,52	9,3	18,47
1,4	0,71	3,4	2,76	5,4	6,47	7,4	11,83	9,4	18,86
1,5	0,79	3,5	2,91	5,5	6,70	7,5	12,14	9,5	19,25

1,6	0,84	3,6	3,05	5,6	6,93	7,6	12,46	9,6	19,65
1,7	0,93	3,7	3,21	5,7	7,17	7,7	12,78	9,7	20,05
1,8	0,99	3,8	3,37	5,8	7,41	7,8	13,10	9,8	20,46
1,9	1,07	3,9	3,53	5,9	7,65	7,9	13,43	9,9	20,87
2,0	1,15	4,0	3,70	6,0	7,90	8,0	13,77	10,0	21,29

Za prekoračenja veća od 10,00 t obračunava se 21,29 €/km + 0,20 €/km za svaku sljedeću 0,1 tonu.

Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za trostruke osovine

Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km
0,1	0,27	2,1	1,49	4,1	4,66	6,1	9,83	8,1	16,99
0,2	0,29	2,2	1,60	4,2	4,87	6,2	10,14	8,2	17,41
0,3	0,32	2,3	1,72	4,3	5,09	6,3	10,45	8,3	17,82
0,4	0,35	2,4	1,84	4,4	5,31	6,4	10,78	8,4	18,24
0,5	0,40	2,5	1,97	4,5	5,53	6,5	11,10	8,5	18,67
0,6	0,43	2,6	2,10	4,6	5,77	6,6	11,43	8,6	19,10
0,7	0,46	2,7	2,23	4,7	6,00	6,7	11,77	8,7	19,53
0,8	0,50	2,8	2,37	4,8	6,24	6,8	12,11	8,8	19,97
0,9	0,55	2,9	2,52	4,9	6,49	6,9	12,46	8,9	20,42
1,0	0,60	3,0	2,67	5,0	6,74	7,0	12,80	9,0	20,87
1,1	0,66	3,1	2,83	5,1	7,00	7,1	13,16	9,1	21,33
1,2	0,72	3,2	2,99	5,2	7,26	7,2	13,52	9,2	21,79
1,3	0,78	3,3	3,15	5,3	7,52	7,3	13,89	9,3	22,25
1,4	0,85	3,4	3,33	5,4	7,79	7,4	14,26	9,4	22,72
1,5	0,93	3,5	3,50	5,5	8,07	7,5	14,63	9,5	23,20
1,6	1,01	3,6	3,68	5,6	8,35	7,6	15,02	9,6	23,65
1,7	1,10	3,7	3,87	5,7	8,63	7,7	15,40	9,7	24,16
1,8	1,19	3,8	4,06	5,8	8,93	7,8	15,79	9,8	24,66
1,9	1,28	3,9	4,25	5,9	9,22	7,9	16,19	9,9	25,15
2,0	1,39	4,0	4,45	6,0	9,52	8,0	16,59	10,0	25,65

Za prekoračenja veća od 10,00 t obračunava se 25,65 €/km + 0,20 €/km za svaku sljedeću 0,1 tonu.

Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za višestruke (četiri i više) osovine

Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km	Prekoračenje tona	Naknada €/km
0,1	0,30	2,1	1,70	4,1	5,32	6,1	11,22	8,1	19,40
0,2	0,33	2,2	1,83	4,2	5,56	6,2	11,58	8,2	19,87
0,3	0,37	2,3	1,96	4,3	5,81	6,3	11,94	8,3	20,35
0,4	0,41	2,4	2,10	4,4	6,06	6,4	12,30	8,4	20,83
0,5	0,45	2,5	2,25	4,5	6,32	6,5	12,68	8,5	21,31
0,6	0,49	2,6	2,40	4,6	6,58	6,6	13,05	8,6	21,81
0,7	0,53	2,7	2,55	4,7	6,85	6,7	13,44	8,7	22,30
0,8	0,58	2,8	2,71	4,8	7,13	6,8	13,83	8,8	22,81
0,9	0,63	2,9	2,88	4,9	7,41	6,9	14,22	8,9	23,32

1,0	0,69	3,0	3,05	5,0	7,69	7,0	14,62	9,0	23,83
1,1	0,75	3,1	3,23	5,1	7,99	7,1	15,03	9,1	24,33
1,2	0,82	3,2	3,41	5,2	8,29	7,2	15,44	9,2	24,88
1,3	0,90	3,3	3,60	5,3	8,59	7,3	15,86	9,3	25,41
1,4	0,98	3,4	3,80	5,4	8,90	7,4	16,28	9,4	25,95
1,5	1,06	3,5	4,00	5,5	9,21	7,5	16,71	9,5	26,49
1,6	1,16	3,6	4,20	5,6	9,53	7,6	17,14	9,6	27,04
1,7	1,25	3,7	4,42	5,7	9,86	7,7	17,59	9,7	27,60
1,8	1,36	3,8	4,63	5,8	10,19	7,8	18,03	9,8	28,15
1,9	1,47	3,9	4,86	5,9	10,53	7,9	18,48	9,9	28,72
2,0	1,58	4,0	5,09	6,0	10,87	8,0	18,94	10,0	29,30

Za prekoračenja veća od 10,00 t obračunava se 29,30 €/km + 0,20 €/km za svaku sljedeću 0,1 tonu.

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbama člana 20 Zakona o putevima („Službeni list CG“, broj 82/20), članu 28 stav 1, tačka 2 i člana 38, stav 1 tačka 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 tačka 2 i 11 Statuta Glavnog grada Podgorica („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 8/19).

Članom 20 Zakona o putevima utvrđene su naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva. Ovim članom propisano je da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade, s tim da visina ovih naknada ne može biti veća od naknada za korišćenje državnih puteva. Visine naknada za korišćenje državnih puteva utvrđene su u Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21). Prihodi od naknada koje se plaćaju za korišćenje opštinskih puteva i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje prihod su jedinica lokalne samouprave, a koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva.

U članu 28 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština, u okviru sopstvenih nadležnosti, uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom, dok je u članu 38 stav 1 tačka 2 i 8 propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte, te da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

Članom 54 stav 1 tačka 2 i 11 Statuta Glavnog grada Podgorica propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Saglasno članu 20 stav 7 Zakona o putevima, Vlada Crne Gore je aktom br. _____ od _____ dala saglasnost na Predlog Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 28. jula 2020. godine donijela Zakon o putevima koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, utvrđeno da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 11. februara 2021. godine, donijela Odluku o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva, koja je objavljena u "Službenom listu CG", br. 27/21 od 10. marta 2021. godine, a stupila je na snagu 18. marta 2021. godine. Visine naknada utvrđene u ovoj Odluci predstavljaju maksimalne iznose koje opština može utvrditi u svojoj Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, koja se, u skladu sa članom 114 Zakona o putevima, ima donijeti u roku od tri mjeseca od dana donošenja Odluke o naknadama za korišćenje državnih puteva.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 utvrđeno je da se ovom odlukom propisuju visina, način i uslovi plaćanja naknada za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja na teritoriji Glavnog grada Podgorica, i to za: naknadu za vanredni prevoz; godišnju naknadu za zakup putnog zemljišta; godišnju naknadu za zakup drugog zemljišta koje pripada putu; naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo); godišnju naknadu za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo) i godišnju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.

Članom 2 sprovedene su odredbe Zakona o rodnoj ravnopravnosti.

Članom 3 precizirano je da su naknade prihod Budžeta Glavnog grada i koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva.

Članom 4 se propisuje da se za prekoračenje ukupne mase, osovinskog opterećenja i/ili dozvoljenih dimenzija vozila plaća naknada za vanredni prevoz, koja se utvrđuje rješenjem koje izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja, u skladu sa Zakonom o putevima.

Članom 5 do 7 propisuju se iznosi naknada za vanredni prevoz (€/km) za slučaj prekoračenja propisane dužine, širine vozila i visine vozila ili skupa vozila.

Članom 8 definiše se način obračuna naknade kada vozilo sa ili bez tereta prekoračuje dozvoljenu dužinu, širinu i visinu na više mjesta.

Članom 9 utvrđuju se iznosi naknada za vanredni prevoz za prekoračenje ukupne mase vozila ili skupa vozila iznad 40 t, odnosno iznad 44 t za troosovinsko motorno vozilo sa dvoosovinskom ili troosovinskom poluprikolicom kada se prevozi 40-stopni ISO kontejner kao kombinovana prevozna operacija, kao i za prekoračenja veća od 160 t. Iznosi naknada dati su u Prilogu 1.

Članom 10 propisuju se formule za obračun naknada za vanredni prevoz za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostruke, dvostruke, trostruke i višestruke osovine. Zavisno od vrste osovine, dati su i iznosi naknada za ova prekoračenja u Prilogu 2. Propisano je i da zbir utvrđenih naknada za osovine ili skupove osovine čini ukupnu naknadu za prekoračenje dozvoljenog osovinskog opterećenja.

Članom 11 je utvrđeno da ako vozilo ili skup vozila sa ili bez tereta prekoračuje više propisanih vrijednosti za koje je odlukom precizirano da se plaća naknada za vanredni prevoz, onda se ukupna naknada izračunava tako što se svako pojedinačno prekoračenje sabere.

Članom 12 je propisano da se putno i drugo zemljište koje pripada putu može, davanjem u zakup, ustupiti na korišćenje pravnom licu, preduzetniku i fizičkom licu, o čemu se zaključuje ugovor o zakupu u skladu sa zakonom.

Članom 13 propisano je da se visina naknade za zakup putnog zemljišta, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu utvrđuje u zavisnosti od kategorije puta i površine korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta, zavisno od koje su i utvrđeni korektivni koeficijenti za obračun naknade. Ova naknada se utvrđuje kao početna vrijednost kod javnog nadmetanja za zakup putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu.

Članom 14 utvrđuje se visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu, van trupa puta, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta i dužine korišćenog trupa puta, odnosno putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu, odnosno utvrđeni su korektivni koeficijenti za obračun naknade u zavisnosti od dužine korišćenog puta. Za utvrđivanje naknada za postavljanje i ugradnju samostalnih djelova infrastrukture povezane sa cjevovodima, vodovodima, kanalizacionim, električnim vodovima, elektronskim komunikacionim vodovima, gasovodima i naftovodima, i to za: trafostanice, bazne stanice, antenske stubove, pumpne stanice i drugo, naknada se utvrđuje zavisno od površine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu. Ovim članom je takođe, zavisno od kategorije puta, propisana i visina naknada za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova kojom prilikom se vrši presijecanje trase puta, a koja se utvrđuje rješenjem organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja, u skladu sa Zakonom o putevima.

Članom 15 propisuje se da se rješenjem organa lokalne uprave nadležnog za poslove lokalnih javnih prihoda utvrđuje godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo) u iznosu 15% od iznosa utvrđenih u članu 12.

Članom 16 se utvrđuje da se odredbe člana 14 i 15 ove odluke ne odnose na javne, seoske vodovode, kanalizaciju i drugu infrastrukturu kojima raspolaže Glavni grad Podgorica, odnosno koje koriste javne službe u obavljanju komunalne djelatnosti, čiji je osnivač Glavni grad Podgorica. Ova odredba je utvrđena u cilju smanjenja javne potrošnje, a imajući u vidu da je Glavni grad investitor odnosno infrastukture, pa bi samim tim i bio obveznik predmetnih naknada, što bi uticalo na uvećanje troškova u budžetu bez realnog uvećanja njegove prihodovne strane.

Članom 17 se zavisno od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekata i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, utvrđuje godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta i to rješenjem organa lokalne uprave nadležnog za poslove lokalnih javnih prihoda.

Članom 18 se propisuje da se utvrđivanje naplata i kontrola naknada iz ove Odluke vrši preko organa nadležnog za poslove lokalnih javnih prihoda.

Članom 19 se precizira da u pogledu načina utvrđivanja naknada, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalog što nije propisano ovom odlukom, primjenjuju se odredbe Zakona o poreskoj administraciji.

Članom 20 se definiše da nadzor nad sprovođenjem ove Odluke vrši organ uprave nadležan za poslove finansija.

Članom 21 se propisuje da će se postupci započeti prije stupanja na snagu ove odluke okončati po odredbama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni

list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20) ukoliko je to povoljnije za obveznika.

Članom 22 se propisuje da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Slubeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20).

Članom 23 se propisuje dan kada Odluka stupa na snagu.

IV FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE

Navedena Odluka je usklađena sa Zakonom o putevima (“Službeni list CG”, br. 82/20) i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21), pri čemu Glavni grad Podgorica nije povećavao visinu naknada, iako smo za to imali zakonske mogućnosti kada su u pitanju pojedine naknade, tako da se primjenom ove Odluke ne očekuje povećanje sopstvenih prihoda Glavnog grada Podgorica.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA
OBRADIVAČ:

Gradonačelnik Glavnog grada
Sekretarijat za saobraćaj,
Sekretarijat za finansije,
Uprava lokalnih javnih prihoda

NAZIV PROPISA:

Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva
Glavnog grada Podgorica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica utvrđuju se visina, način i uslovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja, na teritoriji Glavnog grada Podgorica. S tim u vezi, Odlukom se definišu naknade koje pravna lica, fizička lica i preduzetnici plaćaju za korišćenje puteva, i to: naknadu za vanredni prevoz; godišnju naknadu za zakup putnog zemljišta; godišnju naknadu za zakup drugog zemljišta koje pripada putu; naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo); godišnju naknadu za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo); godišnju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o putevima koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, utvrđeno da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 11. februara 2021. godine, donijela Odluku o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva, koja je objavljena u „Službeni list CG“, broj 27/21 od 10. marta 2021. godine, a stupila je na snagu 18. marta 2021. godine. Visine naknada utvrđene u ovoj Odluci predstavljaju maksimalne iznose koje opština može utvrditi u svojoj Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, koja se, u skladu sa članom 114 Zakona o putevima, ima donijeti u roku od tri mjeseca od dana donošenja Odluke o naknadama za korišćenje državnih puteva.

Shodno navedenom, a u cilju regulisanja naknada za korišćenje opštinskih puteva, pristupilo se izradi Odluke u skladu s uspostavljenim zakonskim propisima.

2. Ciljevi

Donošenjem Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica ista se usklađuje sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 082/20) odnosno sa Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21).

Donošenjem nove Odluke uspostavlja se model utvrđivanja odnosno naplate naknada u skladu sa površinom i vrstom objekta. Takođe, shodno zakonskim odredbama, predloženim propisom definisane su naknade koje nisu bile propisane prethodnom odlukom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima („Službeni list CG“,

br. 82/20). Obzirom da je donošenje Odluke uslovljeno donošenjem prethodno pomenutog Zakona i podzakonskih akata, to nije moguće razmatrati status quo opciju. Napominjemo da će se postupci započeti prije stupanja na snagu ove odluke okončati po odredbama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorice („Službeni list CG“ – Opštinski propisi“, br. 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20), ukoliko je to povoljnije za obveznika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Kao što je navedeno, predmetna Odluka odnosi se isključivo na usklađivanje iste sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20) i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Sl. list Crne Gore“, br. 27/21).

Rješenja u Odluci utiče na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja, na teritoriji Glavnog grada, i to pravna lica, fizička lica i preduzetnici. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi. Ovom Odlukom stvaraju se povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće. Odluka ne stvara administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

U nastavku je dato poređenje trenutno važeće i nove Odluke uz obrazloženje razloga eventualnih izmjena:

Prethodna Odluka/Nova Odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA ODLUKA	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade NOVA ODLUKA	Obrazloženje (obrazložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	<p>Parametri za izračunavanje naknade za vanredni prevoz izražavaju se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - u procentima, za prekoračenje najveće dozvoljene dužine vozila, mjereći po uzdužnoj osi simetrije od najisturenijih tačaka vozila li skupa vozila sa teretom; - u metrima, za prekoračenje najveće dozvoljene širine i visine vozila, mjereći po poprečnoj osi simetrije od najisturenijih tačaka vozila ili skupa vozila s teretom, odnosno po vertikalnoj osi simetrije, mjereći od površine kolovoza do najviše tačke vozila ili skupa vozila sa teretom; - u tonama, za prekoračenje najveće dozvoljene ukupne mase i najvećeg dozvoljenog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila. 	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odedbama uticalo je da u novoj Odluci navedeno bude izbrisano.
2) Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put	<p>Visina naknade za priključenje prilaznog puta na opštinski put iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na ulicu u naselju 490,00 po priključku, - na lokalni put 290,00 	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odedbama uticalo je da se u novoj Odluci ukine ova vrsta naknade.

	po priključku.		
3) Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta	<p>Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata do 50 m² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznosi za :</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 200,00€, - za lokalne puteve 150,00€. <p>Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata od 50 m²- 500m² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta ,iznosi za :</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 400,00 €, - za lokalne puteve 250,00 €. <p>Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata preko 500m² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta , iznosi za :</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 490,00 €, - za lokalne puteve 290,00 €. <p>Izuzetno od stava 1 ovog člana, naknada za izgradnju benzinske stanice iznosi 2.900,00€.</p>	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odedbama uticalo je da se u novoj Odluci ukine ova vrsta naknade.
4) Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	<p>Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi:</p> <p>1. Za ulice u naselju, i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske stanice - 2.900,00€, - skladišta i stovarišta do 500 m² - 500,00€, - skladišta i stovarišta preko 500 m² - 700.00€, - banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 700,00€, - pošte - 400,00€ - hotele i motele do 50 ležaja - 700,00€, - hotele i motele preko 50 ležaja - 900,00€, - ugostiteljske objekte do 50 m², osim klubova penzionera - 150,00€, - restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafice, noćne klubove i druge ugostiteljske objekte preko 50 m² - 400,00€, - trgovinske objekte od 50 do 200 m² - 200,00€, - trgovinske objekte od 200 do 500 m² - 400,00€, - trgovinske objekte preko 500 m² - 700,00€, - objekte za servisiranje 	<p><u>Stanice za snadbijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 2.900€; - za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje - 2.500€; - za lokalni put - 1.900 € <p><u>Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</u></p> <p>do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€; - lokalni put - 300€ <p>Od 50m² do 200m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 600€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€; - lokalni put - 400€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 800€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€; - lokalni put - 500€ <p><u>Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne mobilne i kablovske operatore</u></p> <p>do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€; - lokalni put - 300€ <p>Od 50m² do 200m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 600€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€; - lokalni put - 400€ <p>Preko 200m²</p>	<p>U novoj Odluci je dat tabelarni pregled objekata i cjenovni okvir raspoređen po površinama i to prema podjeli do 50m², od 50m² do 200m² i preko 200m², dok je za hotele, motele, gostionice, kampove i trgovinske objekte definisana cijena i za površine od 200 m² do 500 m² i preko 500m².</p> <p>S tim u vezi, ukazujemo da kada su u pitanju objekti: skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba u novoj Odluci je dodata naknada za objekte preko 200m²; Dalje, naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne mobilne i kablovske operatore određena je shodno površinama istih;</p> <p>U novoj Odluci je uvedena naknada za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, kao i za organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama. Za razliku od prethodne Odluke, za objekte pošte naknada je određena u zavisnosti od površine objekta.</p> <p>U okviru naknada za ugostiteljske objekte, osim klubove penzionera, u novoj Odluci je dodata naknada za objekte ove vrste od 50m² do 200m² i preko 200m². Kada su u pitanju hoteli, moteli, gostionice, kampovi, u novoj Odluci je naknada određena shodno površini</p>

<p>motornih vozila - 400,00€,</p> <ul style="list-style-type: none"> - objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, preko 50 m² - 150€, i - objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, do 50 m², kao i privremene objekte montažnog karaktera - tipa kiosk - 100,00€, - objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - 150 eura, - objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), do 100 m² - 200 eura, - objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), preko 100 m² - 300 eura. <p>2. Za lokalne puteve, i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske stanice - 1.900,00€, - skladišta i stovarišta do 500 m² - 300,00€, - skladišta i stovarišta preko 500 m² - 400,00€, - banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 400,00€, - pošte - 300,00€ - hotele i motele do 50 ležaja - 500,00€, - hotele i motele preko 50 ležaja - 700,00€, - ugostiteljske objekte do 50 m², osim klubova penzionera - 100,00€, - restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafiće, noćne klubove i druge ugostiteljske objekte preko 50 m² - 200,00€, - trgovinske objekte od 50 do 200 m² - 150,00€, - trgovinske objekte od 200 do 500 m² - 250,00€, - trgovinske objekte preko 500 m² - 400,00€, - objekte za servisiranje motornih vozila - 250,00€, - objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, preko 50 m² - 120€, i 	<ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 800€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€; - lokalni put - 500€ <p><u>Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije;</u> do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€; - lokalni put - 300€ <p>Od 50m² do 200m² :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 600€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€; - lokalni put - 400€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 800€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€; - lokalni put - 500€ <p><u>Zdravstvene i veterinarske ustanove</u> do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 300€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€; - lokalni put - 200€ <p>Od 50m² do 200m² :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 500€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 400€; - lokalni put - 300€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 800€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€; - lokalni put - 500€ <p><u>Organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama</u> do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€; - lokalni put - 300€ <p>Od 50m² do 200m² :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 600€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€; - lokalni put - 400€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 800€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€; - lokalni put - 500€ <p><u>Pošte</u> Do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 250€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€; - lokalni put - 100€ <p>Od 50m² do 200m² :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 350€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do 	<p>navedenih objekata, što u prethodnoj Odluci nije bio slučaj. Za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila naknada je novom Odlukom takođe predviđena zavisno od površine objekta. Za druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa u novoj Odluci je uvedena naknada za površinu objekata od 50m² do 200m², kao i preko 200m².</p> <p>Za objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) u novoj Odluci je definisan novi iznos naknade i to 300€ za objekte do 100m² (u prethodnoj Odluci je iznosio 200€) i 500 eura za objekte preko 100m² (iznos u prethodnoj Odluci 300€).</p> <p>Shodno uspostavljenim zakonskim odredbama u novoj Odluci je uvedena godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) koja iznosi 100 €.</p>
--	--	---

	<p>- objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, do 50 m², kao i privremene objekte montažnog karaktera - tipa kiosk - 80,00€,</p> <p>- objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - 100 eura,</p> <p>- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), do 100 m² - 150 eura,</p> <p>- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), preko 100 m² - 200 eura.</p>	<p>- 250€;</p> <p>- lokalni put - 200€</p> <p>Preko 200m²</p> <p>- ulice u naselju 400€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;</p> <p>- lokalni put - 300€</p> <p><u>Ugostiteljski objekti, osim klubova penzionera</u></p> <p>Do 50m²</p> <p>- ulice u naselju 150€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€;</p> <p>- lokalni put - 100€</p> <p>Od 50m² do 200m² :</p> <p>- ulice u naselju 300€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;</p> <p>- lokalni put - 200€</p> <p>Preko 200m²</p> <p>- ulice u naselju 500€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 400€;</p> <p>- lokalni put - 350€</p> <p><u>Hoteli, moteli, gostionice, kampovi</u></p> <p>Do 50m²</p> <p>- ulice u naselju 200€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€;</p> <p>- lokalni put - 100€</p> <p>Od 50m² do 200m² :</p> <p>- ulice u naselju 400€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 300€;</p> <p>- lokalni put - 200€</p> <p>Od 200m² do 500m²</p> <p>- ulice u naselju 700€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 600€;</p> <p>- lokalni put - 500€</p> <p>Preko 500m²</p> <p>- ulice u naselju 900€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 800€;</p> <p>- lokalni put - 700€</p> <p><u>Trgovinski objekti</u></p> <p>Do 50m²</p> <p>- ulice u naselju 150€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€;</p> <p>- lokalni put - 100€</p> <p>Od 50m² do 200m² :</p> <p>- ulice u naselju 200€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 180€;</p> <p>- lokalni put - 150€</p> <p>Od 200m² do 500m²</p> <p>- ulice u naselju 400€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;</p> <p>- lokalni put - 250€</p> <p>Preko 500m²</p> <p>- ulice u naselju 700€</p> <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do</p>	
--	--	--	--

		<p>- 600€;</p> <p>- lokalni put - 400€</p> <p><u>Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila</u></p> <p>Do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 250€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€; - lokalni put - 100€ <p>Od 50m² do 200m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 350€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€; - lokalni put - 200€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€; - lokalni put - 300€ <p>Drugi objekti u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <p>Do 50m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 100€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 75€; - lokalni put - 50€ <p>Od 50m² do 200m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 150€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€; - lokalni put - 100€ <p>Preko 200m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 300€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€; - lokalni put - 200€ <p><u>Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - 200€; - 170€; - 150. <p><u>Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)</u></p> <p>Do 100m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 300€; - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€; - lokalni put - 200€. <p>Preko 100m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 500€; - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 450€; 	
--	--	---	--

		- lokalni put - 400€. Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 100 €.	
--	--	---	--

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada Podgorice. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta jednokratno u vremenu donošenja Odluke. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ove namjene nisu planirana u Budžetu Glavnog grada, ali imajući u vidu obavezu usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom i to da sredstva za njenu implementaciju nisu značajna, to finansiranje primjene Odluke neće predstavljati problem.

Članom 20 Zakona o putevima utvrđene su naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva. Ovim članom propisano je da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade, s tim da visina ovih naknada ne može biti veća od naknada za korišćenje državnih puteva. Visine naknada za korišćenje državnih puteva utvrđene su u Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, broj 27/21).

U članu 28 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština, u okviru sopstvenih nadležnosti, uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom, dok je u članu 38 stav 1 tačke 2 i 8 propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte, te da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

Navedena Odluka je usklađena sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20) i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21), pri čemu Glavni grad Podgorica nije povećavao visinu naknada, iako su postojale zakonske mogućnosti kada su u pitanju pojedine naknade, tako da se primjenom ove odluke ne očekuje povećanje sopstvenih prihoda Glavnog grada Podgorica.

Prihodi od naknada koje se plaćaju za korišćenje opštinskih puteva i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje prihod su jedinica lokalne samouprave, a koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva. Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je metodologija standardnog troška, a sve u skladu sa metodologijama definisanim Zakonom o putevima i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.

Nacrt Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica prosljeđen je Ministarstvu finansija radi davanja saglasnosti. Shodno navedenom, od strane Ministarstva finansija dostavljena nam je saglasnost _____

Od strane Ministarstva finansija nisu postojale sugestije na Nacrt Odluke.

Primjedbe koje su pristigle tokom javne rasprave dijelom su Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi. S tim u vezi, neke od njih su djelimično ili u potpunosti prihvaćene, dok su neke odbijene. Tako je primjedba koja se odnosila na predlog da se prilikom izrade Odluke ispoštuje, a u odnosu na komercijalne objekte koji to jesu u skladu sa zakonom, kriterijum površine objekata, kao i da se predvide dodatni kriterijumi, u prvom redu kriterijum visine neto prihoda obveznika, te faktički pristup određenoj kategoriji puta, djelimično je prihvaćena uz obrazloženje da je Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva

usklađena sa odredbama Zakona o putevima, kao i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva kojima nisu predviđeni dodatni kriterijumi, tako da nije moguće definisati odredbe za kriterijum visine neto prihoda obveznika. Dalje, primjedba koja se odnosila na to da nije ispoštovan kriterijum površine objekata za sve objekte koji su navedeni u članu 17 Nacrta Odluke, prihvaćena je.

U nastavku je dat pregled ostvarenih prihoda od ostalih naknada za puteve u 2018., 2019. i 2020. godini i procenat učešća ovih prihoda u ukupnim planiranim i ostvarenim prihodima Glavnog grada za iste godine.

OSTALE NAKNADE ZA PUTEVE/ GODINA	2018	2019	2020
Planirano	1.350.000,00	1.330.000,00	958.000,00
Ostvareno			
- Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih I telegrafskih vodova na javnom putu	1.046.114,42	1.113.510,46	985.134,41
- Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske I telegrafske vodove ugrađene na javnom putu	15.517,60	14.850,00	14.110,00
- Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	9.415,00	7.140,00	4.580,00
- Naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	690.502,27	764.590,77	639.514,72
% ostvarenja ostalih naknada za puteve u odnosu na plan	77,49%	83,72%	102,83%
UKUPNI PRIHODI BUDŽETA - PLANIRANO	60.727.780,00	75.848.100,00	89.600.500,00
UKUPNI PRIHODI BUDŽETA – OSTVARENO	61.847.434,58	85.943.290,16	94.597.593,52
Učešće ostalih naknada za puteve u ukupnim planiranim prihodima	1,72%	1,47%	1,10%
Učešće ostalih naknada za puteve u ukupnim ostvarenim prihodima	1,69%	1,30%	1,04%

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nacrt Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica bio je predmetom javne rasprave u trajanju od 15 dana, počev od 3. juna 2021. godine, zaključno sa 17. junom 2021. godine. Program javne rasprave objavljen je u dnevnom listu »Pobjeda«. Objavljen je i na internet stranici Glavnog grada Podgorice www.podgorica.me. Osim pomenutog, Nacrt Odluke dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada Podgorica; Opštini u okviru Glavnog grada – Golubovci; mjesnim zajednicama Glavnog grada; nevladinom sektoru preko CRNVO, radi davanja mišljenja. Javna rasprava se održala u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi. Javna rasprava u elektronskoj formi organizovala se putem dostavljanja elektronskih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na e-mail saobračaj@podgorica.me u toku cjelokupnog perioda predviđenog za javnu raspravu. Javna rasprava u pisanoj formi organizovana je putem dostavljanja pisanih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na adresu: Sekretarijat za saobraćaj, ulica Vasa Raičkovića bb, zaključno sa danom okončanja

javne rasprave. Takođe, zainteresovani subjekti su imali uvid u dokument svakog radnog dana, na adresi Sekretarijata za saobraćaj, ulica Vasa Raičkovića bb u vremenskom intervalu od 12-15 časova, do isteka roka za javnu raspravu. Centralna javna rasprava u usmenoj formi održala se u zgradi Skupštine Glavnog grada - Podgorica, ulica Njegoševa br. 20, dana 10. juna 2021. godine sa početkom u 10 časova. Nakon sprovedenog postupka javne rasprave, sačinjen je izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi sa primjedbama, predlozima i sugestijama učesnika u svim fazama donošenja akta, razlozima njihovog eventualnog neprihvatanja i isti je objavljen na web stranici Glavnog grada.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da nema prepreka za implementaciju propisa. Isto tako, ne očekujemo problem u sazivanju Skupštine i usvajanju odluke u propisanom roku. U cilju ispunjenja ciljeva tokom primjene propisa biće uključeni postojeći kadrovski resursi.

Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole naplate naknada iz ove Odluke, vršiće organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda, dok nadzor nad sprovođenjem Odluke vrši organ uprave nadležan za poslove finansija.

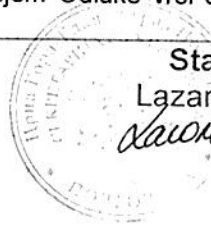
Datum i mjesto

16.07.2021. godine, Podgorica

Starješina

Lazarela Kalezić,

Lazarela Kalezić



IZVJEŠTAJ

o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorice

Zaključkom br. 01-018/21-4315 od 02. juna 2021. godine, Gradonačelnik je utvrdio Nacrt Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorice.

Povodom Nacrta pomenute Odluke, a saglasno Programu javne rasprave organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 radnih dana u vremenskom intervalu od 3. juna 2021. godine, zaključno sa 17. junom 2021. godine.

U skladu sa navedenim, Program javne rasprave je objavljen u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada na kojem je objavljen i Nacrt Odluke. Pored toga, u cilju uključivanja u javnu raspravu, isti je neposredno dostavljen odbornicima Skupštine Glavnog grada, Centru za razvoj nevladinih organizacija, radi daljeg prosleđivanja nevladinim organizacijama i Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za saobraćaj. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost uvida u sadržaj Nacrta Odluke, kao i pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjenja.

Centralna javna rasprava održana je u sali 1 na pravom spratu u zgradi Skupštine Glavnog grada, dana 10. juna 2021. godine sa početkom u 10.00 časova.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 3 učesnika.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih i elektronskih medija.

Nakon uvodne riječi sekretarke Lazarele Kalezić prisutnima je data mogućnost za komentare, primjedbe i sugestije na Nacrt odluke.

Nakon završetka diskusije, prisutni su ispunili evaluacioni listić i rasprava je zaključena.

Primjedbe i sugestije koje su dostavljene u pisanoj i elektronskoj formi:

I ADVOKATSKA KANCELARIJA “JOVOVIĆ, MUGOŠA I VUKOVIĆ” je dostavila sljedeće primjedbe:

- Primjedba na član 17 Odluke, odnosno na dio Tabele 1 – Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, a koji se odnosi na advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije.

Primjedba se ne prihvata.

II ADVOKATSKA KOMORA CRNE GORE je dostavila sljedeće predloge i primjedbe:

- Predlog da se iz Tabele 1 člana 17 stav 1 Nacrta Odluke briše dio „advokatske kancelarije“, imajući u vidu da predviđanje plaćanja predmetne naknade za korišćenje opštinskih puteva za advokatske kancelarije nije u skladu sa Ustavom Crne Gore i zakonima kojima se reguliše advokatska djelatnost, pri čemu je ukazano na selektivnost i

diskriminaciju u navođenju fizičkih i drugih lica koja su obveznici po ovom Nacrtu Odluke i nepoštovanje kriterijuma površine objekata za sve objekte koji su navedeni u članu 17 Nacrta Odluke.

Primjedba se ne prihvata.

III ADVOKATICA BOJANA BOŠNJAK je dostavila sljedeću primjedbu:

- Primjedbu da ukoliko se ovakva odluka usvoji, ne smatra da smije niti može da se primijeni za advokatske kancelarije iz razloga što se ne radi o komercijalnoj djelatnosti, već o pružanju pravne pomoći.

Primjedba se ne prihvata.

IV ADVOKAT MITAR ŠUŠIĆ je dostavio sljedeću primjedbu:

- Primjedba na član 17 Nacrta Odluke kojim se predviđa iznos godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, za advokatske kancelarije.

Primjedba se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE (Advokatska kancelarija "Jovović, Mugoša i Vuković, Advokatska komora Crne Gore, Advokatica Bojana Bošnjak, Advokat Mitar Šušić): Advokati pružaju usluge koje su bliže određene u članu 3 Zakona o advokaturi. Za pruženu uslugu advokati naplaćuju nagradu za rad u skladu sa Advokatskom tarifom. Član 17 Zakona o advokaturi propisuje da advokat ima advokatsku kancelariju koja mora imati istaknutu tablu, koja sadrži naziv "advokat" i ime i prezime advokata. Advokat pruža pravnu pomoć po pravilu u svojoj advokatskoj kancelariji, osim poslova zastupanja. Advokat mora promjenu sjedišta svoje advokatske kancelarije prijaviti Advokatskoj komori u roku od 15 dana od dana promjene sjedišta. Pružajući advokatske usluge u kancelariji advokat ostvaruje prihod, što predstavlja osnov za svrstavanje advokatske kancelarije u komercijalne objekte.

U Kodeksu profesionalne etike advokata, u odjeljku VII. Zabrana reklamiranja, navodi se, između ostalog, da: "advokat ne sme da nudi svoje usluge niti da stiče klijente na nečastan ili nedopušten način; smatraće se da advokat nudi svoje usluge i stice klijente na nečastan ili nedopušten način, narocito kada: ističe, deli ili u javnim glasilima i drugim publikacijama objavljuje reklame i ponude kojima preporučuje svoje usluge i svoju kancelariju".

Pravna tekovina Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, advokatske usluge razmatra kroz slobodu pružanja usluga.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da advokati treba da budu obveznici Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada. U prilog navedenom i presuda Upravnog suda Crne Gore (U.br. 2183/14).

ADVOKATSKA KOMORA CRNE GORE je dostavila sljedeći predlog:

- Predlog da se prilikom izrade Odluke ispoštuje, a u odnosu na komercijalne objekte koji to jesu u skladu sa zakonom, kriterijum površine objekata, kao i da se predvide dodatni kriterijumi, u prvom redu kriterijum visine neto prihoda obveznika, te faktički pristup određenoj kategoriji puta.

Primjedba se djelimično prihvata.

OBRAZLOŽENJE: Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva usklađena je sa odredbama Zakona o putevima kao i Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva kojima nisu predviđeni dodatni kriterijumi, tako da nije moguće definisati odredbe za kriterijum visine neto prihoda obveznika.

IV "AMSN" D.O.O. je dostavilo sljedeću primjedbu:

- Da nije ispoštovan kriterijum površine objekata za sve objekte koji su navedeni u članu 17 Nacrta Odluke.

Primjedba se prihvata.

Srednja ocjena Javne rasprave (iz evaluacionih listića) – 10.

SEKRETARIJAT ZA SAOBRAĆAJ