

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Gradonačelnik
OBRADIVAČ	Sekretarijat za finansije
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izmjenama odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nakon duboke recesije sa kojom se Crna Gora suočila 2020. godine uslijed pandemije izazvane COVID-19 koja je snažno pogodila privredu, te negativnih posljedica rata u Ukrajini što je sve uticalo na nepovoljna globalna kretanja i između ostalog uzrokovalo dvocifrenu stopu inflacije u zemlji, Glavni grad je sa predloženim aktom želio ublažiti sve navedene posledice i uticati na poboljšanje živornog standarda svojih zaposlenih.

Važećom Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika, dodatak je iznosio :

- 15 % zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanjima u okviru kategorije ekspertske kader,
- 25 % zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju samostalni referent, viši referent i referent u okviru kategorije izvršni kader,
- 30% zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju viši namještenik I, viši namještenik II i namještenik,
- 5 % zaposlenom na radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje.

Predloženim aktom izvršiće se povećanje dodatka na osnovnu zaradu lokalnih službenika i namještenika u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, tačnije članom 17 stav 1 zakona.

Predloženom odlukom planirano je povećanje dodatka na osnovnu zaradu do 30%. Iako je broj službenika za na koje se odnosi ovaj procenat povećanja veći, Odluka će uticati na porast zarada za 507 službenika koji su zaposleni u sistemu Glavnog grada, porast zarada će se kretati u rasponu od 15 eura do 70 eura po zaposlenom, imajući u vidu da kod određenog broja službenika i pored povećanja dodatka na zaradu, uslijed "efekta" minimalne zarade, neće doći do porasta zarada u apsolutnom iznosu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U prvih devet mjeseci 2022. prosječna bruto zarada iznosila je 879 eura, a neto 708 eura, što predstavlja povećanje od 11,1% i 33,6% u odnosu na isti period 2021. godine, a što je rezultat poreske reforme i povećanja minimalne zarade od januara 2022. godine. Međutim, imajući u vidu da je tokom 2022. godine u Crnoj Gori registrovana visoka stopa inflacije i rast potrošačkih cijena kupovna moć građana Crne Gore je smanjena.

Primjenom normi ove odluke, izvršiće se uvećanje zarade zaposlenih na način koji je propisan članom 17 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kroz povećanje dodatka na zaradu do 30%, čime će se uticati na poboljšanje životnog standarda zaposlenih Glavnog grada.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Visina zarade zaposlenog utiče na motivaciju i zainteresovanost zaposlenih za bolje rezultate i kvalitet rada, te na ponašanje kojim se obezbjeđuje puno ostvarivanje organizacionih ciljeva i interesa, pa je jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema i poboljšanje životnog standarda zaposlenih kroz donošenje ove odluke.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog akta će pozitivno uticati na zaposlene, a neće imati negativne uticaje na budžet za 2023. godinu jer su sredstva za povećanje dodatka na zaradu planirana Predlogom Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2023. godinu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi dobijanja saglasnosti.

Potrebna finansijska sredstva za realizaciju ove Odluke iznose cca 32.000,00 eura na mjesечnom nivou, odnosno cca 390.000,00 eura na godišnjem nivou.

Navedena finansijska sredstva za realizaciju ove Odluke su planirana Predlogom Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2023. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Donošenje ove odluke neće negativno uticati na građane i privredu, pa konsultacije sa eventualno zainteresovanim korisnicima nijesu vršene, a takođe eksterna ekspertska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi dobijanja saglasnosti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Sekretarijat za finansije Glavnog grada.

05-400/22-7077/1

Podgorica, 15.12.2022. godine

