

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
**GRADONAČELNIK**  
Broj: 01-018/22-4333  
Podgorica, 13. maj 2022. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 13.05.22				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	- 016	22 -	244	

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 3 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 54 stav 1 tačka 29 i člana 100 stav 1 tačka 3 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), podnosim **Informaciju o potrebi unapređenja kvaliteta u kreiranju javnih politika kroz održavanje skupštine građana kao inovativnog modela građanske participacije u Glavnom gradu Podgorica.**

U radu Skupštine Glavnog grada i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Izvještaja, učestvovala je **Dragica Milačić**, sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu.

**GRADONAČELNIK,**  
dr Ivan Vuković



# **INFORMACIJA O POTREBI UNAPREĐENJA KVALITETA U KREIRANJU JAVNIH POLITIKA KROZ ODRŽAVANJE SKUPŠTINE GRAĐANA KAO INOVATIVNOG MODELA GRAĐANSKE PARTICIPACIJE U GLAVNOM GRADU PODGORICA**

U cilju što većeg uključivanja i aktivnog učešća građana u proces kreiranja javnih politika, Glavni grad će u saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju (CDT) pokrenuti inovativni model Skupštine građana.

Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20 i 50/22), Zakonom o Glavnom gradu ("Službeni list RCG", broj 65/05, "Službeni list CG", br. 88/09, 72/10, 2/16 i 31/17), Statutom Glavnog grada ("Službeni list CG – opštinski propisi", br. 8/19 i 20/21), Odlukom o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Službeni list CG – opštinski propisi", broj 31/19) i drugim važećim aktima, propisani su oblici učešća građana u izjašnjavanju i odlučivanju o poslovima od zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, kao što su: inicijativa, građanska inicijativa, zbor građana, referendum (gradski i mjesni), prethodno konsultovanje o određenim aktima, javna rasprava, i drugi oblici. Međutim, u praksi se ukazala potreba za unapređenjem postojećih modela građanske participacije u procesu donošenja odluka. Kroz inovativni model Skupštine građana svim djelovima društva pružila bi se prilika da se na konstruktivan i ravnopravan način bave navedenim pitanjima i da njihov stav, u krajnjem, utiče na donošenje same odluke. Imajući u vidu da se smisao javnih politika ogleda u davanju odgovora na pitanja od opšteg interesa, od velike je važnosti uključivanje građana u proces njihovog kreiranja na način kojim bi se običnim građanima dala prilika da predlože rješenja za probleme u društvu.

Skupština građana predstavlja instrument deliberativne demokratije, koji okuplja grupu ljudi, reprezentativnih demografskih karakteristika, koji diskutuju o određenim važnim pitanjima. Ova grupa građana, odabrana putem nezavisnih agencija kroz principe slučajnosti i reprezentativnosti, predstavlja tzv. mini javnost i daje reprezentativnu sliku stanovništva. Pažljivo odabrani građani, u okviru učešća u Skupštini građana, kroz strukturiranu diskusiju, u krajnjem mogu pomoći donosiocima odluka u razumijevanju stavova javnosti o važnim pitanjima za lokalno stanovništvo.

U poslednjih nekoliko godina, na evropskom nivou, aktivno se razvijaju novi modeli građanske participacije na centralnom i lokalnom nivou, pri čemu se Skupština građana pokazala kao instrument koji donosi najbolje rezultate. Poznate su Skupštine građana po pitanjima: klime (Francuska 2020. godine), zabrane abortusa, starenja stanovništva, ograničenja za parlamente, referendum i klimatske promjene (Irska),

Bregzita (Ujedinjeno kraljevstvo 2017. godine), socijalne pomoći (Engleska 2018. godine). Njihova upotreba na lokalnom nivou u ovim zemljama je široko rasprostranjena.

U Crnoj Gori, prva Skupština građana organizovana je na centralnom nivou u novembru 2021. godine, kada je grupa od 50 građana, izabranih po strogim metodološkim principima, raspravljala i kreirala preporuke na temu korupcije u javnom sektoru, sa posebnim osvrtom na zdravstveni sistem. Preporuke su predstavljene poslanicima u crnogorskom Parlamentu na javnoj sjednici kojoj su prisustvovali poslanici Evropskog parlamenta.

Formiranjem Skupštine građana Glavnog grada, omogućiće se građanima da njihov stav u krajnjem može uticati na donošenje odluka, unaprijediće se njihova komunikacija sa obrađivačima odluka, a sve to će u krajnjem dovesti do boljeg razumijevanja njihovih problema i potreba. Samim tim, Glavni grad potvrđuje svoju opredijeljenost jačanju transparentnosti i demokratije, kao i razvoju snažnijih partnerskih odnosa kroz saradnju sa građanima u cilju poboljšanja kvaliteta života u lokalnoj zajednici. S tim u vezi, Glavni grad će u narednom periodu preduzeti mjere i radnje neophodne za organizaciju i održavanje Skupštine građana.

Razmatrajući predmetnu informaciju, Skupština Glavnog grada Podgorice na održanoj sjednici usvojila je

### **ZAKLJUČAK**

U cilju uspostavljanja Skupštine građana Glavnog grada Podgorice kao inovativnog modela građanske participacije, Glavni grad Podgorica preduzeće pripremne aktivnosti na usaglašavanju važećih akata, kako bi se sa normativno pravnog aspekta omogućila implementacija predloženog modela.

Broj:

Podgorica, maj 2022. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA - PODGORICE**

**P R E D S J E D N I K,**

**dr Đorđe Suhih**