

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
GRADONAČELNIK

Broj: 01-018/21-9897/1  
Podgorica, 07. oktobar 2021. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

|                       |                 |            |        |            |
|-----------------------|-----------------|------------|--------|------------|
| Primijeno: 15-10-2021 |                 |            |        |            |
| Org. jed.             | Jed. klas. znak | Redni broj | Prilog | Vrijednost |
| 02-                   | 016             | 21-        | 864    |            |

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), podnosim **Prijedlog odluke o pijacama.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Marko Rakočević**, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove i **Mirjana Purić**, izvršna direktorica Tržnice i pijace d.o.o. Podgorica.

GRADONAČELNIK,  
dr Ivan Vuković



Na osnovu člana 14 stav 1 i člana 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) i člana 54 stav 1 tač. 2 i 39 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19 i 20/21), Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj \_\_\_\_ 2021. godine, d o n i j e l a j e -

## **ODLUKU**

### **o pijacama**

#### **I. - OPŠTE ODREDBE**

##### **Član 1**

Ovom odlukom propisuju se uslovi i način organizovanja, održavanja i vršenja trgovinskih i pratećih usluga na pijacama kao objektima za pružanje komunalnih usluga individualne komunalne potrošnje, koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata i od javnog su interesa, na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

##### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci upotrebljavaju za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

##### **Član 3**

Pijacom se smatraju objekti otvorenog ili zatvorenog tipa koji su uređeni ili ograđeni, a organizovani su u cilju prometa proizvoda koji se mogu prodavati na pijacama.

Otvorenim pijačnim prostorom smatraju se: pokrivena, natkrivena ili nepokrivena prodajna mjesta.

Zatvorenim pijačnim prostorom smatraju se: građevinski objekti, stalne prodavnice i skladišta na pijacama, koje ispunjavaju propisane sanitarne i tehničke uslove.

Prodaja na pijacama se može organizovati na: tezgama, rashladnim vitrinama sa komorama, pultovima, zatvorenim pijačnim prostorima, privremenim objektima, prostoru za prodaju sa kamiona ili iz specijalizovanih vozila (hladnjača i sl.), boksovima za prodaju stoke i drugim sličnim prodajnim mjestima.

Privremeni objekti na otvorenom pijačnom prostoru postavljaju se i uklanjaju u skladu sa propisima kojima se uređuje građenje, odnosno postavljanje objekata.

##### **Član 4**

Poslove upravljanja, održavanja i pružanja usluga na pijacama obavlja vršilac komunalne djelatnosti kome su posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslovi (u daljem tekstu: vršilac komunalne djelatnosti) u skladu sa Pravilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti (u daljem tekstu: Pravilnik), ovom Odlukom i godišnjim programom obavljanja komunalne djelatnosti.

##### **Član 5**

Prodaju na pijaci i prodajnim mjestima mogu vršiti:

- individualni poljoprivredni proizvođači,

- samostalne zanatlije i proizvođači domaće radinosti čiji je rad dozvoljen na pijaci, privredna društva i preduzetnici koji se bave proizvodnjom i prodajom robe koja se može prodavati na pijaci, a na osnovu odobrenja o obavljanju djelatnosti.

## **II. - VRSTE PIJACA I ORGANIZACIJA PROMETA ROBE NA PIJACAMA**

### **Član 6**

Po vrsti i namjeni kojoj služe pijace mogu biti:

- zelene pijace,
- mješovite pijace,
- stočne pijace, i
- specijalizovane pijace (kamionska, buvlja, pijaca za prodaju motornih vozila i pijaca za prodaju ogrijevnog materijala).

#### **1. Zelena i mješovita pijaca**

### **Član 7**

Na zelenoj pijaci se vrši promet poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda na malo koji se, u skladu sa propisima o kvalitetu proizvoda i propisima o zdravstvenoj ispravnosti namirnica, mogu prodavati na pijaci.

### **Član 8**

Na mješovitoj pijaci se pored proizvoda iz člana 7 ove odluke, vrši promet i određenih neprehrambenih proizvoda na malo, kao i usluga, koji služe zadovoljavanju potreba u domaćinstvu.

Neprehrambeni proizvodi mogu se prodavati samo na prostoru utvrđenim Pravilnikom.

### **Član 9**

Pijačni prostor na zelenoj i mješovitoj pijaci, pored uslova propisanih Pravilnikom, mora ispunjavati i sljedeće uslove:

1. da je zaštićen ogradom sa posebnim ulazom za pješake i ulazom za vozila;
2. da je asfaltiran ili popločan drugim pogodnim materijalom koji je otporan na oštećenja, a pogodan za lako čišćenje i održavanje;
3. da je priključen na električnu i vodovodnu mrežu i da je riješeno pitanje odvođenja otpadnih i atmosferskih voda;
4. da posjeduje sanitarni čvor, sa posebnim kabinama za prodavce i uređajem za pranje ruku;
5. da posjeduje posebno izdvojenu česmu sa higijenski ispravnom vodom;
6. da posjeduje odgovarajuće higijenske magacine za smještaj i čuvanje robe;
7. da posjeduje potreban broj posuda za odlaganje prazne ambalaže i otpadaka;
8. da na vidnom mjestu posjeduje podloge za isticanje vrste i cijene robe koja se prodaje.



## **Član 10**

Na zelenoj i mješovitoj pijaci se mogu držati proizvodi i izlagati za prodaju samo na tezgi odnosno na prodajnim stolovima i vitrinama.

Prodavci hljeba, peciva, mesa i prerađevina od mesa, mlijeka i mliječnih proizvodi moraju nositi zaštitnu odjeću.

## **2. Stočna pijaca**

### **Član 11**

Na stočnoj pijaci se vrši promet stoke, stočne hrane i drugih proizvoda koji služe zadovoljenju potreba u stočarstvu.

### **Član 12**

Pijačni prostor na stočnoj pijaci, pored uslova propisanih Pravilnikom, mora ispunjavati i sljedeće uslove:

1. da je zaštićen ogradom pogodnom za obezbjeđivanje sigurnosti boravka stoke sa uređenim prilaznim stazama;
2. da je izgrađen od materijala pogodnog za čišćenje, pranje i dezinfekciju, priključkom na vodovodnu i kanalizacionu mrežu i riješenim pitanjem odvođenja atmosferskih voda;
3. da posjeduje objekte za klanje stoke priključene na elektro, vodovodnu i kanalizacionu mrežu;
4. da posjeduje prostorije za izdavanje uvjerenja o zdravstvenom stanju stoke;
5. da posjeduje sanitarni čvor i česmu sa pijaćom vodom; i
6. da posjeduje potreban broj posuda za odlaganje otpadaka.

## **3. Specijalizovane pijace**

### **Član 13**

Pijačni prostor na specijalizovanim pijacama, pored uslova propisanih Pravilnikom, mora ispunjavati sljedeće uslove:

1. da je ograđen ogradom sa posebnim ulazom za pješake i ulaznom rampom za vozila;
2. da je asfaltiran ili popločan drugim pogodnim materijalom koji se lako čisti i održava;
3. da je priključen na vodovodnu i električnu mrežu i osvijetljen u noćnim časovima i da je riješeno pitanje odvođenja otpadnih i atmosferskih voda;
4. da posjeduje sanitarni čvor, sa posebnim kabinama za prodavce i uređajem za pranje ruku;
5. da posjeduje posebno izdvojenu česmu sa higijenski ispravnom vodom;
6. da posjeduje potreban broj posuda za odlaganje prazne ambalaže i otpadaka; i
7. da na vidnom mjestu posjeduje podloge za isticanje vrste i cijene robe koja se prodaje.

## **Član 14**

Specijalizovane pijace, pored uslova utvrđenih u članu 13 ove odluke, moraju ispunjavati i sljedeće uslove:

Kamionska pijaca:

1. da ima posebno određen prostor za parkiranje kamiona i drugih specijalizovanih vozila sa kojih se vrši prodaja robe na veliko;
2. da ima posebno opredijeljen, izdvojen i obilježen prostor za prodaju proizvoda koji se po svojim svojstvima mogu zajedno prodavati;
3. da posjeduje ispravna mjerila (izbaždarene vage);
4. da ispunjava i druge uslove utvrđene propisima za promet odnosne vrste proizvoda.

Pijaca za prodaju polovnih motornih vozila i priključnih sredstava i promet ogrijevnog materijala:

1. da je izvršena numeracija i parcelacija prostora prema vrsti vozila;
2. da ispunjava i druge uslove utvrđene propisima za promet motornih vozila i ogrijevnog materijala.

## **III. - ODRŽAVANJE PIJACA I PRUŽANJE USLUGA**

### **Član 15**

Vršilac komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom dužan je da:

1. obezbijedi održavanje i pružanje usluga na pijacama u skladu sa uslovima utvrđenim Pravilnikom;
2. obezbijedi skladišni prostor za čuvanje vaga, suncobrana i ostalog pribora kojim se služe prodavci robe i poseban prostor za smještaj posuda za odlaganje otpada;
3. prilikom ulaska vozilom učesnicima robnog prometa (prodavcu i kupcu) izda potvrdu;
4. obezbijedi i druge uslove potrebne za normalno obavljanje prometa, reda i čistoće na pijacama.

### **Član 16**

Vršilac komunalne djelatnosti je dužan donijeti akt o pijačnom redu u skladu sa Pravilnikom, propisima o prometu roba i drugim odgovarajućim propisima.

Pijačni red donosi Vršilac komunalne djelatnosti uz saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove.

Pijačni red i cjenovnik o naknadama za pijačne usluge ističu se na za to posebno određenim mjestima na pijaci koje će odrediti Vršilac komunalne djelatnosti, uz saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove.

### **Član 17**

Učesnici robnog prometa na pijaci (prodavci, kupci i dr.) dužni su da poštuju pijačni red.

Učesnici robnog prometa na pijaci dužni su da prilikom izlaska vozilom sa pijace, na izlaznoj rampi pokažu ovlašćenom licu Vršioca komunalne djelatnosti potvrdu o ulasku.



O održavanju reda na pijacama stara se Vršilac komunalne djelatnosti.

Vršilac komunalne djelatnosti:

- preduzima mjere za održavanje reda i nesmetanog odvijanja prometa;
- upućuje prodavca na određeno prodajno mjesto;
- saraduje i pruža pomoć nadležnim inspekcijskim organima;
- vrši druge poslove utvrđene Pravilnikom, ovom odlukom i odlukama organa upravljanja Vršioca komunalne djelatnosti.

### **Član 18**

Svi proizvodi koji se prodaju na pijaci moraju ispunjavati uslove u pogledu kvaliteta, prometa, ispravnosti i porijekla, predviđeni odgovarajućim propisima koji regulišu promet proizvoda, zašto je odgovoran prodavac, odnosno vlasnik robe.

### **Član 19**

Prodavac je dužan da istakne cijenu robe i posjeduje izbaždarenu vagu Vršioca komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom.

Prodavac je dužan proizvode držati u odgovarajućoj ambalaži uobičajenoj za tu vrstu proizvoda, a višak odložiti ispred prodajnog mjesta tako da ne smeta ostale korisnike pijace.

Praznu ambalažu prodavac je dužan ukloniti na mjesto određeno za odlaganje otpada.

### **Član 20**

U cilju nesmetanog odvijanja prometa i održavanja reda na pijaci zabranjeno je:

- prodavati određene proizvode koji se, saglasno ovoj Odluci, ne mogu prodavati na pijaci;
- unositi stolove, tezge, privremene objekte i sl. na pijačni prostor, ili prepravljati ili pregrađivati postojeće bez posebnog odobrenja Vršioca komunalne djelatnosti koje upravlja pijacom;
- držati ili prodavati meso, mlijeko i mliječne proizvode van prostora određenih za tu namjenu;
- prodavati hljeb, pecivo, meso i prerađevine od mesa, mlijeko i mliječne proizvode bez zaštitne odjeće;
- prodavati robu za ishranu koja je kvarna ili na kojoj postoje znaci kvarenja;
- prodavati proizvode na prolazima pijace;
- bacati otpatke, pokvarenu robu i otpad van posuda za sakupljanje otpada;
- držati ambalažu oko prodajnog mjesta;
- izlagati proizvode na zemlji i na nehigijenski način;
- izlagati za prodaju živinu van kaveza;
- ložiti vatru na otvorenom pijačnom prostoru;
- koristiti vozilo za kretanje po pijačnom prostoru u toku radnog vremena pijace, na zelenim i mješovitim pijacama, izuzev ručnih vozila;
- upotrebljavati grejno tijelo na prodajnom mjestu gdje upotreba istog nije predviđena;
- držati zapaljive, eksplozivne i druge materije opasne po zdravlje građana.

#### **Član 21**

Licu koje ne poštuje red na pijaci može se uskratiti dalje korišćenje pijačnih usluga o čemu rješenje donosi komunalni inspektor.

Do donošenja rješenja iz prethodnog stava ovog člana Vršilac komunalne djelatnosti ima pravo da privremeno udalji lice koje ne poštuje pijačni red ukoliko ocijeni da bi njegovo dalje prisustvo ometalo normalno odvijanje prometa na pijaci.

#### **Član 22**

Prodaja robe može se vršiti samo na pijacama određenim za prodaju posebnih vrsta roba u skladu sa članom 6 ove odluke.

### **IV. - RADNO VRIJEME PIJACA**

#### **Član 23**

Zelena pijaca radi svakog dana u ljetnjoj sezoni od 06,00 do 18,00, u zimskoj od 06,00 do 16,00 časova.

Mješovita pijaca radi svakog dana u ljetnjoj sezoni od 08,00 do 21,00, u zimskoj od 08,00 do 20,00 časova.

Kamionska pijaca radi svakog dana u ljetnjoj sezoni od 00,00 do 24,00, u zimskoj od 04,00 do 21,00 čas.

Stočna pijaca radi ponedjeljkom i četvrtkom od 06,00 do 13,00 časova.

Pijaca za prodaju polovnih motornih vozila i priključnih vozila radi nedjeljom od 08,00 do 14,00 časova.

### **V. - NAKNADA ZA PRUŽANJE PIJAČNIH USLUGA**

#### **Član 24**

Korisnici pijačnih usluga plaćaju naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac komunalne djelatnosti, na način i po postupku utvrđenom Zakonom o komunalnim djelatnostima.

#### **Član 25**

Za korišćenje pijačnog prodajnog mjesta, objekata i opreme duže od jednog dana zaključuje se pisani ugovor kojim se regulišu međusobna prava i obaveze između korisnika i Vršioca komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom.

Korisnik pijačnog prodajnog mjesta, objekta i opreme gubi pravo korišćenja istih, ako ne izvrši uplatu naknade po osnovu korišćenja u roku utvrđenom ugovorom.

Na zahtjev ovlaštenog radnika Vršioca komunalne djelatnosti korisnik pijačnog prostora dužan je da pokaže dokaz o plaćenju naknadi.

### **VI. - NADZOR**

#### **Član 26**

Nadzor nad primjenom odredaba ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalni inspektor, ako posebnim propisom nije utvrđena nadležnost druge inspekcije.



Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.

## VII. - KAZNE NE ODREDBE

### Član 27

Novčanom kaznom u iznosu od 150 do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj Vršilac komunalne djelatnosti ako:

- ne obezbijedi održavanje i pružanje usluga na pijacama u skladu sa uslovima utvrđenim Pravilnikom (član 15 stav 1 tačka 1);
- ne obezbijedi skladišni prostor za čuvanje vaga, suncobrana i ostalog pribora kojim se služe prodavci robe i poseban prostor za smještaj posuda za odlaganje otpada (član 15 stav 1 tačka 2);
- učesniku robnog prometa na pijaci prilikom ulaska vozilom na ulaznoj rampi ne izda potvrdu (član 15 stav 1 tačka 3);
- ne obezbijedi i druge uslove potrebne za normalno obavljanje prometa, reda i čistoće na pijacama (član 15 stav 1 tačka 4);
- ne donese akt o pijačnom redu (član 16 stav 1 tačka 1);
- ne istakne pijačni red i cjenovnik o naknadama (član 16 stav 3);
- pijace nijesu otvorene saglasno članu 23;
- vrši naplatu naknade za pijačne usluge suprotno cjenovniku usluga (član 24.);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u Vršiocu komunalne djelatnosti novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

### Član 28

Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, odnosno privredni subjekat ako:

- na zelenoj pijaci vrši promet suprotno članu 7;
- na mješovitoj pijaci vrši promet suprotno članu 8;
- vrši promet proizvoda suprotno članu 10;
- na stočnoj pijaci vrši promet suprotno članu 11;
- na specijalizovanoj pijaci vrši promet suprotno članu 13;
- ne poštuje pijačni red (član 17 stav 1);
- ne posjeduje potvrdu o ulasku vozilom na pijacu (član 17 stav 2);
- postupa suprotno članu 18;
- postupa suprotno članu 19;
- postupa suprotno zabranama iz člana 20;
- vrši prodaju robe van pijaca (član 22).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu, odnosno privrednom subjektu novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 3.000 eura.



## VIII. - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDE

### Član 29

Vršilac komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom dužan je da donese pijačni red iz člana 16. ove odluke najkasnije u roku od 10 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

### Član 30

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o pijacama ("Službeni list RCG - opštinski propisi", broj 14/01 i "Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 41/12, 40/15 i 34/16).

### Član 31

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Broj: 01 - \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE**

**Predsjednik,**

**dr Đorđe Suhih**

## O b r a z l o ž e n j e

**Pravni osnov** za donošenje odluke o pijacama, sadržan je u odredbi člana 14 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom, u odredbi člana 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda u skladu sa propisom i tehničkim uslovima i u odredbi člana 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19 i 20/21), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

### **Razlozi za donošenje odluke**

Skupština Glavnog grada Podgorice je 2001. godine, donijela Odluku o pijacama, čije su izmjene i dopune vršene 2015. i 2016. godine. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlašćenje jedinici lokalne samouprave da propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlašćenja. Takođe je donijet Pravilnik o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti ("Sl.list CG" broj 54/20), što je uticalo da se pristupi donošenju predložene odluke u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o komunalnim djelatnostima i naznačenog Pravilnika.

### **Objašnjenje pojedinih odredaba odluke**

Predložena odluka, koncipirana je tako da sadrži osam poglavlja. Poglavljem I "Opšte odredbe", odredbama čl. 1 i 2, propisan je predmet uređenja predložene odluke i propisana je upotreba rodno osjetljivog jezika u ovoj odluci.

Članom 3 definisano je koji se objekti smatraju pijacom i gdje se može vršiti prodaja na pijaci.

Članom 4 propisano je da poslove upravljanja, održavanja i pružanja usluga na pijacama obavlja vršilac komunalne djelatnosti kome su posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslove.

Članom 5 propisani su subjekti koji mogu vršiti prodaju na pijaci i prodajnim mjestima.

Poglavljem II "Vrste pijaca i organizacija prometa robe na pijacama", odredbom člana 6 utvrđeno je da po vrsti i namjeni pijace mogu biti zelene pijace, mješovite pijace, stočne pijace i specijalizovane pijace (kamionska, buvlja, pijaca za prodaju motornih vozila i pijaca za prodaju ogrijevnog materijala).



Odredbama čl. 7 i 8 propisano je da se na zelenoj pijaci vrši promet poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda na malo koji se, u skladu sa propisima o kvalitetu proizvoda i propisima o zdravstvenoj ispravnosti namirnica, mogu prodavati na pijaci, a da se na mješovitoj, osim navedenih vrši promet i određenih neprehrambenih proizvoda na malo koji služe zadovoljavanju potreba u domaćinstvu. Takođe je naznačeno da se neprehrambeni proizvodi mogu prodavati samo na prostoru utvrđenim Pavilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti ("Sl.list CG" broj 54/20).

Odredbama čl. 9 i 10 propisani su, pored uslova propisanih Pavilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti uslovi koje mora ispunjavati pijačni prostor na zelenoj i mješovitoj pijaci, kao i uslovi prodaje.

Odredbama čl.11 propisano je da se na stočnoj pijaci vrši promet stoke, stočne hrane i drugih proizvoda koji služe zadovoljenju potreba u stočarstvu, a odredbama člana 12 propisani su uslovi koje mora ispunjavati pijačni prostor na stočnoj pijaci, pored uslova propisanih Pavilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti.

Odredbama čl. 13 i 14 propisani su uslovi koje mora ispunjavati pijačni prostor na specijalizovanoj pijaci, pored uslova propisanih naznačenim Pavilnikom.

Poglavljem III" Održavanje pijaca i pružanje usluga" , odredbama člana 15 propisane su obaveze vršioca komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom, saglasno sa Pravilnikom i ovom odlukom.

Odredbama člana 16 propisana je obaveza vršiocu komunalne djelatnosti donošenja akta o pijačnom redu, koji mora biti u skladu sa Pravilnikom, propisima o prometu roba i drugim odgovarajućim propisima. Istim članom propisano je da donošenju navedenog akta o pijačnom redu predhodi saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za komunalne poslove, kao i obaveza isticanja pijačnog reda i cjenovnika o naknadama za pijačnu uslugu na za to posebno određeno mjesto.

Članom 17 propisana je obaveza učesnicima robnog prometa na pijaci (prodavci, kupci i dr.) da poštuju pijačni red, kao i obaveza da, prilikom izlaska vozilom sa pijace na izlaznoj rampi pokažu ovlaštenom službeniku Vršioca komunalne djelatnosti potvrdu o ulasku.

Članom 18 propisani su uslovi u pogledu kvaliteta, prometa, ispravnosti i porijekla proizvoda koji se prodaju na pijaci.

Odredbama člana 19 propisane su obaveze prodavca u dijelu isticanja cijene proizvoda, posjedovanja izbaždarene vage, držanja robe u odgovarajućoj ambalaži i njenog pravilnog odlaganja.

Članom 20 propisane su zabrane, a u cilju nesmetanog odvijanja prometa i održavanja reda na pijaci.

Odredbama čl. 21 i 22 propisano je da se licu koje ne poštuje red na pijaci može se uskratiti dalje korišćenje pijačnih usluga o čemu rješenje donosi komunalni inspektor te da do donošenja navedenog rješenja Vršilac komunalne djelatnosti ima pravo da privremeno udalji lice koje ne poštuje pijačni red ukoliko ocijeni da bi njegovo dalje prisustvo ometalo normalno odvijanje prometa na pijaci, kao da se prodaja robe može vršiti samo na pijacama određenim za prodaju posebnih vrsta roba u skladu sa članom 6. ove odluke.



Poglavljem IV "Radno vrijeme pijaca" odredbama člana 23, normirano radno vrijeme pijaca, saglasno sa Pravilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti.

Poglavljem V "Naknada za pružanje pijačnih usluga" odredbama čl. 24 i 25 propisana je obaveza korisnika pijačnih usluga da plaćaju naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac komunalne djelatnosti, na način i po postupku utvrđenom Zakonom o komunalnim djelatnostima, kao i način regulisanja međusobnih prava i obaveza između korisnika i Vršioca komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom. Takođe je propisano da korisnik pijačnog prodajnog mjesta, objekta i opreme gubi pravo korišćenja istih, ako ne izvrši uplatu naknade po osnovu korišćenja u roku utvrđenom ugovorom, te da je na zahtjev ovlašćenog radnika Vršioca komunalne djelatnosti korisnik pijačnog prostora dužan da pokaže dokaz o plaćenju naknadi.

Poglavljem VI "Nadzor", odredbom člana 26 propisano je da upravni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove, kao i propisano vršenje inspekcijskog i komunalnog nadzora nad sprovođenjem ove odluke.

Poglavljem VII "Kaznene odredbe", odredbom čl. 27 i 28, predložene odluke propisane su novčane kazne za prekršaje odredaba predložene odluke, saglasno Zakonu o prekršajima, kojim su propisani rasponi u kojem se mogu propisati novčane kazne, odlukom jedinice lokalne samouprave.

Poglavljem VIII "Završne odredbe", odredbama člana 29 propisana je obaveza Vršioca komunalne djelatnosti koji upravlja pijacom dužan da donese pijačni red iz člana 16. ove odluke najkasnije u roku od 10 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Odredbom čl. 30 i 31 propisano je da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje da važi Odluka o pijacama i propisan rok stupanja na snagu predložene odluke, osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi".

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese Odluku o pijacama.



Broj: D04-019/21-929/1

Podgorica, 19. jul 2021. godine

Na osnovu člana 19 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Službeni list CG – opštinski propisi, broj 31/19) Sekretarijat za komunalne poslove sačinio je -

## I Z V J E Š T A J

### **o sprovedenoj javnoj raspravi po Nacrtu odluke o pijacama**

Zaključkom broj 01- 018/21-4875 od 16. juna 2021. godine, gradonačelnik je utvrdio Nacrt odluke o pijacama, koji je pripremio Sekretarijat za komunalne poslove.

Povodom Nacrta naznačene odluke, a saglasno Programu javne rasprave, organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 dana, u periodu od 24.06.2021.godine, zaključno sa 08.07.2021. godine.

U skladu sa Programom javne rasprave, Nacrt je objavljen kao podlistak u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada, 24. juna 2021. godine, a pored toga, dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama Glavnog grada, kao i Centru za razvoj NVO, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za komunalne poslove. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjenja i ocjenjivanja uspješnosti i kvaliteta javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je u u sali Kulturno - informativnog centra „Budo Tomović“ u Podgorici, dana 06.07.2021. godine (utorak) sa početkom u 10 časova.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 7 učesnika, uključujući predstavnike medija.

Predstavnici predlagača i obrađivača bili su: Marko Rakočević, Sekretar sekretarijata za komunalne poslove, mr Tatjana Miranović i Sonja Novičević – službenice Sekretarijata za komunalne poslove.

Na centralnoj javnoj raspravi Marko Rakočević, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove je upoznao prisutne o razlozima koji su uticali da se pristupi izradi predložene odluke, kao i sa rješenjima iz odluke.

Na centralnoj javnoj raspravi nije bilo pitanja i primjedbi učesnika javne rasprave, na Nacrt naznačene odluke.

Obrađivaču na Nacrt odluke o pijacama nije dostavljena ni jedna primjedba i sugestija.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,75, a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave 4,75.

Sekretar

Marko Rakočevića, dipl.ecc.



Izveštaj sačinila,

Sonja Novičević, dipl.pravnica

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'S. Novičević', is written below the typed name.



| <b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>  |  |
|--|--|
| <b>PREDLAGAČ PROPISA<br/>OBRAĐIVAČ</b>   | <b>Gradonačelnik<br/>Sekretarijat za komunalne poslove</b> |
| <b>NAZIV PROPISA</b>   | <b>Odluka o pijacama</b>                                   |
| <p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>   |  |
| <p>Donošenejm Odluke o pijacama, izvršiće se njeno usaglašavanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) kao i Pravilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", broj 54/20). Nedonošenjem navedene odluke ne bi na adekvatan, zakonit i precizan način bili normirani uslovi i način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalne djelatnosti - održavanje pijaca.</p>  |  |
| <p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>  |  |
| <p>Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16 i 66/19) i Pravilnikom o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalnih djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", broj 54/20). Takođe, donošenjem ovog propisa stvaraju se uslovi da se precizno normiraju uslovi i način organizovanja, održavanja i vršenja trgovinskih i pratećih usluga na pijacama kao objektima za pružanje komunalnih usluga individualne komunalne potrošnje, koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, preduzeća i drugih subjekata i od javnog su interesa.</p> <p>Takođe, cilj koji se postiže ovim propisom je veći nivo uslova i način organizovanja, održavanja i vršenja trgovinskih i pratećih usluga na pijacama, prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti kojem je posebnim propisom Glavnog grada povjereno obavljanje ove komunalne djelatnosti, kao i učesnika robnog prometa na pijaci (prodavaca i kupaca).</p> |  |

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja predložene odluke proizilazi iz odredbe člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) kojim je između ostalog propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, u skladu sa zakonom, zbog čega nije bilo moguće razmatrati "status quo" opciju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem predložene odluke, odnosno nakon njenog stupanja na snagu stvorice se veća pravna sigurnost, kako vršioca komunalne djelatnosti kojem je posebnim propisom Glavnog grada povjereno obavljanje ove komunalne djelatnosti, tako i učesnika robnog prometa na pijaci (prodavaca i kupaca) kao i da će se njenim donošenjem prenebjegnuti mogući troškovi koji bi eventualno nastali ukoliko se ne bi pristupilo njenom zakonskom usaglašavanju.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.



|  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Za sprovođenje Odluke o pijacama nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada</li> <li>- U postupku javne rasprave koja je trajala 15 dana obrađivaču odluke nije pristigla nijedna primjedba.</li> </ul>   |
| <p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul> |
| <p>Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>Pravna lica, preduzetnici i fizička lica, kao i svi zainteresovani mogli su svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.</p>  |
| <p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>  |
| <p>Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.</p> <p>Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zadužen je Sekretarijat za komunalne poslove Glavnog grada Podgorice.</p>  |

Datum i mjesto,

Podgorica, 19. jul 2021. godine

Starješina ,

Marko Rakočević, dipl.ecc.