

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
GRADONAČELNIK

Broj: 01-018/22-1494/1  
Podgorica, 24. februar 2022. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primiteno: 25. 02. 22				
Org. jed.	Jed. vis. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	- 016	22	- 83	

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA**  
**PODGORICA**

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), podnosim **Prijedlog odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je mr **Marjan Junčaj**, menadžer Glavnog grada.

**GRADONAČELNIK,**  
**dr Iyan Vuković**

*Iyan Vuković*



Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 6 Uredbe o biznis zonama ("Službeni list CG", br. 77/16 i 38/17, nadalje "Uredba") i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19 i 20/21), uz mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije broj: UPI-05-430/21-15/7 od 22.12.2021. godine i saglasnost Ministarstva ekonomskog razvoja broj \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_ 2022. godine, Skupština Glavnog grada, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_ 2022. godine, donijela je

## **ODLUKA**

### **O BIZNIS ZONAMA OD LOKALNOG ZNAČAJA U PRIVATNOM VLASNIŠTVU**

#### **I. OSNOVNE ODREDBE**

##### **Predmet**

##### **Član 1**

Ovom odlukom uređuju se biznis zone od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu na teritoriji Glavnog grada (u daljem tekstu: biznis zone), način utvrđivanja lokacije, upravljanja i finansiranja infrastrukturnog opremanja lokacije biznis zone, djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zoni, olakšice koje se odobravaju korisniku biznis zone (u daljem tekstu: korisnik), prava i obaveze Glavnog grada i vlasnika lokacije biznis zone i druga pitanja od značaja za rad biznis zona.

Predmet ove odluke su urbanističke parcele u privatnom vlasništvu koje mogu biti proglašene biznis zonama i kojima se na raspolaganje stavljaju sredstva iz državne pomoći, sa ciljem privlačenja novih investicija i podsticanja ekonomskog razvoja Glavnog grada.

##### **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

##### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

##### **Uslovi za lokaciju**

##### **Član 3**

Biznis zone mogu biti lokacije koje ispunjavaju sljedeće uslove:

- lokacija mora biti u skladu sa namjenom utvrđenom prostorno-planskim dokumentima;
- za lokaciju moraju biti riješeni imovinsko-pravni odnosi.

## **Korisnik**

### **Član 4**

Korisnik je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost u biznis zoni i koristi olakšice u skladu sa Uredbom, a koji može koristiti i olakšice u skladu sa ostalim propisima kojima se uređuje državna pomoć.

## **II. BIZNIS ZONE**

### **Podaci o lokacijima**

#### **Član 5**

Podatke o lokacijama biznis zona utvrđuje Skupština Glavnog grada, u skladu sa zakonom.

### **Djelatnosti**

#### **Član 6**

U biznis zonama mogu se obavljati sljedeće djelatnosti:

- industrija i proizvodnja;
- tehnologija, inovacije i razvoj;
- primarna poljoprivreda.

### **Uređenje biznis zone**

#### **Član 7**

Uređenje biznis zone obuhvata izradu razvojnog plana i infrastrukturno opremanje biznis zone.

Razvojni plan donosi Skupština Glavnog grada na predlog upravljača biznis zonom, u skladu sa Uredbom o biznis zonama.

Upravljač biznis zonom može da povjeri korisniku infrastrukturno opremanje ugovorom o poslovanju u biznis zoni, u skladu sa Uredbom o biznis zonama i propisima kojima se uređuje državna pomoć.

### **III. OLAKŠICE ZA KORISNIKE**

#### **Utvrđene olakšice**

#### **Član 8**

Za korisnika utvrđuju se sljedeće olakšice:

-naknada u skladu sa odlukom kojom se uređuje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za korisnike kojima se povjeri infrastrukturno opremanje;

-oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva na period od 10 godina, nakon čega naknada se obračunava u skladu sa odlukom kojom se utvrđuje naknada za korišćenje opštinskih puteva.

Pored olakšica propisanih u članu 15 Uredbe o biznis zonama, korisnik ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što kumulacija državnih pomoći, dobijenih sa svih nivoa vlasti uključujući infrastrukturno opremanje, za iste opravdane troškove, zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja.

Nadzorni organ je dužan da prati realizaciju i sačini procjenu efekata olakšica iz stava 3 ovog člana.

#### **Kumulacija sa drugom državnom pomoći**

#### **Član 9**

Olakšice iz člana 8 ove odluke odobravaju se korisnicima i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Olakšice iz člana 8 ove odluke mogu se kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog stavom 1 ovog člana.

Opravdani troškovi iz stava 1 ovog člana odnose se na ulaganja u materijalnu imovinu i zapošljavanje. U ulaganja u materijalnu imovinu računa se i ulaganje u materijalnu imovinu vlasnika katastarskih parcela u biznis zoni, uz njegovu saglasnost.

### **Djelatnosti za koje se ne mogu koristiti olakšice**

#### **Član 10**

U biznis zonama ne mogu se koristiti olakšice ako se obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, sektoru saobraćaja i povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije i energetskej infrastrukturi.

## **IV. UPRAVLJANJE BIZNIS ZONOM**

### **Poslovi upravljanja**

#### **Član 11**

Upravljanje biznis zonom obuhvata raspisivanje javnog poziva za dugoročni zakup lokacije i odabir korisnika, zaključivanje ugovora o poslovanju u biznis zoni, utvrđivanje uslova za ostvarivanje olakšica za privređivanje u biznis zoni i redovno vršenje kontrole i nadzora korisnika u pogledu ispunjavanja uslova i obaveza utvrđenih ugovorom.

### **Lice koje upravlja biznis zonom**

#### **Član 12**

Biznis zonom upravlja menadžer ili privredno društvo.

Menadžera biznis zone imenuje i razrješava gradonačelnik Glavnog grada.

Menadžer biznis zone može biti lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva i koje nije pravosnažno osuđivano za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za upravljanje biznis zonom.

Privredno društvo koje upravlja biznis zonom osniva Skupština Glavnog grada.

## Javni poziv

### Član 13

Izbor korisnika vrši se na osnovu javnog poziva koji sprovodi upravljač biznis zone.

Uslove i način sprovođenja javnog poziva određuje upravljač biznis zone.

Javni poziv sadrži:

- urbanističke odnosno katastarske parcele u biznis zoni na koje se poziv odnosi;
- uslove koje potencijalni korisnik mora da ispuni da bi mogao da se prijavi na javni poziv;
- olakšice za korisnika;
- rok za podnošenje prijave na javni poziv;
- kriterijume za bodovanje i izbor potencijalnog korisnika.

Zainteresovani privredni subjekt uz prijavu prilaže:

- dokaz da je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata;
- dokaz da privredni subjekat nije u postupku stečaja ili likvidacije, osim reorganizacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj privrednih subjekata;
- dokaz da nije pravosnažnom sudskom odlukom osuđivan za krivično djelo izvršeno u obavljanju privredne djelatnosti;
- dokaz da je izmirio sve obaveze po osnovu poreza, carina i doprinosa;
- dokaz da nije u poteškoćama u skladu sa propisima o državnoj pomoći;
- dokaz da nije u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći;
- izjavu da preuzimaju odgovornost za prenošenje podsticajnog efekta na novog korisnika;
- nacrt ugovora o poslovanju u biznis zoni;
- broj zaposlenih lica;
- investicioni projekat /biznis plan i

-dokaz o izvorima finansiranja.

Javni poziv objavljuje se na internet stranici Glavnog grada.

### **Ugovor o poslovanju**

#### **Član 14**

Ugovorom o poslovanju u biznis zoni koji zaključuje lice koje upravlja biznis zonom i korisnik, uređuje se način korišćenja jedne ili više katastarskih parcela u biznis zoni, uslovi poslovanja, rok na koji važi ugovor, ostala prava i obaveze ugovornih strana, kao i olakšice za korisnika.

### **Finansijske evidencije i izvještaji**

#### **Član 15**

Korisnici su u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode posebne računovodstvene i finansijske evidencije-izvještaje u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima.

Evidenciju-izvještaje iz stava 1 ove odluke korisnik je u obavezi da dostavlja upravljaju biznis zone svakih šest mjeseci.

Korisnici koji ne izvrše obaveze, u roku iz stave 2 ovog člana, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom.

### **Izvještaj o poslovanju**

#### **Član 16**

Upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

### **Nadzor**

#### **Član 17**

Organ lokalne uprave nadležan za podršku biznis zajednici vrši nadzor na radom menadžera i privrednog društva koje upravlja biznis zonom.

## V. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

### Usklađivanje

#### Član 18

Biznis zone u privatnom vlasništvu koje su utvrđene prije stupanja na snagu ove odluke, dužne su da se usklade sa čl. 6-12 i čl. 14, 15 i 16 ove odluke u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Odluke.

### Stupanje na snagu

#### Član 19

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 01-016/22-

Podgorica, \_\_\_\_\_2022. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA**

**PREDSJEDNIK,**

**dr Đorđe Suhih**



## OBRAZLOŽENJE

**Pravni osnov** za donošenje ove odluke sadržan je u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada, kojim je propisano da Skupština Glavnog grada donosi propise i druge opšte akte. Odredba člana 6 Uredbe o biznis zonama, predviđa da biznis zonu od lokalnog značaja osniva jedinica lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva ekonomskog razvoja. Biznis zona je prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih društava i preduzetnika iz oblasti proizvodnje ili usluga koja osim zajedničkog prostora, pruža i dodatne olakšice.

**Razlog za donošenje** odluke je propisivanje mogućnosti da se imovina u privatnom vlasništvu može valorizovati u skladu sa Uredbom o biznis zonama i stvaranje uslova za dalji razvoj biznis ambijenta u Glavnom gradu.

Zbog pozitivnog efekta sa prethodno formiranim biznis zonama, kojima raspolaže Glavni grad, a koje su se pokazale kao veoma efikasne za privlačenje novih investicija, nastavljamo istim trendom sa lokacijama u privatnom vlasništvu kako bi iskoristili dobro iskustvo i podstakli dalji ekonomski razvoj Crne Gore i Glavnog grada.

Imajući u vidu navedeno, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese ovu odluku.



Broj: UPI-05-430/21-150/7

Podgorica, 22.12.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Glavnog grada Podgorica, na osnovu Predloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 22.12.2021., donosi

### R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da je Nacrt Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18).
2. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijnila nacrt odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja u dijelu koji se odnosi na dodjelu državne pomoći korisnicima koji obavljaju djelatnost primarne poljoprivrede, iz razloga što se Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18) ne primjenjuje na mjere za podsticanje razvoja poljoprivrede i ribarstva.

### O b r a z l o ž e n j e

#### PODNOŠENJE PRIJAVE DRŽAVNE POMOĆI

Postupajući po Uredbi o biznis zonama („Sl. list CG”, br. 77/16 i 38/17) i Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Službeni list CG”, broj 42/20, 130/20 i 107/21), Glavni grad Podgorica je podnio Prijavu državne pomoći br. 01-018/21-12156 od 14.12.2021. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija”) pod br. UPI-05-430/21-150/1 od dana 15.12.2021. godine (u daljem tekstu: „Prijava državne pomoći”), kojom je na ocjenu usklađenosti dostavljen Nacrt Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu, uz koju je dostavljen i Obrazac 1 prijave državne pomoći br. UPI-05-430/21-150/2 od 15.12.2021. godine. Glavni grad Podgorica je dana 21.12.2021. godine dostavio Dopunu prijave državne pomoći, zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-150/3 od 21.12.2021. godine, uz koju je dostavljen izmijenjeni Nacrt



Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu (u daljem tekstu: „**Nacrt odluke**“), koji će biti predmet ocjene Agencije. Takođe, uz navedenu dopunu prijave državne pomoći, dostavljen je i Obrazac 1 prijave državne pomoći br. UPI-05-430/21-150/4 od 21.12.2021. godine

Ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorice je svojim potpisom i pečatom Glavnog grada Podgorice, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u Prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada Podgorice.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Nacrta odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu Prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

## OPIS NACRTA ODLUKE

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 6 Uredbe o biznis zonama („Sl. list CG“, br. 77/16 i 38/17) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), Glavni grad Podgorica planira da donese Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu.

Kako je propisano članom 1 Nacrta odluke, ovom odlukom uređuju se biznis zone od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu na teritoriji Glavnog grada (u daljem tekstu: biznis zone), način utvrđivanja lokacije, upravljanja i finansiranja infrastrukturnog opremanja lokacije biznis zone, djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zoni, olakšice koje se odobravaju korisniku biznis zone (u daljem tekstu: korisnik), prava i obaveze Glavnog grada i vlasnika lokacije biznis zone i druga pitanja od značaja za rad biznis zona. Predmet ove odluke su urbanističke parcele u privatnom vlasništvu koje mogu biti proglašene biznis zonama i kojima se na raspolaganje stavljaju sredstva iz državne pomoći, sa ciljem privlačenja novih investicija i podsticanja ekonomskog razvoja Glavnog grada.

Članom 3 Nacrta odluke je propisano da biznis zone mogu biti lokacije koje ispunjavaju sljedeće uslove:



- lokacija mora biti u skladu sa namjenom utvrđenom prostorno-planskim dokumentima;
- za lokaciju moraju biti riješeni imovinsko-pravni odnosi.

Nacrtom odluke je predviđeno da podatke o lokacijama biznis zona utvrđuje Skupština Glavnog grada, u skladu sa zakonom.

Članom 4 Nacrta odluke je predviđeno da je **korisnik** privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost u biznis zoni i koristi olakšice u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Saglasno članu 6 Nacrta odluke, u biznis zonama mogu se obavljati sljedeće **djelatnosti**:

- industrija i proizvodnja;
- tehnologija, inovacije i razvoj;
- primarna poljoprivreda.

Članom 8 Nacrta odluke je propisano da se za korisnika utvrđuju sljedeće **olakšice**:

- naknada u skladu sa odlukom kojom se uređuje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za korisnike kojima se povjeri infrastrukturno opremanje;
- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva na period od 10 godina, nakon čega naknada se obračunava u skladu sa odlukom kojom se utvrđuje naknada za korišćenje opštinskih puteva.
- Pored olakšica propisanih u članu 15 Uredbe o biznis zonama, korisnik ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što kumulacija državnih pomoći, dobijenih sa svih nivoa vlasti uključujući infrastrukturno opremanje, za iste opravdane troškove, zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja.

Članom 9 je propisana **kumulacija državne pomoći** - olakšice se odobravaju korisnicima i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva. Olakšice se mogu kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog stavom 1 ovog člana. Opravdani troškovi se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i zapošljavanje. U ulaganja u materijalnu imovinu računa se i ulaganje u materijalnu imovinu vlasnika katastarskih parcela u biznis zoni, uz njegovu saglasnost.

U biznis zonama **ne mogu se koristiti olakšice** ako se obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, sektoru saobraćaja i povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije i energetskej infrastrukturi, propisano je članom 10 Nacrta odluke.



Izbor korisnika vrši se na osnovu javnog poziva koji sprovodi upravljač biznis zone. Uslove i način sprovođenja javnog poziva određuje upravljač biznis zone. Javni poziv sadrži:

- urbanističke odnosno katastarske parcele u biznis zoni na koje se poziv odnosi;
- uslove koje potencijalni korisnik mora da ispuni da bi mogao da se prijavi na javni poziv;
- olakšice za korisnika;
- rok za podnošenje prijave na javni poziv;
- kriterijume za bodovanje i izbor potencijalnog korisnika.

Zainteresovani privredni subjekt uz prijavu prilaže:

- dokaz da je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata;
- dokaz da privredni subjekat nije u postupku stečaja ili likvidacije, osim reorganizacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj privrednih subjekata;
- dokaz da nije pravosnažnom sudskom odlukom osuđivan za krivično djelo izvršeno u obavljanju privredne djelatnosti;
- dokaz da je izmirio sve obaveze po osnovu poreza, carina i doprinosa;
- dokaz da nije u poteškoćama u skladu sa propisima o državnoj pomoći;
- dokaz da nije u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći;
- izjavu da preuzimaju odgovornost za prenošenje podsticajnog efekta na novog korisnika;
- nacrt ugovora o poslovanju u biznis zoni;
- broj zaposlenih lica;
- investicioni projekat/biznis plan i
- dokaz o izvorima finansiranja.

Javni poziv objavljuje se na internet stranici Glavnog grada.

Korisnici su u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode **posebne računovodstvene i finansijske evidencije-izvještaje** u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima. Evidenciju-izvještaje iz stava 1 ove odluke korisnik je u obavezi da dostavlja upravljaču biznis zone svakih šest mjeseci. Korisnici koji ne izvrše obaveze, u roku iz stava 2 ovog člana, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom.

Upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

U Obrascu 1 prijave državne pomoći je navedeno da su korisnici mala i srednja privredna društva, sa procjenom broja korisnika od 11 do 50.



## DRŽAVNA POMOĆ

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, kojim je propisana definicija državne pomoći

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Analizirajući gore navedeno, Agencija je ustanovila da su ispunjena sva četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima budžeta Glavnog grada Podgorice kojih se opština odriče u korist privrednih društava u biznis zoni. Nacrtom odluke se **favorizuju** privredna društva u okviru biznis zone, čime se ista dovode u **povoljniji položaj** u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji Glavnog grada Podgorice što **utiče na ravnotežu na tržištu** između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata.

Takođe, Nacrt odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šeme državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim Nacrtom odluke, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## OCJENA USKLAĐENOSTI

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore“, br. 77/16 i 38/17) (u daljem tekstu: „**Uredba**“), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unaprjeđenje infrastrukture. Uredba je od strane Komisije za kontrolu državne pomoći Rješenjem broj: 01-71/1 od 27.09.2016. godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.



Uredbom se utvrđuje da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Lokacija biznis zone može biti u državnoj svojini, svojini jedinice lokalne samouprave ili u privatnoj svojini. Ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu, odluka o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, naročito sadrži međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Nacrtom odluke definisan je **cilj** utvrđivanja biznis zone a koji se odnosi na privlačenje novih investicija i podsticanje ekonomskog razvoja Glavnog grada.

Nacrtom odluke su utvrđeni **korisnici** olakšica u okviru biznis zone, a to su privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost u biznis zoni i koristi olakšice u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć. Nacrtom odluke su propisani uslovi koje potencijalni korisnik mora da ispuni da bi mogao da se prijavi na javni poziv na osnovu kog se vrši izbor korisnika

Nacrtom odluke se utvrđuju **opravdani troškovi** koji se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i zapošljavanje (i ulaganja u materijalnu imovinu vlasnika katastarskih parcela u biznis zoni, uz njegovu saglasnost, računa se kao ulaganje u materijalnu imovinu), pri čemu su određeni **maksimalni iznosi olakšica**: 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Nacrt odluke definiše i **isključene sektore**, odnosno da privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ako se u biznis zoni obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, sektoru saobraćaja i povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije i energetskej infrastrukturi. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama. Putem propisanih uslova iz javnog poziva, izuzeta je i pomoć privrednim subjektima u poteškoćama i privrednim subjektima koji su u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći.



Nacrt odluke se donosi na osnovu člana 6 Uredbe, kojim je se uređuje osnivanje biznis zone od lokalnog značaja.

Olakšice koje se daju potencijalnim korisnicima mogu se **kumulirati** sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog Nacrtom odluke.

**Praćenje i izvještavanje** je obezbijeđeno na način što su korisnici u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode posebne računovodstvene i finansijske evidencije-izvještaje u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima, te da je svaki korisnik je u obavezi da evidencije-izvještaje dostavlja upravljaču biznis zone svakih šest mjeseci. Korisnici koji ne izvrše propisane obaveze, u utvrđenom roku, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom. Takođe, upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

Imajući u vidu iznijeto, odlučeno je kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da je Nacrtom odluke predviđeno da se u biznis zonama, između ostalih djelatnosti, može obavljati djelatnost primarne poljoprivrede, imajući u vidu da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1 stav 2 Zakona), Agencija je odlučila kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA  
Jovana Tošković



ČLAN SAVJETA  
Novo Radović

**Kontakt osoba:**

**Siniša Milačić**

e-mail: [sinisa.milacic@azzk.me](mailto:sinisa.milacic@azzk.me)

tel: 020/239-010

**Dostavljeno:**

- Glavni grad Podgorica, Njegoševa 13, Podgorica
- u spise predmeta i
- arhivi



**IZVJEŠTAJ**  
**O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU**  
**ODLUKE O BIZNIS ZONAMA OD LOKALNOG ZNAČAJA U PRIVATNOM**  
**VLASNIŠTVU**

Zaključkom, br. 01-018/21-9386 od 29. oktobra 2021. godine, Gradonačelnik Glavnog grada Podgorica je utvrdio Nacrt Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu i Program javne rasprave, koja je počela 02.11.2021.godine, a završila se 16.11.2021. godine.

U skladu sa Programom javne rasprave, Nacrt Odluke o biznis zonama je objavljen kao podlistak u Dnevrim novinama „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada 02. novembra 2021. godine. Pored toga Nacrt je elektronski dostavljen odbornicima Skupštine Glavnog grada, a neposredno Gradskoj opštini u okviru Glavnog grada-Golubovci, mjesnim zajednicama sa gradskog područja i nevladinom sektoru preko CRNVO.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Menadžer Glavnog grada sa saradnicima. U toku javne rasprave, gradjanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja i ocjenjivanja uspješnosti javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je 09. novembra 2021. godine, sa početkom u 09 h u sali Gradskog parlamenta u Podgorici.

Centralnoj javnoj raspravi je u ime obradivača prisustvovao Marjan Junčaj, menadžer Glavnoga grada, obrađivač materijala, i iz Službe za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika: Ljiljana Brković i Ivana Pavićević, zainteresovani građani kao i predstavnici medija.

**PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE**

Nije bilo pitanja pristiglih elektronskim putem niti u pisanoj formi.

Na **Centralnoj** javnoj raspravi održanoj u usmenoj formi, nije bilo primjedbi na Nacrt odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnoj svojini, ali je bilo pitanja, predloga i sugestija:

1. Gospođa **Čobeljić Borjanka** ispred kompanije **“Alind“ doo** je imala predlog da se u članu 6 Nacrta odluke, nakon navedenih djelatnosti doda još jedna djelatnost, a to su „usluge“.

**ODGOVOR:**

Gospodin Junčaj je kazao da je Glavni grad kroz nacrt odluke želio da daje podsticaj na strateške djelatnosti i veće zapošljavanje. Predložio je gospođi Čobeljić da pošalje e-mailom svoj predlog u vezi usluga.

2. Gospođa **Čobeljić Borjanka** ispred kompanije "Alind" doo je imala predlog koji se odnosio na član 12 nacrtu odluke. Predlaže da se ispred riječi „ osuđivan“ ubaci riječ „pravosnažno“.

**ODGOVOR:**

Primjedba je prihvaćena.

3. **Stanislav Stijepović** iz sela Ljajkovići sa Cijevne je postavio pitanje, ima parcelu od 2608 m2 na Cijevni i objekar podrumске površine 210 m2, a 618 m2 ukupne površine na 3 nivoa. Put, voda i kanalizacija je uz imanje-istočna strana, a sa zapadne strane je bulevar. Navedenu parcelu izdvaja i prodaje. Planirao je na drugom spratu objekta da otvori restoran, a na trećem 6-8 apartmana. Nije uspio da ga završi i nudi objekat na prodaju ili da neki investitor njegovu zamisao i ideju realizuje.

**ODGOVOR:**

Obrađivač je savjetovao stranku da dostavi broj parcele, kopije plana i posjedovni list parcele, uz kratak opis parcele sa objektom i svoje zahtjeve. Potrebno je provjeriti sa resornim sekretarijatom za planiranje prostora i održivi razvoj, da li ono što stranka planira i već je uradio odgovara planskim rješenjima. Znači kad stranka dostavi posjedovni list i opis djelatnosti, koju bi želio na toj lokaciji da realizuje, obrađivač Nacrta odluke - menadžer će da iskoordinira da se sa planom uporedi, da li je djelatnost koju on planira predviđena na toj lokaciji.

4. Gospodin **Stevo Baćović** je postavio pitanje: „ Da li je ograničena veličina te biznis zone od lokalnog značaja na 10 000m2 i može li da aplicira“.

**ODGOVOR:**

Gospodinu **Baćoviću** je odgovoreno da nije ograničena veličina i da kandiduje lokaciju.

5. Gospodin **Stevo Baćović** pita, na lokaciji koju kandiduju za biznis zonu je samo građevinsko zemljište i imaju investitora koji bi da izgardi solarnu elektranu, pa ga interesuje da li kroz ovu odluku mogu da kandiduju solarnu elektranu. To bi im bilo isplativo, ali planom je predviđeno građevinsko zemljište sa malom gustom naseljenosti, zemljište se naslanja na brdo. Na toj lokaciji postoji važeći prostorni plan, a DUP nikad nije urađen.

**ODGOVOR:**

Ako je solarna elektrana u pitanju, a tvrdite da nema DUP-a, ne možemo da utvrdimo detaljnu namjenu. U planu višega reda treba da imate osnov za namjene. Sugerisano je stranci da dostavi posjedovni list. Ne možemo utvrditi detaljnu namjenu, a pored toga solarne elektrane ne zahtijevaju veće zapošljavanje i stranka nebi dobila značajne olakšice, znači mala zaposlenost, neće koristiti put kao jednu od olakšica i to im neće donijeti benefite. Predloženo im je da pošalju zahtjev menadžeru sa konkretnim opisom planirane djelatnosti.

6. Pitanje je postavila **Nataša Spaić** iz redakcije Dnevnog lista Dan, a ono glasi „Koliko je tih parcela u privatnom vlasništvu, na teritoriji Glavnog grada, koje se mogu valorizovati u biznis zone od lokalnog značaja“.

**ODGOVOR:**

Podatke o lokacijama biznis zona utvrđuje Skupština Glavnog grada, u skladu sa zakonom.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,63, a uspješnost javne rasprave 4,63.

Javna rasprava je završena u 9,50 h.

**MENADŽER GLAVNOG GRADA**