

Crna Gora
GLAVNI GRAD
GRADONAČELNIK
Broj: 01-018/22-5754
Podgorica, 24. jun 2022. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Prilijeno: 24-06-2022				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	22	427	

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20 i 50/22) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), podnosim **Prijedlog odluke o izmjenama Odluke o radnom vremenu.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Zekerija Fetić**, v.d. sekretara Sekretarijata za podršku biznis zajednici.

GRADONAČELNIK
dr. Ivan Vuković



Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 67 stav 5 Zakona o radu ("Službeni list CG", br. 74/19, 08/21, 59/21,68/21 i 145/21) i člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi",br.8/19 i 20/21), Skupština Glavnog grada, na sjednici održanoj _____ 2022. godine, **d o n i j e l a** je –

ODLUKU

o izmjenama Odluke o radnom vremenu

Član 1

U Odluci o radnom vremenu ("Službeni list CG – opštinski propisi", br.23/19 i 29/20), Član 6, stav 3, briše se.

Član 2

Član 29 mijenja se i glasi:

"Nadležni organ donosi rješenje o produženom radnom vremenu uz prethodnu saglasnost posebne službe lokalne uprave nadležne za poslove inspeksijskog nadzora (u daljem tekstu: Komunalna inspekcija), Komunalne policije i organa državne uprave nadležnog za održavanje javnog reda i mira (u daljem tekstu: policija).

Organi iz stava 1 ovog člana daju prethodnu saglasnost za produženje radnog vremena u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva nadležnom organu.

Saglasnost iz stava 2 ovog člana daje se pod uslovom da protiv privrednog subjekta koji je podnio zahtjev za produženje u periodu od šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva nijesu preduzimali mjere i radnje iz svoje nadležnosti, odnosno mjere radi održavanja javnog reda i mira, a u oblasti ugostiteljstva i sa aspekta upotrebe izvora buke i poštovanja graničnih vrijednosti nivoa buke

Izuzetno, po zahtjevu privrednog subjekta iz člana 26 ove odluke nadležni organ rješava bez prethodne saglasnosti Komunalne inspekcije, Komunalne policije i policije".

Član 3

U članu 32 mijenja se stav 2 i glasi:

»Odluka o rasporedu radnog vremena iz člana 3 stav 1 ove odluke dostavlja se Komunalnoj policiji u roku od 8 dana od dana uskladjivanja«.

Član 4

Upravni postupci za izdavanje odobrenja za produženo radno vrijeme započeti prije stupanja na snagu ove Odluke, okončaće se u skladu sa odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list CG"-opštinski propisi, br.23/19 i 29/20).

Odobrenja za obavljanje djelatnosti u produženom radnom vremenu izdata po odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list CG"-opštinski propisi, br.23/19 i 29/20) važe do isteka roka do kojeg su izdata.

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

**Broj: 02-016/22-
Podgorica, _____2022. godine**

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
dr Đorđe Suhih**

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o radnom vremenu sadržan je u odredbama člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18,34/19 i 38/20), kojim je propisano da Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost, člana 67 stav 5 Zakona o radu ("Službeni list CG", br. 74/19, 08/21, 59/21, 68/21 i 145/21) kojim je propisano da se raspored, početak i završetak radnog vremena u određenim djelatnostima i na određenim poslovima utvrđuje odlukom nadležnog državnog organa, odnosno organa lokalne samouprave, kao i člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 8/19 i 20/21), kojim je propisano da Glavni grad utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost i propisuje radno vrijeme ugostiteljskih, trgovinskih i zanatskih objekata.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Glavnog grada Podgorice, juna 2019. godine, donijela je Odluku o radnom vremenu, a ista je dopunjena Odlukom o dopuni odluke u 2020. godini. Međutim od strane Komunalne policije Glavnog grada inicirane su izmjene važeće odluke u cilju unapređivanja zakonitosti i efikasnosti u radu iste u oblasti kontrole radnog vremena privrednih subjekata. Obzirom na činjenicu da se inicijativa pokazala opravdanom pristupilo se izmjenama Odluke u skladu sa predloženim.

OBJAŠNJENJA ODREDBA ODLUKE

Odredbama člana 1 izvršeno je brisanje stave 3 iz člana 6 važeće Odluke.

Primjenom odredbi člana 6 stav 3 Odluke o radnom vremenu se ostavlja mogućnost privrednim subjektima, koji u kontinuitetu krše odredbe citirane Odluke za manipulaciju procesnim pravima u sudskim postupcima po izdatim prekršajnim nalozima od strane komunalne policije. Naime zaposleni u ugostiteljskim objektima koriste mogućnost rada duže od propisanog članom 14 i 15 Odluke o radnom vremenu, na način što se u istima obavlja ugostiteljska djelatnost i po isteku vremena propisanog citiranim članovima, uz obrazloženje da im je isto dozvoljeno odredbama člana 6 stav 3, što potvrđuju i rješenja Suda za prekršaje.

Članom 2 predložene Odluke, redefinisani su član 29 važeće odluke.

Odredbom člana 3 promijenjen je stav 2 člana 32, tako da je isti usaglašen sa članom 3 stav 1 važeće odluke.

Članom 4 utvrđeno je da upravni postupci za izdavanje odobrenja za produženo radno vrijeme započeti prije stupanja na snagu ove odluke, okončaću se po odredbama Odluke o radnom vremenu iz 2019. godine i 2020. godine.

Takođe je stavom 2 istog člana utvrđeno da sva rješenja izdata po odredbama Odluke o radnom vremenu iz 2019. godine i 2020. godine važe do isteka roka do kojeg su izdata.

Članom 5 Odluke utvrđeno je vrijeme stupanja na snagu iste.

Shodno iznijetom predlaže se Skupštini Glavnog grada Podgorice da donese Odluku o izmjenama Odluke o radnom vremenu.

ODREDBE VAŽEĆE ODLUKE O RADNOM VREMENU KOJE SE MIJENJAJU

Član 6

Početak i završetak radnog vremena ističe se na vidljiv i jasan način na ulazu u objekte u kojima se obavlja djelatnosti iz člana 1 ove odluke, u skladu sa posebnim zakonima i ovom odlukom.

Radno vrijeme počinje od momenta kada korisnici usluge mogu da udju u objekat, a završava se u momentu kada korisnici usluge ne mogu da ulaze u objekat iz člana 1 ove odluke.

Ukoliko se u objektu zateknu nezaposlena lica po proteku 30 minuta od završetka radnog vremena, ima se smatrati se da objekat radi duže od utvrđenog radnog vremena.

Član 29

Nadležni organ donosi rješenje o produženom radnom vremenu uz prethodnu saglasnost organa lokalne uprave nadležnog za poslove inspeksijskog nadzora (udaljem tekstu: Komunalna inspekcija), Komunalne policije i organa državne uprave nadležnog za održavanje javnog reda i mira (u daljem tekstu: policija).

Organi iz stava 1 ovog člana daju prethodnu saglasnost za produženje radnog vremena u roku od 15 dana od kada je zatražena, pod uslovom da protiv privrednog subjekta koji je podnio zahtjev za produženje u periodu od šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva nijesu preduzimali mjere i radnje iz svoje nadležnosti, odnosno mjere radi održavanja javnog reda i mira.

Izuzetno, po zahtjevu privrednog subjekta iz člana 26 ove odluke nadležni organ rješava bez prethodne saglasnosti Komunalne inspekcije, Komunalne policije i policije.

Član 32

Privredni subjekat koji vrši djelatnosti iz člana 1 ove odluke, dužan je da uskladi radno vrijeme sa odredbama ove odluke u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu iste.

Odluka o rasporedu radnog vremena iz člana 2 stav 1 ove odluke dostavlja se Komunalnoj policiji u roku od 8 dana od dana uskladjivanja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Gradonačelnik Glavnog grada-Podgorice

OBRADIVAČ

Sekretarijat podršku biznis zajednici

NAZIV PROPISA

Nacrt Odluke o izmjenama Odluke o radnom vremenu.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o radnom vremenu se uređuje radno vrijeme poslovnih objekata, privrednih društava, pravnih lica i preduzetnika u kojima se pružaju usluge građanima u oblasti komunalne djelatnosti, trgovine, ugostiteljstva i turizma, zanatstva, kulture i sporta, igara na sreću i zabavnih igara na teritoriji Glavnog grada Podgorice. Ovom prilikom se preciznije definišu pojedine norme važeće Odluke o radnom vremenu a pojedine brišu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima, ako je primjenljivo.

Važećom Odlukom se utvrdjeni intervali radnog vremena za oblasti koje su regulisane odlukom, a obaveza privrednog subjekta je da u skladu sa utvrdjenim intervalom donese sopstvenu odluku o radnom vremenu, koju je dužan propisno ovjeriti i držati u objektu u kojem obavlja djelatnosti. Privredni subjekti su dužni pridržavati se utvrdjenih intervala, u sklopu kojih mogu utvrditi i niže intervale rada, a za nepoštovanje odredbi odluke utvrdjene su i prekršajne kazne. Cilj predloženih izmjena je efikasnija kontrola uspostavljanog reda u oblasti rada i radnog vremena na teritoriji Glavnog grada, te otklanjanje mogućnosti manipulacije procesnim pravima u sudskom postupku po izdatim prekršajnim nalogima od strane komunalnih policajaca.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Članom 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, broj: 2/18,34/19,38/20 i 50/22) propisano je da Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati djelatnost.

Članom 67 stav 5 Zakona o radu („Službeni list CG“, broj: 74/19, 08/21, 59/21,68/21 i 145/21) je propisano da se raspored, početak i završetak radnog vremena u određenim djelatnostima i na određenim poslovima utvrđuje odlukom nadležnog organa, odnosno organa lokalne samouprave. Takođe se mora spriječiti svaki oblik zloupotrebe od strane privrednog subjekta i stvoriti mogućnost efikasnog blagovremenog vršenja nadzora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predložene Odluke neće usloviti troškove za privredu i građane. Troškove mogu imati privredni subjekti plaćanjem takse za sopstvenu odluku o rasporedu radnog vremena, koju su dužni ovjeriti štambiljem Komunalne policije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Glavnog grada?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Sekretarijata za finansije na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sprovođenje Odluke o izmjenama Odluke radnom vremenu ne zahtjeva posebna finansijska sredstva iz Budžeta Glavnog grada.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pribavljano je Mišljenje Sekretarijata za lokalnu samoupravu i u potpunosti prihvaćeno.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj zadovoljnih vlasnika objekata za koje su utvrđeni intervali za radno vrijeme, kao i zadovoljnih građana u smislu neometanog korišćenja stambenih jedinica u blizini objekata. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zadužen je Sekretarijat za podršku biznis zajednici Glavnog grada Podgorice. Komunalna inspekcija, Komunalna policija i Uprava policije, koje su ovlašćene za vršenje inspekcijskog nadzora, komunalnog nadzora i obezbjeđenja poštovanja javnog reda i mira, će shodno svojim ovlašćenjima, preduzimati mjere i aktivnosti u cilju ostvarenja potpunog reda u oblasti radnog vremena privrednih subjekata.

Podgorica,
16.jun 2022. godine

Gradonačelnik
Dr Ivan Vuković



Crna Gora
Glavni grad Podgorica

adresa: Ulica Njegoševa broj 13
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 665 079; fax: +382 20 665 080
e-mail: finansije@t-com.me; finansije@podgorica.me

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE

Broj: 05-400/22- 3340/1

Podgorica, 15.06.2022. godine

Glavni grad - Podgorica
Pisarnica - SEKRETARIJAT ZA PODRŠKU BIZNIS ZAJEDNICI

Priljeno: 15-06-2022				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
	D27-	019/22		859/2

GLAVNI GRAD PODGORICA
Sekretarijat za podršku biznis zajednici
n/r vd sekretara, Zekeriji Fetić

Poštovani g-dine Fetić,

Dopisom broj 05-400/22-3340 od 14.06.2022. godine, (Vaš broj D27-019/22-859/1 od 13.06.2022. godine) obratili ste se radi davanja mišljenja na Izvještaj o analizi uticaja propisa – RIA obrazac dostavljen u prilogu, u vezi sa Nacrtom Odluke o izmjenama i Odluke o radnom vremenu.

U vezi sa istim obavještavamo Vas da smo saglasni sa dostavljenim Izvještajem o analizi uticaja propisa – RIA, imajući u vidu da ste naveli da primjena predmetne Odluke neće zahtijevati obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Glavnog grada.

S poštovanjem,

SEKRETARKA

mr Snežana Popović

